

	<p>А,</p>
<p>Исх. №1320 от 15.08.2022г.</p>	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) Е-м: Копия. _____</p>
<p>Заявитель</p>	<p>_____</p>
<p>Заказчик/Организатор</p>	<p>_____</p> <p>Почтовый адрес: адрес электронной почты: контактный телефон: _____</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: Наименование закупки: 7001-Z05-K-Y01-01575-2022 «Выполнение работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам.</p> <p>Ссылка на размещаемый заказ: <i>информация о закупке не размещалась в ЕИС</i></p>

**Жалоба
на действия закупочной комиссии**

_____ на основании приглашения приняло участие в редукционере в электронной форме на право «Выполнения работ по обследованию технического состояния зданий и сооружений по объектам

Закупочная процедура была завершена 09.08.2022г. путем публикации протокола №7001-Z05-K-Y01-01575-2022/И заседания Конкурсной комиссии .

по лоту № 7001-Z05-K-Y01-01575-2022» от 09.08.2022г. (приложение №2), в содержании которого указано в том числе следующее:

Информация о выявленных несоответствиях участников закупки/заявок на участие в закупке

<i>Участник закупки</i>	<i>Несоответствие</i>
<i>Участник 2</i>	<i>Наличие у участника закупки на дату подведения итогов перед неисполненными просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.</i>

В связи с этим закупочной комиссией было принято следующее решение:

1. Отклонить от участия в закупке

<i>Участник закупки</i>	<i>Основание отклонения</i>
<i>Участник 2</i>	<i>п. 10(2).3.2 Положения о закупке - наличие у участника закупки на дату подведения итогов перед неисполненными просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.</i>

Считаем отклонение заявки необоснованным по следующим
обстоятельствам:

В соответствии с п. 9.10 «ТИПОВАЯ ФОРМА ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ РАБОТ, УСЛУГ» (приложение №3) При осуществлении закупки заказчиком устанавливаются следующие единые квалификационные требования к участникам закупки:

«9.10. Отсутствие у участника закупки на дату подведения итогов перед неисполненными просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к настоящей инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию».

В соответствии с п. 14.2.2 «ТИПОВАЯ ФОРМА ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ РАБОТ, УСЛУГ» Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке от дальнейшего участия в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора по основаниям и в случаях, указанных в Положении о закупке товаров, работ, услуг заказчика.

Аналогичные требования установлены в положении о закупках.

Таким образом, в соответствии с положениями закупочной документации, а также с положением о закупках Участник не должен иметь перед неисполненными просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.

В соответствии с п. 3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг при закупке товаров, работ, услуг заказчик, организатор закупки руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- обеспечение развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение прозрачности закупок.

При этом, итоговый протокол должен содержать основания отклонения каждой заявки с указанием пунктов документации о закупке, положению о закупках, которым не соответствует такая заявка.

Однако, в нарушение данных принципов заказчик отклонил заявку, несмотря на то, что данная заявка полностью соответствовала установленным положениями Документации требованиям, а также не конкретизировал причину отклонения в протоколе итогов (протокол не содержит исчерпывающий перечень сведений о причинах отклонения заявки, в том числе отсутствует информация о договоре и какие именно обязательства не исполнены).

Одновременно с этим, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

14.07.2022 года в адрес _____ поступила претензия №ГТП-101-03/75050 от 11.07.2022 года (приложение №5), на которую Обществом 22.07.2022 направлен ответ (приложение №6) о несогласии с вменяемой неустойкой.

В последующем 09.08.2022 года (в день подведения итогов) в адрес _____ поступила претензия № ГТП-101-03/87245 от 09.08.2022 года (приложение №7) об оплате неустойки и штрафа в общей сумме 48 359,80 рублей по тому же самому объекту - «Система ПТС для ПКУ _____».

