



Общество с ограниченной ответственностью  
«Группа строительных компаний Лидер»

№ 452 от 01.08.2019г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Чувашия

от участника закупки:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Группа строительных компаний Лидер»

### ЖАЛОБА

Наименование Заказчика:  
АО «ЧПО им. В. И. Чапаева»

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Форма закупки: аукцион в электронной форме

Наименование закупки: 0815-2019-01127. Поставка пудры алюминиевой ПАП-2,  
ГОСТ

Начальная цена договора: : 29 961 871,00 (Двадцать девять миллионов девятьсот  
шестьдесят одна тысяча восемьсот семьдесят один) рубль 00 копеек

Номер извещения: 31908055643

Дата публикации извещения: 02.07.2019

02.07.2019 АО «ЧПО им. В. И. Чапаева» на официальном сайте Единой  
информационной системе в сфере закупок – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт)  
опубликовало извещение о проведении аукционе в электронной форме № 31908055643  
«0815-2019-01127. Поставка пудры алюминиевой ПАП-2, ГОСТ».

Вх 06-04/4535

01.08.2019

С. А. Жуков

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 31.07.2019, Общество признано победителем аукциона.

Решение заказчика считаем не законным, не обоснованным, ограничивающим конкуренцию среди участников данного аукциона и подлежащим отмене.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг автономными учреждениями.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьёй 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также критерии и порядок оценки таких заявок.

Приложением №2 к информационной карте аукционной документации, установлены следующие требования к заявке:

Заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

№ п/п	Наименование документа
	<b>Первая часть заявки:</b>
1)	Заявка (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1;
2)	Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;
3)	Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции (форма 7) по форме, установленной в подразделе 7.7 – в случае предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции;
	<b>Вторая часть заявки:</b>
4)	Анкета участника (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3;

5)	План распределения объемов поставки продукции внутри коллективного участника (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4 – в случае подачи заявки коллективным участником либо с привлечением субподрядчиков из числа субъектов МСП;
6)	Декларация соответствия члена коллективного участника (форма 5) по форме, установленной в подразделе 7.5 – заполняется членами коллективного участника, в случае подачи заявки коллективным участником;
7)	Документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом 209-ФЗ, или Декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (форма 6) по форме, установленной в подразделе 7.6 – в случае принадлежности участника процедуры закупки и/или привлекаемых к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) к субъектам МСП;
8)	Копия полученной не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); копия полученной не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); копия перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);
9)	Копии учредительных документов в действующей редакции (для участника процедуры закупки – юридического лица);
10)	Копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо (далее по подпункту – руководитель) обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности. В случае если от имени участника процедуры закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, оформленную в соответствии с законодательством. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;
11)	Декларация участника процедуры закупки (для юридических лиц) о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о совершении крупной сделки (в составе формы Заявки – подраздел 7.1), либо копия такого решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой. В случае, если получение указанного решения до окончания срока подачи заявок невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника процедуры закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об

	одобрении или о совершении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора, в случае принятия ЗК решения о заключении договора с таким участником;
12)	Декларация участника процедуры закупки (для юридических лиц) о том, что ему не требуется представление решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью (в составе формы Заявки – подраздел 7.1), либо копия такого решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для участника процедуры закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора является сделкой с заинтересованностью. В случае, если получение указанного решения до окончания срока подачи заявок невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника процедуры закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, участник процедуры закупки обязан предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора, в случае принятия ЗК решения о заключении договора с таким участником;
13)	В случае если на стороне участника процедуры закупки выступают несколько лиц, в составе заявки в отношении каждого такого лица должны быть представлены документы, указанные в пунктах 6)–12), с учетом особенностей, установленных в подразделе 5.2, а также копия заключенного между ними соглашения, соответствующего требованиям, установленным в п. 5.2.2 документации о закупке;

Согласно пункту 4.15.8 аукционной документации заказчик отклоняет заявку участника закупки по следующим основаниям, в том числе, по следующим основаниям:

(1) непредставление в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №2 к информационной карте (за исключением сведений, подтверждающих статус субъекта МСП – в случае отсутствия в п. 18 информационной карты установленных организатором особенностей участия субъектов МСП в проводимой закупке); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу второй части заявки.

При подаче заявки заявитель ошибочно не прикрепил документы ко второй части заявки в полном объеме.

В связи с чем, комиссия заказчика обязана была отклонить заявку Общества по результатам рассмотрения вторых частей заявок по основанию подпункта 1 пункта 4.15.8 аукционной документации.

Однако комиссия признала заявку Общества соответствующей условиям аукционной документации в нарушение Закона о закупках и документации.

Нарушение правил проведения торгов повлекло за собой нарушение прав других участников, неправомерное непризнание их победителями закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Письму ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 ФАС России обращает внимание, что согласно частям 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции жалобы участников закупок на действия субъектов контроля, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов в соответствии с Законом о закупках, подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Аналогичная позиция отражена в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 06.06.2017 № Ф05-6369/2017, А40-181039/2016.

На основании вышеизложенного жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

По вопросу нарушения прав Общества сообщая следующее.

Часть 1 статьи 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Как указано в пункте 1 статьи 166 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Пунктом 1 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Лицо, которое знало или должно было знать об основаниях недействительности оспоримой сделки, после признания этой сделки недействительной не считается действовавшим добросовестно.

Из пункта 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Права и законные интересы Общества нарушаются тем, что в связи с не отстранением ненадлежащей заявки участника аукциона, Общество вынуждено заключить контракт, который в силу закона является ничтожной сделкой, поскольку такое заключение осуществляется по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя). А, следовательно, заключая такой контракт Общество не может рассчитывать на экономически полезный результат (прибыль).

Таким образом, необходимость признания заявки несоответствующей условиям аукциона вызвана не только защитой интересов заказчика, но и прав и законных интересов участника аукциона, поскольку заключенный контракт будет являться ничтожной сделкой.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе. Проверить заявки всех участников закупки.
3. Отменить протокол от 31.07.2019
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции с учетом доводов настоящей жалобы.

Приложения:

1. Документ о назначении директора
2. Копия протокола от 31.07.2019
4. Копия заявки

Генеральный директор