

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 9856**  
**на нарушение при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.04.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – временно исполняющий обязанности руководителя Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Маначинский П.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотрэвэл» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Королев Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области, извещение размещено на сайте [www.korolev.ru](http://www.korolev.ru) (далее – Конкурс), в присутствии представителей: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.10.2018 № 95/Д, <...>, по доверенности от 16.04.2019 № 31/Д; от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.03.2019 б/н, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и постановлением Администрации городского округа Королев № 1204-ПА от 31.10.2018 «Об организации конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов проводит Конкурс по лоту № 1 (маршрут № 4 «ул. Силикатная – рынок на Яузе») и лоту № 2 (маршрут № 7 «ст. Болшево – Торфопредприятие») в нарушение требований пункта 2 статьи 19 Закона о перевозках. Указанные маршруты обслуживаются Заявителем, что также установлено судом (решение по делу № А41-44453/18), который постановил выдать по указанным маршрутам свидетельства об осуществлении перевозок и новые карты маршрутов регулярных перевозок.

2. Организатор торгов нарушил порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе. Так, в нарушение Конкурсной документации Организатором торгов составлены два разных протокола (от 18.03.2019 и 01.04.2019) с разным количеством баллов участников и разными победителями. Отдельные оценки участников, указанные в протоколе от 01.04.2019, не соответствуют утвержденной Организатором торгов шкале оценки (например, имеется оценка в 0 баллов, хотя минимальная оценка составляет 0,5 балла).

Согласно позиции Организатора торгов.

1. Организатор торгов проводит Конкурс в соответствии с требованиями закона, решение суда по делу № А41-44453/18 будет обжаловано в установленном порядке.

2. Организатором торгов при принятии решения о допуске заявок к участию в Конкурсе были допущены ошибки, отдельные заявки подлежали отклонению. После установления соответствующих нарушений (после подведения итогов Конкурса) и в целях их устранения Организатором торгов принято решение о повторном рассмотрении всех заявок. Заявки, которые были ошибочно допущены, по отдельным критериям получали 0 баллов.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Заявителем указано на неправомерное проведение Конкурса в связи с решением суда по делу № А41-44453/18. Вопросы, связанные с правомочностью проведения торгов и возможным неисполнением Организатором торгов судебного решения, являются спором о праве, не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подлежат разрешению в судебном порядке.

2. Вскрытие поданных на участие в Конкурсе заявок состоялось 27.02.2019. По итогам заседания комиссии принято решение о допуске всех поданных заявок к участию в Конкурсе (протокол № 1 от 27.02.2019).

Оценка и сопоставление заявок состоялись 18.03.2019. По итогам указанной процедуры принято решение о признании победителем ООО «Комбат», второе место по количеству набранных баллов присвоено Заявителю, третье – ГУП МО «Мострансавто» (протокол № 2 от 18.03.2019).

25.03.2019 на сайте Организатора торгов размещено извещение следующего содержания: «В связи с допущенными техническими несоответствиями применения порядка оценки критериев и сопоставления заявок, утвержденного конкурсной документацией, Администрация городского округа Королёв уведомляет об аннулировании результатов конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королёв Московской области, проведенного 18.03.2019».

После повторной оценки поданных на участие в Конкурсе заявок был составлен протокол № 3 от 01.04.2019, согласно которому первое место по количеству набранных баллов по двум лотам заняло ГУП МО «Мострансавто».

Согласно протоколу № 3 от 01.04.2019 заявкам участников Конкурса присваивались баллы от 0 до 4.

Шкала оценки поданных заявок на участие в Конкурсе утверждена постановлением Организатора торгов от 28.04.2018 № 522-ПА (далее – Шкала).

Шкала состоит из 6 критериев, каждый из которых ранжируется по значимости. При этом критерии под номерами 2, 4 не содержат такого значения как 0 баллов.

В протоколе № 3 от 01.04.2019 Заявителю присвоены следующие баллы:

- по критерию № 1 «количество дорожно-транспортных происшествий» – 0 баллов (обоснование – в справке о количестве дорожно-транспортных происшествий не указана ответственность сотрудников юридического лица);
- по критерию № 2 «опыт осуществление регулярных перевозок» – 0 баллов (обоснование – копии представленных документов не содержат подписи уполномоченного лица);
- по критерию № 3 «экологический класс транспортных средств» – 0 баллов (обоснование – копии представленных документов не содержат подписи уполномоченного лица);
- по критерию № 4 «характеристики транспортных средств» – 0 баллов (обоснование – копии представленных документов не содержат подписи уполномоченного лица);
- по критерию № 5 «средний возраст транспортных средств» – 0 баллов (обоснование – копии представленных документов не содержат подписи уполномоченного лица).

Критерии за № 2 и 4, как следует из Шкалы, не могут быть оценены в 0 баллов в связи с отсутствием такого балла.

Кроме того, в случае несоответствия заявки Заявителя требованиям Закона о перевозках и Конкурсной документации Организатор торгов обязан был принять решение об отказе Заявителю в допуске к участию в торгах, чего сделано не было.

Аналогичные оценки в 0 баллов по критериям № 2 и 4 допущены при оценке заявок ООО «Комбат», ООО «Автостаница», ООО «Посадтрансавто», ГУП МО «Мострансавто».

Организатором торгов нарушен порядок оценки заявок на участие в Конкурсе и порядок определения победителя Конкурса.

Довод заявителя обоснован.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о перевозках по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Организатором торгов на заседание Комиссии представлены выданные по итогам Конкурса ГУП МО «Мострансавто» свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам № 4 и № 7 и соответствующие маршрутные карты.

Указанные свидетельства и маршрутные карты выданы ГУП МО «Мотрансавто» 04.04.2019.

Жалоба поступила в Московское областное УФАС России 05.04.2019, уведомление о ее поступлении направлено лицам 10.04.2019.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Автотрэвэл» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Королев Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Д.А. Матаев

П.О. Маначинский

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.