

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», 173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38,
Тел.: (8162) 63 51 89, 63 88 26
Факс: (8162) 63 87 97
www.energo.novgorodaudit.ru
energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640

Иск. № 26/2 от 21.02.2024

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт – Петербургу**
199004, г. Санкт Петербург, 4я линия Васильевского
остров, д. 13, лит А

Заказчик:

ООО «Жилкомсервис № 3 Кировского района»
ИНН 7805465516, ОГРН 1089847253748
198096, г. Санкт-Петербург, ВН тер. г.
Муниципальный округ Автово, ул. Портовая, д. 13,
литера А
Почтовый адрес: 198207, Санкт-Петербург, пр.
Стачек, д. 158

Податель жалобы:

ООО «Новгородаудит - ЭНЕРГО»
173000, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 38

Сведения о закупке:

Извещение № 32413274312
Конкурс на право заключения договора на оказание
услуг по техническому диагностированию
внутридомового газового оборудования в
многоквартирных домах

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии**

12 февраля 2024 года ООО «Жилкомсервис № 3 Кировского района» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация об осуществлении ООО «Жилкомсервис № 3 Кировского района» закупки **в виде**

Конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение № 32413274312), а также конкурсная документация.

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее – ФЗ № 135) запрещает действия заказчиков, которые **приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции** при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках, в том числе «координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, **а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий** для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17)».

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ **любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1** Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки **с нарушением требований** настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135 **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами**, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов**».

Согласно письму, ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**, а обжалование положений документации о закупке у единственного поставщика возможно любым лицом до даты заключения договора».

Согласно статье 1 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) «целями регулирования ФЗ № 223 являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке** товаров, работ, **услуг** (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются в том числе следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4)».

Согласно п. 1.1, 1.3, 2.2 Раздела I «Общие условия проведения конкурса в электронной форме» Конкурсной документации на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся в управлении «ЖКС № 3 Кировского района» на 2024-2028 гг. от 12.02.2024, утвержденной Председателем комиссии по закупкам ООО «ЖКС № 3 Кировского района» А.Б. Бобырь (далее – Конкурсная документация) «конкурсная документация подготовлена в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 3 Кировского района» (далее - Положение о закупках), и иными федеральными законами и нормативно правовыми актами Правительства Российской Федерации, регулирующими отношения, связанные с осуществлением закупок.

Победителем конкурса признается участник конкурса, заявка на участие в конкурсе, которого соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, и заявка, которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в конкурсной документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения Договора.

Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки в случае, если законодательством Российской Федерации установлены такие требования. Если такие требования установлены, информация о них содержится в «Информационной карте конкурса в электронной форме».

Так, согласно пункту 20.2 Раздела II «Оценка по критерию «Квалификация участника конкурса» «Информационной карты конкурса в электронной форме» конкурсной документации «Предметом оценки являются:

1) Подпункт 1.1 «Опыт работ по данному виду» «объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету конкурса: **контракты, суммы которых превышают 90% от стоимости закупки,** каждый за период с 01.01.2018 г. по дату публикации конкурса (в руб.)».

При этом, в положении о закупках товаров, работ, услуг ООО «Жилкомсервис № 3 Кировского района», в редакции от 28.09.2022 года, утвержденном протоколом внеочередного собрания участников № б/н от 26.12.2018 (далее - Положение) в главе 5 «Требования к участникам закупки, условия допуска. Способы защиты добросовестной конкуренции. Документы, требуемые к заявке на участие в торгах» отсутствуют данные (аналогичные) требования к участникам закупки, а также возможность установления таких требований.

Более того, указанный критерий оценки участников закупки ставит в неравные

отношения участников закупки, поскольку в данном случае оценивается не деовой показатель участника (надежность, качество выполняемых работ), а финансовый, т.е. оценивается доход организации.

Более того, указанный критерий оценки учитывает не все аналогичные договоры, заключенные участником закупки, а исключительно договоры, заключенные на сумму не менее 4 934 539 (четыре миллиона девятьсот тридцать четыре тысячи пятьсот тридцать девять) рублей 65 копеек (сумма за минусом 10 процентов от начальной (максимальной) цены договора). Т.е. у участника закупки должны быть выполненные договоры либо на 100 % процентов, при условии, что сумма договора составляет 4 934 539 рублей 65 копеек, либо на 90% при условии, что сумма каждого договора составляет более начальной максимальной цены, установленной конкурсной документацией. Вместе с тем, у участника закупки могут быть заключены иные договоры на меньшую сумму, при этом количество выполненных работ по диагностированию в конечном итоге при суммировании объектов (количество МКД), в отношении которых выполнено техническое диагностирование может быть существенно при рассмотрении заявки и составлять значительное количество. Что в конечном итоге подтверждает в том числе и деловую активность общества. Более того, цена договоров в каждом конкретном случае согласовывается сторонами самостоятельно, в том числе в зависимости от платежеспособности Заказчика, объема оказываемых услуг.

Согласно конкурсной документации «в случае отсутствия аналогичных договоров по предмету закупки, участнику присваивается 0 баллов».

Однако, при наличии аналогичных договоров, но при цене ниже стоимости закупки участник заведомо получит 0 баллов, что не соответствует принципам равноправия, справедливости, а также является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки, ограничению допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, что свидетельствует о приоритете (дискриминации) одних участников перед другими.

Таким образом, по данному критерию невозможно определить деловую репутацию участника, а также объем выполнения работ, опыт и надежность участника закупки.

