



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу № 33/04/7.32.3-902/2019
об административном правонарушении**

«16» сентября 2019 г.

г. Владимир

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Владимирского УФАС России «», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №033/04/7.32.3-902/2019, возбужденного постановлением межрайонного прокурора Собинской межрайонной прокуратуры от 28.08.2019 в отношении юридического лица – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Собинская РБ» (далее – ГБУЗ ВО «Собинская РБ», Учреждение), (601202, Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 92, ИНН: 3309001171, КПП: 330901001, ОГРН: 1023302352150), по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителей:

от Собинской межрайонной прокуратуры «» (удостоверение ТО №266168 от 07.06.2019),

от ГБУЗ ВО «Собинская РБ» «» (доверенность от 10.09.2019) и «» (доверенность №783 от 16.09.2019),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило постановление межрайонного прокурора Собинской межрайонной прокуратуры от 28.08.2019 (вх. 5797 от 02.09.2019), согласно которому ГБУЗ ВО «Собинская РБ» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Основанием к возбуждению дела об административном правонарушении послужили выявленные прокуратурой в действиях Учреждения нарушения подпункта «в» пункта 4 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившиеся в проведении закупки за счет средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

Определением Владимирского УФАС России от 03.09.2019 (исх. №03/4170-ирю) было назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении №033/04/7.32.3-902/2019 по части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Материалами дела об административном правонарушении №033/04/7.32.3-902/2019 установлено следующее.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту «в» пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с **частью 3 статьи 2** настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с **частью 1 статьи 4** настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок, за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), установлено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Следовательно, исходя из вышеизложенных норм закона, бюджетные учреждения не вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" за счет средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

При рассмотрении дела №033/04/7.32.3-902/2019 установлено следующее.

21.08.2019 Собинской межрайонной прокуратурой проведена проверка по вопросу соблюдения законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

Согласно проверке установлено, что Учреждение является юридическим лицом, состоит в Межрайонной ИФНС России №12 по Владимирской области, внесено в ЕГРЮЛ - 2143327050249, ОГРН 1023302352150, находится по адресу: 601202, Владимирская обл., Собинский р-н, г. Собинка, ул. Ленина, д. 92.

Учреждение осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии от 26.12.2018 №ЛО-33-01-002748 выданной Департаментом здравоохранения администрации Владимирской области (далее – Департамент здравоохранения).

Приказом директора Департамента здравоохранения от 10.07.2014 за №517 утвержден Устав ГБУЗ ВО «Собинская районная больница».

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 Устава ГБУЗ ВО «Собинская РБ» целью создания Учреждения является оказание амбулаторной и стационарной медицинской помощи населению, профилактика болезней, создание условий для повышения качества медицинской помощи, основной вид деятельности является медицинская деятельность.

Вместе с тем, 09.01.2019 между ГБУЗ ВО «Собинская РБ» и ООО «Ангелы АйТи» заключен договор № 19027 на оказание услуг по сопровождению МИС «МедАнгел» в бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Собинская районная больница» в соответствии с Законом о закупках (далее – Договор технического обслуживания).

Согласно пункту 1.1 Договор технического обслуживания ООО «Ангелы АйТи» обязуется своевременно оказать услуги на условиях настоящего договора по техническому обслуживанию МИС в соответствии с Перечнем работ (Приложение № 2), а ГБУЗ ВО «Собинская РБ» - оплатить оказанные услуги за счет средств ТФ ОМС, «амбулаторная помощь». Цена договора составляет 420 000 руб. (п. 2.1 Договора технического обслуживания).

Оказание услуг по сопровождению МИС «МедАнгел» осуществляется в полном объеме с 09.01.2019 по 30.12.2019 (п. 3.1 Договора технического обслуживания).

Согласно пункту 3.2 Договора технического обслуживания, оплата услуг производится Заказчиком по факту оказания услуг, после предоставления Исполнителем надлежаще оформленных документов, подтверждающих исполнение договорных обязательств, путем перечисления денежных средств по безналичному расчету на расчетный счет исполнителя 35 000 руб. каждый месяц.

Таким образом, Учреждение в нарушение требований подпункта «в» пункта 4 части 2 статьи 1 Закон о закупках, заключила Договор технического обслуживания № 19027 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с указанием на оплату за оказанные услуги за счет средств ТФ ОМС, «амбулаторная помощь», что образует состав правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Частью 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является ГБУЗ ВО «Собинская РБ».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При осуществлении своей деятельности у ГБУЗ ВО «Собинская РБ» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований при осуществлении деятельности, тем не менее, Учреждением всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было, то соответственно, нельзя признать отсутствие его вины.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении требований подпункта «в» пункта 4 части 2 статьи 1 Закона о закупках, которым установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, при осуществлении закупок бюджетными учреждениями за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Место совершения административного правонарушения: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 92.

Время совершения административного правонарушения: 09.01.2019.

Срок давности привлечения ГБУЗ ВО «Собинская РБ» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения, охраняемым общественным правоотношением.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее применении к каким либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет

существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного ГБУЗ ВО «Собинская РБ» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

В ходе рассмотрения настоящего дела в отношении ГБУЗ ВО «Собинская РБ» установлено согласно статье 4.2 КоАП РФ следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность - совершение юридическим лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, имущественного и финансового положения Учреждения, наличия двух обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит штраф в размере 50 000 руб.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Собинская РБ» (601202, Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 92, ИНН: 3309001171, КПП: 330901001, ОГРН: 1023302352150), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000228984

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № №033/04/7.32.3-902/2019 от 16.09.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу

либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении № №033/04/7.32.3-902/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

«»