

**ООО «Кристалл»
(«Ювелирный дом» Yudin Aleksandr)**

Заявитель:

**Отделение - Национальный банк по
Республике Башкортостан Уральское
главное управления Центрального
Банка Российской Федерации**

РЕШЕНИЕ

(по делу № 002/05/7-402/2021)

20.05.2021 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Решение в полном объеме изготовлено «21» мая 2021 года

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель комиссии:

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

рассмотрев информацию, указывающую на наличие признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (ФЗ «О рекламе»), поступившую от Отделения – Национальный банк по Республике Башкортостан Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации (Отделение НБ по РБ) в сопровождении письма прокуратуры Республики Башкортостан (вх. № 3422 от 05.03.2021, электронная почта),

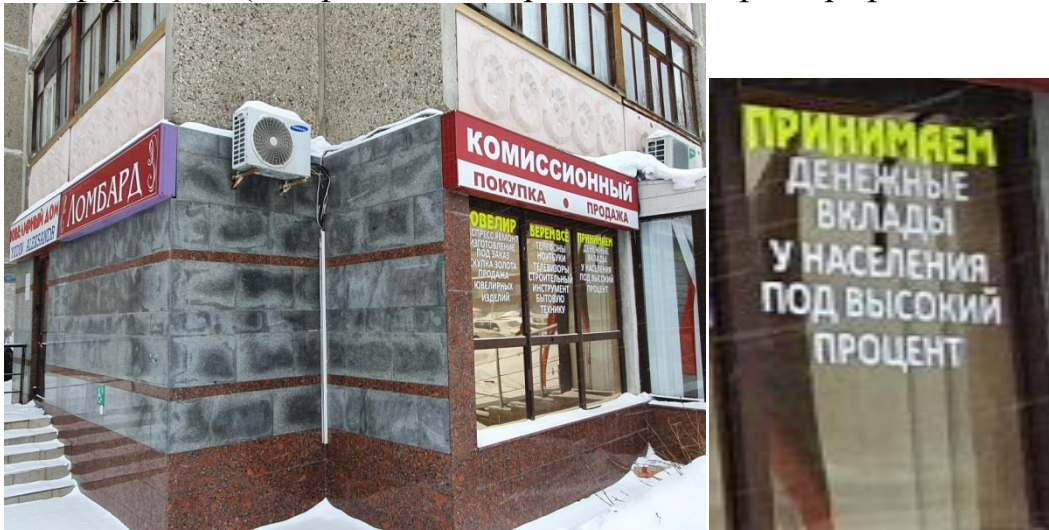
УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (УФАС по РБ) поступила информация от Отделения НБ по РБ в сопровождении письма прокуратуры Республики Башкортостан (вх. № 3422 от 05.03.2021, электронная почта), указывающая на наличие признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

Из поступившей информации следует, что по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21 осуществляет деятельность комиссионный магазин ООО «Кристалл» (ИНН: 0276944327, ОГРН: 1190280049530). На оконном проеме помещения, в котором осуществляет деятельность хозяйствующий субъект, размещена информация рекламного характера с признаками нарушения следующего содержания:

«Принимаем денежные вклады у населения под высокий процент».

В рамках рассмотрения поступивших сведений, сотрудниками УФАС по РБ был осуществлен выезд по указанному адресу и зафиксирован факт размещения данной информации (акт фиксации с приложением фотографий от 10.03.2021).



11.03.2021 года УФАС по РБ принято решение о возбуждении дела № 002/05/7-402/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. К участию в деле привлечены:

- заявитель - Отделение НБ по РБ;
- рекламодатель, рекламораспространитель - ООО «Кристалл» (ИНН: 0276944327, ОГРН: 1190280049530).

Рассмотрение дела назначено на 01.04.2021 года.

30.03.2021 года от Отделения НБ по РБ поступило ходатайство (вх. № 5029 от 30.03.2021) о рассмотрении дела назначенного на 01.04.2021 года путем использования систем видео-конференц-связи.

01.04.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи (ранее поступившие ходатайство удовлетворено) присутствовал:

- <...> – представитель Отделения НБ по РБ

Представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) Обществом не представлены. Ходатайств от указанного лица не поступало.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500001407549 направленная ООО «Кристалл» по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение 27, адресатом не получена (статус – «Не доставлено. Неудачная попытка вручения» 19.03.2021).

01.04.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. продлить срок рассмотрения дела № 002/05/7-402/2021.
2. отложить рассмотрение дела на другую дату – 19.04.2021 года.

14.04.2021 года от Отделения НБ по РБ поступило ходатайство (вх. № 6091, электронная почта) о рассмотрении дела назначенного на 19.04.2021 года путем использования систем видео-конференц-связи.

19.04.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам

нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи (ранее поступившие ходатайство удовлетворено) присутствовал:

- <...> – представитель Отделения НБ по РБ

Представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) Обществом не представлены. Ходатайств от указанного лица не поступало.

В материалах дела имеется отметка о вручении копии определения от 01.04.2021 (исх. № 6/3905) сотруднику ООО «Кристалл», однако иные данные об извещении Общества отсутствуют.

19.04.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. отложить рассмотрение дела на другую дату – 11.05.2021 года.

11.05.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. От Общества поступило ходатайство об отложении дела на другую дату (вх. № 7547). Поступившее ходатайство удовлетворено.

11.05.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. отложить рассмотрение дела на другую дату – 20.05.2021 года.

