

**Управление федеральной
антимонопольной службы по Самарской
области**
адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Фермо Мобайл»**
адрес: 450005, г.Уфа, ул.Айская, 75

Уполномоченный орган: филиал АО «Почта
России»- УФПС Самарской области
Адрес филиала: 443099, г. Самара, ул.
Ленинградская 24
Адрес АО «Почта России»: 125252 г.
Москва, вн.тер.г. муниципальный округ
Хорошевский, ул. 3-я Песчаная, д. 2а
ИНН 7724490000

Заказчик: филиал АО «Почта России»-
УФПС Республики Башкортостан
Адрес филиала: 450000, РБ, г. Уфа, ул.
Ленина, 28
ИНН 7724490000

Номер закупки: RTS454-23043590702301
Номер закупки в ЕИС: 32312768643

Способ определения исполнителя: Ценовой
отбор в соответствии с нормами 223-ФЗ

Адрес электронной площадки:
<https://rts-tender.ru/>

ЖАЛОБА **на действия Заказчика в части отклонения заявки**

15 сентября 2023 года была опубликована информация о ценовом отборе в соответствии с нормами 223-ФЗ на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей к печатающей технике для нужд УФПС Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 810 376 рублей 00 копеек.

21 сентября 2023 года, от электронной площадки был получен Протокол подведения итогов.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 10.10.2023 г., заявка ООО «Фермо Мобайл», которой был присвоен идентификационный номер №1, была признана несоответствующей.

Причина отклонения:

Вторая часть заявки не соответствует условиям документации о закупке на основании п.8.10.1 Части 1 «Общие условия проведения ценового отбора в электронной форме» документации о закупке, п. 3.4.2 ч. 2 «Информационная карта» документации о закупке, п. 5.4.1. ст. 5.4 «Положения о закупке»:

В связи с непредоставлением документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и (или) документацией, а именно ввиду непредоставления декларации участника закупки в составе заявки на закупку:

*- об отсутствии у участника закупки - **физического лица** либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.*

Считаем действия Заказчика в части отклонения ООО «Фермо Мобайл» неправомерными по следующим основаниям:

Требование об указании в декларации информации, ставшей причиной отклонения установлено п. 3.4.2 Информационной карты.

Пп.7 п. 3.4.2 Информационной карты установлено требование о предоставлении декларации участника закупки в составе заявки на закупку, где указано, что декларация может предоставляться по форме участника ценового отбора или в соответствии с рекомендуемой формой согласно Приложению № 1 к Информационной карте.

Таким образом, предоставление участником Декларации по своей собственной форме не противоречит установленным положениям.

В предоставленной ООО «Фермо Мобайл» Декларации указано:

«У участника закупки и у руководителя юридического лица - участника закупки отсутствует судимость за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также в отношении указанных физических лиц неприменимы наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Участник в данном случае, сознательно исключил не имеющие отношение к нему фразы, которые являются общими, предусматривающими разные вариации участников: **«членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки».**

Поскольку, ООО «Фермо Мобайл» представляет Директор- Боев Сергей Александрович, который является так же учредителем общества и исполняет функцию главного бухгалтера юридического лица, упоминание в данном случае всей предложенной Уполномоченным органом Заказчика фразы будет нелогично и непрофессионально.

Таким образом, участником верно была указана информация об отсутствии у Директора, учредителя и бухгалтера ООО «Фермо Мобайл»- Боева С.А. судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а так же наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

В свою очередь, требование о предоставлении информации о том, что Директор исполняет функцию бухгалтера отсутствует.

Информация же о том, что Боев С.А. является Директором и учредителем доступна в открытых источниках и была предоставлена в составе заявки.

Согласно п. 6.2.2. Общих условий проведения ценового отбора в электронной форме, Участник закупки не допускается к участию в ценовом отборе в случае:

- непредоставления документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и(или) документацией, либо наличия в таких документах и информации недостоверных сведений о товарах, работах, услугах;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и(или) извещения, оформления заявки с нарушением требований извещения и(или) документации, несоответствие предлагаемой продукции требованиям извещения и(или) документации;
- по иным основаниям, предусмотренным Положением о закупке.

На основании указанного, предусмотренные п. 6.2.2. Общих условий проведения ценового отбора в электронной форме обстоятельства отсутствуют, участником была предоставлена Декларация, содержащая верные сведения, в связи с чем, заявка ООО «Фермо Мобайл» не подлежала отклонению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" отмечается, что статья 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке, относится к нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство.

При этом суду или антимонопольному органу при оценке действий (бездействия) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, бездействие в данном вопросе может ставить под сомнение сам факт регулирования данной сферы и позволяет легально допускать наличие нарушений.

Считаем вышеизложенное достаточным основанием для проведения внеплановой проверки закупочной процедуры в целях установления указанного и иных нарушений законодательства о контрактной системе в действиях Заказчика.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь ст. 3, ч. 11 ФЗ – 223, Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить все действия по аукциону в электронной форме №32312744832 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать Жалобу обоснованной и выдать заказчику/уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ;
2. Декларация;
3. Приказ о назначении директора;
4. Протокол о продлении полномочий директора;
5. Протокол рассмотрения вторых частей.

Директор
ООО «Фермо Мобайл»

Боев С.А.