2) Подпункт 2, 2.1, 2.2 «Наличие работников, аттестованных в области неразрушающего контроля: визуально – измерительного контроля и ультразвукового контроля: 1 специалист – 0 баллов, наличие работников, обладающих инженерно – технической специальностью: 10 специалистов – 0 баллов».

Согласно подпункту 4 «количество сотрудников участника конкурса минимальное – 5 человек, максимальное – 150 и более человек, оценивается от 0 до 20 баллов».

При этом, согласно пункт 91 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее - Правил № 410) «специализированные организации, организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны отвечать требованиям, предусмотренным настоящим разделом, и иметь штат квалифицированных сотрудников в количестве, обеспечивающем надлежащее выполнение соответствующих работ (оказание соответствующих услуг), имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (далее - аттестованные сотрудники).

Таким образом, действующее законодательство не содержит указание на

необходимое количество аттестованных в области неразрушающего контроля штатных сотрудников, а также на необходимое общее количество работников у специализированной организации (в данном случае у потенциального участника закупки), а также на количество работников, обладающих инженерно – технической специальностью.

Более того, в штатную численность работников может входить обслуживающий персонал (подсобные рабочие, уборщики, юристы и т.д.), в то время как у потенциального участника закупки может быть отдана часть работ и услуг на аутсорсинг, в связи с чем количество штатных работников сокращается. Следовательно данные критерии оценки участника не могут оценить в полном объеме надежность и исполнительность потенциального участника закупки, **а также не свидетельствует о невозможности исполнения условий договора.**

Таким образом, данный критерий заведомо ограничивает потенциальных участников закупки и является необоснованным ограничением.

3) Пункт 3 «Продолжительность деятельности Участника:

Минимальное значение – 5 лет, максимальное значение – 16 лет и более.

В случае, если значение меньше минимального или больше максимального, то предложение участника приравнивается к минимальному или максимальному значению соответственно, оценивается от 0 до 20 баллов».

Вместе с тем, из анализа имеющейся информации в сети интернет, можно сделать вывод, что данная закупка инициирована под определенного участника, а именно с целью заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах с Акционерным обществом «Ленпромгаз», ИНН 7841333120, ОГРН 1067847741301, юридический адрес: г. Санкт-Петербург, ВН тер. Г. Муниципальный округ Невская застава, ул. Седова, д. 9, литера Щ, помещение Ч.П. 7-Н (68,69).

Согласно информации, полученной из сети интернет АО «Ленпромгаз» зарегистрировано в качестве юридического лица 31.03.2006 года, т.е. действует на территории РФ в течение 18 лет, имеет в штате 161 сотрудника, за период с 2018 года между АО «Ленпромгаз» ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района», и иными ЖКС, расположенными на территории г. Санкт-Петербурга было заключено 14 контрактов на сумму более 5 000 000 (пять миллионов) рублей 00 копеек.

Обращаем внимание комиссии на то обстоятельство, что учредителями:

- ООО «ЖКС № 3 Кировского района» **Комитет по управлению городским имуществом** ИНН 7832000076, доля – 100%,

- ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района» являются одни и те же учредители, а именно: **Комитет по управлению городским имуществом**, ИНН 7832000076, доля – 20% и ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», ИНН 7810515297, доля – 80%.

Данные сведения свидетельствуют о приоритете АО «Ленпромгаз» по отношению к другим потенциальным участникам закупки и желании ООО «ЖКС № 3 Кировского района» заключить договор исключительно с АО «Ленпромгаз».

Полагаю, при указанных критериях оценки участников потенциальные участники либо не станут подавать заявки на участие, поскольку при таких критериях оценки, они наберут наименьшее (минимальное) количество баллов, а по некоторым критериям и вовсе получат 0 балл, **т.е. такие участники не конкурентоспособны по сравнению с АО «Ленпромгаз».**

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», на равноправие, справедливость оценки заявок участников, путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установления приоритета одних участников закупки перед другими, нарушения добросовестной конкуренции между участниками закупки.

Кроме того, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки, менее 16 лет, исполненных аналогичных договоров по предмету закупки на сумму менее 10 процентов от цены закупки, наличия в штате аттестованных сотрудников в области неразрушающего контроля: визуально-измерительного контроля и ультразвукового контроля менее 10 специалистов, наличия работников, обладающих инженерно-технической специальностью менее 10 специалистов, **не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору,** заключаемому по результатам конкурса, **что ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление вышеуказанных требований в документации** о проведении конкурса противоречит требованиям Закона о закупках.

Таким образом, нарушение Заявителем требований, указанных в статье 1 и в части 2 статьи 3 ФЗ № 223, **является признаком ограничения конкуренции** в соответствии с п. 17 ст. 4, что, в свою очередь, **является недопустимым в силу положений ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- Признать комиссию заказчика, нарушившей требование Федерального законодательства от 18.07.2011 ФЗ № 223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Выдать предписание об устранении нарушений;
- Принять предварительные обеспечительные меры в виде приостановления подачи заявок на участие в конкурсе до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе.

Приложение:

- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 3 Приморского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Невского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Центрального района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ЖКС № 2 «Приморского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 2 Кировского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 3 Центрального района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района»;

- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 4 Приморского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ЖКС № 3 Кировского района»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ на АО «Ленпромгаз»;
- Сведения по торгам, победитель АО «Ленпромгаз»;
- Карточка с информационной системы СБИС на АО «Ленпромгаз»;
- Копия конкурсной документации;
- Копия извещения о закупке;
- Копия положения о закупках.

Директор ООО «Новгородаудит - ЭНЕРГО»



И.Е. Дружинин