14.05.2021 года от ООО «Кристалл» поступили запрошенные сведения (документы и материалы) (вх. № 7930), в том числе письменные пояснения, из которых следует, что Общество договоров на изготовление, размещение и распространение данной рекламы не имеет, так как текст рекламы остался от предыдущего арендатора. Сотрудниками ООО «Кристалл» был демонтирован текст с нарушением, в подтверждение данного факта приложены фотографии.

20.05.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи присутствовал:

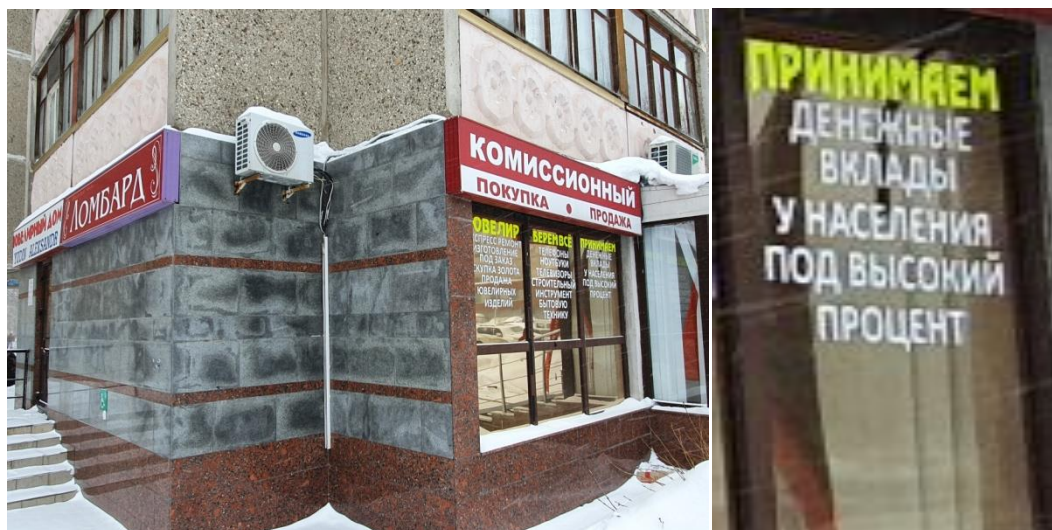
- <...> – представитель Отделения НБ по РБ

Посредством очного участия:

- <...> – директор ООО «Кристалл».

Сторонами озвучена позиция по делу.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу, что рекламная информация размещенную в оконном проеме помещения в котором осуществляет деятельность ООО «Кристалл» по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21 (акт фиксации с приложением фотографий от 10.03.2021) следующего содержания:



нарушает требования пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками - распространена наружным способом; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемым соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц (пункт 2 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард

(финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации) (пункт 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Вклад - денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в целях хранения и получения дохода. Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. Вклад возвращается вкладчику по его первому требованию в порядке, предусмотренном для вклада данного вида федеральным законом и соответствующим договором.

Вклады принимаются только банками, имеющими такое право в соответствии с лицензией, выдаваемой Банком России, участвующими в системе обязательного страхования вкладов в банках и состоящими на учете в организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов. Банки обеспечивают сохранность вкладов и своевременность исполнения своих обязательств перед вкладчиками. Привлечение средств во вклады оформляется договором в письменной форме в двух экземплярах, один из которых выдается вкладчику (статья 36 ФЗ «О банках и банковской деятельности»).

Из содержания текста рекламы следует, что объектом рекламирования выступают услуги вклада, то есть финансовая услуга.

Право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом (статья 835 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 ФЗ «О банках и банковской деятельности» к банковским операциям относятся в том числе: привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок).

Осуществление банковских операций в соответствии со статьей 13 ФЗ «О банках и банковской деятельности» производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Также статья 28 ФЗ «О рекламе» устанавливает специальные требования и ограничения к рекламе финансовых услуг и финансовой деятельности.

Согласно части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности

может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Из поступившей информации от Отделения НБ по РБ следует, что ООО «Кристалл» не является кредитной организацией, лицензии на осуществление банковских операций, в том числе на привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц Банком России Обществу не выдавалось.

Таким образом, указанная реклама нарушает пункт 7 статьи 7 и часть 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

ООО «Кристалл» факт нарушения не оспаривается. В материалы дела также представлен договор аренды нежилого помещения от 01.09.2019 года, из которого следует, что указанное помещение (г. Уфа, ул. Баязита Бикбая 21, пом. 27) передано юридическому лицу для работы комиссионного магазина.

В соответствии с частью 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодаделец и рекламораспространитель, ответственность за нарушение требований, установленных частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодаделец.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Таким образом, ООО «Кристалл» выступило рекламодателем данной рекламы, лицом, в чьих интересах было осуществлено распространение и размещение данной рекламы, а также лицом, осуществившем распространение рекламы, то есть рекламораспространителем.

Согласно пункту 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы (пускай и в незначительно измененном виде, но содержащей тот же типовой объект рекламирования), в целях обеспечения реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, что обосновано статьями 1, 33, 36 Закона о рекламе.

Согласно пункту 54 Правил при добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. В этом случае основания нецелесообразности выдачи предписания излагаются в мотивировочной части решения по делу.

Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Кристалл» не выдавать, так как на заседание Комиссии были представлены доказательства устранения правонарушения (фотографии).

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламную информацию о приеме денежных средств во вклады, размещенную в оконном проеме помещения, в котором осуществляет деятельность ООО «Кристалл» по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21 (акт фиксации с приложением фотографий от 10.03.2021) ненадлежащей, поскольку она нарушает требования пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. В соответствии с пунктом 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в связи с тем, что на момент вынесения решения реклама более не распространяется, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Кристалл» и должностного лица ООО «Кристалл».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>