



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 026/07/3.2-259/2023

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

16 февраля 2023 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Момот Д.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

рассмотрев жалобу ООО «Альянс Групп» на действия ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга заказчика по закупке №32312062824, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Альянс Групп» на действия ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга заказчика по закупке №32312062824.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на установление незаконных требований в документации.

Комиссия Ставропольского УФАС России, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

26.01.2023 года ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки проводниковой продукции по инвестиционному проекту: «Формирование аварийного резерва, приобретение оборудования и материалов» для нужд филиала ОАО "Россети" - МЭС Юга.

Срок окончания подачи заявок 20.02.2023 в 12:00.

Согласно пункту 7.1.1 Стандарта в целях формирования извещения о закупке и документации Заказчик заранее определяет:

а) требования к техническим, качественным, функциональным, эксплуатационным (при наличии) характеристикам закупаемой продукции, в том числе начальную (максимальную) цену договора (лота) либо единичные расценки при возможности их определения на этапе размещения извещения о закупке и (или) документации о закупке;

б) требования к участникам закупки, в том числе предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;

в) условия договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;

г) требования к составу и оформлению заявок;

д) условия о том, что подтверждение соответствия закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям, предъявляемым к ним со стороны Заказчика, проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе о техническом регулировании в аккредитованных органах по обязательной сертификации (в части требований, относящихся к безопасности), и во внесенных в государственный реестр системах добровольной сертификации (в части иных существенных требований, перечень которых определяется Заказчиком), Документальным выражением определения соответствия являются сертификаты или иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации;

е) порядок отбора, оценки и сопоставления заявок по степени их предпочтительности для Заказчика и определения лица (лиц), получающего по результатам процедуры закупки право заключения соответствующего договора (договоров).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 6.8 проекта договора являющегося неотъемлемой частью закупочной документации установлено условие о необходимости предварительного согласования с заказчиком заключаемых поставщиком договоров с производителями (заводами-изготовителями) либо их официальными представителями (дилерами).

Комиссия Ставропольского УФАС России, отмечает, что согласно данного пункта договора, заказчик вне зависимости от победителя торгов, самостоятельно согласует и определяет производителя товара, который будет поставлен.

То есть при данных обстоятельствах претендент, в рамках исполнения договора фактически должен поставить продукцию конкретных производителей, которые будут определены заказчиком, в ином случае победитель закупки нарушит условия договора.

Таким образом, при подаче заявки претендент ограничен в выборе товара который он может поставить рамках исполнения договора, что влечет за собой ограничение свободы предпринимательской деятельности и ставит в прямую зависимость исполнение контракта от волеизъявления (согласования) заказчика.

В то же время сама закупочная документация не содержит каких-либо ограничений и оговорок о заводе изготовителе предлагаемой к поставке продукции и о согласовании таких обстоятельств при подаче заявки.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик установил в проекте договора условия на прямую ограничивающие конкуренцию, что выражается в возможности определения конкретного товара заказчиком на стадии исполнения договора в вне зависимости от условий предложенных участником-победителем закупки, что свидетельствует о формировании закупочной документации предусматривающей поставку заранее predetermined товара, что противоречит принципу равенства, открытости и отсутствия дискриминационных условий определенных статей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Ставропольского УФАС России, исследовав материалы настоящей жалобы приходит к выводу о том, что ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга заказчика по закупке №32312062824 своими действиями допустило нарушение порядка организации и проведения торгов что выразилось установлении в закупочной документации (проекте договора) требования, направленного на ограничение конкуренции при проведении процедуры.

Руководствуясь статьей 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс Групп» на действия ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга заказчика по закупке №32312062824 – обоснованной.

2. Выдать ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» в лице Филиала ПАО «Россети» - Магистральные электрические сети Юга обязательное для

исполнение предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- Внести в закупочную документацию изменения, а именно пункт 6.8 Проекта договора, являющегося неотъемлемой закупочной документации - исключить.

- Срок исполнения предписания - 10 дней с момента получения Решения и Предписания антимонопольного органа по настоящему делу.

Председатель комиссии



Д.Н. Сапунов

Члены комиссии



И.Н. Гритчин



Д.А. Момот

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.