

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 077/04/9.21-7625/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 27 июля 2023

Постановление в полном объеме изготовлено 28 июля 2023

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7625/2023 в отношении ПАО «Россети Московский регион» (<...>), в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей ПАО «Россети Московский регион» <...> по доверенности от 09.01.2023 № 11, Ветлугиной Л.В. по доверенности от 03.05.2023 № 59 в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация), выразившиеся в нарушении срока направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения по заявке на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект), в срок, установленный пунктом 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта Заявителем посредством личного кабинета была направлена заявка физического лица на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» 20.03.2023 за № И-23-00-953032/102/НМ (далее — Заявка).

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 Правил технологического присоединения;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, при условии соблюдения Заявителем Правил технологического присоединения на ПАО «Россети Московский регион»

возложена обязанность по размещению в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, по заявке от 20.03.2023 за № И-23-00-953032/102/НМ в срок до 03.04.2023.

Согласно доводам заявления ПАО «Россети Московский регион» не разместило в личном кабинете Заявителя документы, предусмотренные пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, предусмотренный указанным пунктом Правил технологического присоединения, по результатам рассмотрения Заявки <...>

Информационным письмом от 21.03.2023 № И-23-00-953032/102/НМ(1) ПАО «Россети Московский регион» сообщено Заявителю, что в результате рассмотрения заявки выяснилось, что заявленный Объект технологически присоединен, о чем свидетельствует уведомление об обеспечении сетевой организации возможности присоединения к электрическим сетям от 06.12.2022 № 1/НМ-22-302-29987(475368).

Согласно пункту 10 Правил технологического присоединения к заявке прилагаются в том числе копии документов, подтверждающих владение заявителем на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании объектом капитального строительства (нежилым помещением в таком объекте капитального строительства) и (или) земельном участком, на котором расположены (будут располагаться) энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с абзацем 7 Пункта 8(3) Правил технологического присоединения Заявитель несет ответственность за достоверность и полноту прилагаемых в электронном виде к заявке документов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем к Заявке <...> от 20.03.2023 № И-23-00-953032/102/НМ на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта, находящегося в границах земельного участка с кадастровым номером 77:22:0020604:522, была приложена неактуальная выписка ЕГРН на земельный участок и жилой дом.

Так, при проведении административного расследования должностным лицом установлено, что согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» письменным пояснениям и документам (вх. от 26.07.2023 № 47819-ЭП/23) в соответствии с выписками из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее - ЕГРН) правообладателем земельного участка с кадастровым номером 77:22:0020604:522, а также жилого дома с кадастровым номером 77:22:0020604:527 является <...>

Согласно ЕГРН право собственности <...> на данный земельный участок и жилой дом зарегистрировано 20.03.2023 на основании договора купли-продажи от 14.03.2023.

Таким образом, на момент обращения Заявителя в сетевую организацию с Заявкой от 20.03.2023 № И-23-00-953032/102/НМ <...> не являлась собственником данного земельного участка.

Учитывая вышеизложенное, должностное лицо Московского УФАС России не усматривает данных, указывающих на наличие в действиях ПАО

«Россети Московский регион» события административного правонарушения с учетом несоблюдения заявителем Правил технологического присоединения, в связи с чем не находит оснований для признания сетевой организации нарушившей Правила технологического присоединения, ответственность за нарушение которых предусмотрена в соответствии со статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностное лицо приходит к выводу об отсутствии события и состава административного правонарушения в вышеописанных действиях ПАО «Россети Московский регион».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения. Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21- 7625/2023, возбужденное в отношении ПАО «Россети Московский регион», прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля

<...>