ХМАО. Строительство» по договору субподряда № ГТП-627-2022 от 18.04.2022 г. на выполнение обследования технического состояния зданий и сооружений для проектирования объектов реконструкции и капитального ремонта организаций систем связи с этим, учитывая отсутствие каких-либо возражений на ответ 22.07.2022 и направление новой претензии по тому же объекту, считаем что в таком случае претензия № ГТП-101-03/75050 11.07.2022 года является неактуальной.

При этом, по информации, полученной в ходе телефонного разговора от представителя Заказчика О _____ склонили в связи с наличием именно претензии от 09.08.2022 года. Между тем, Заказчик _____ фактически не предоставлена возможность рассмотреть претензию и сформировать на нее ответ, с учетом предусмотренного п. 7.13 договора 10-дневного срока (в рабочих днях) на ответ.

Одновременно с этим, _____ » не согласно с вышеуказанной претензией, считает ее незаконной и необоснованной в силу следующего.

1. Между _____ заключен Договор субподряда № ГТП-627-2022 от 18.04.2022 г. на выполнение обследования технического состояния зданий и сооружений для проектирования объектов реконструкции и капитального ремонта организаций систем _____ жение №4).

Согласно п. 2.1. Договора, _____ изалось выполнить работы по обследованию технического состояния зданий (сооружений) по 10 Объектам, в том числе и по объекту под №7 «Система ПТС _____ теобского ПТУС по ХМАО. Строительство».

Согласно п. 3.2.2. Договора, *Генподрядчик обязуется организовать обеспечение доступа к обследуемым зданиям/сооружениям рабочих и специалистов Субподрядчика, направленных для выполнения Работ, в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения соответствующего письменного запроса Субподрядчика.*

Согласно п. 3.2.3. Договора, *Генподрядчик обязуется организовать подготовку рабочих площадок в зонах выполнения Работ, доступ к зданиям/сооружениям.*

В силу ст. 718 ГК РФ, *Заказчик обязан в случаях, в объеме и в порядке, предусмотренных договором подряда, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.*

В ходе выполнения полевого этапа Обществом было выявлено, что антенны связи, принадлежащие Нефтеюганскому цеху (ПРС 4,6,8) доступа не имеют, в связи с чем, для доставки специалистов Общества к месту выполнения работ необходим спецтранспорт (вертолет). Заказчик был в оперативном порядке и надлежащим образом уведомлен о

необходимости организации доступа на объекты спецтранспортом (письмо №822 от 26.05.2022, приложение 10).

По итогу, период организации Заказчиком доставки специалистов Общества на объекты ПРС 4,6,8 составил в общей сложности 15 календарных дней.

Кроме того управлено в адрес Заказчика письмо исх. №571 от 13.04.2022 года о предоставлении исходных данных, необходимых для выполнения работ (приложение №8).

В нарушение п. 3.2.1. Договора, исходные данные были предоставлены Заказчиком лишь 05.07.2022 года (за исключением результатов инженерно-геологических изысканий), т.е. фактически к дате окончания работ по объекту. Таким образом, срок потребовавшийся Заказчику для предоставления данных составил 81 календарный день (=15.04.2022 (с даты заключения договора) по 05.07.2022).

Подводя итог, срок потребовавшийся Заказчику для организации доступа на объект обследования, а также срок для предоставления исходных данных составил в общей сложности 81 день (дни, потребовавшиеся для организации доступа (15) входят в период простоя (81) в связи с отсутствием ИД).

Соответственно жет нести ответственность за действия Заказчика, выразившееся в затягивании сроков предоставления данных и организации доступа на объект.

Исходя из содержания п.10 Обзора Президиума Верховного Суда России от 28 июня 2017 г., при несовершении заказчиком действий, предусмотренных законом, иными правовыми актами или договором либо вытекающих из обычаев или существа обязательства, до совершения которых исполнитель не мог исполнить своего обязательства, исполнитель не считается просрочившим, а сроки исполнения обязательств продлеваются на соответствующий период просрочки заказчика.

Таким образом, последним днем исполнения обязательств является 26.09.2022 г. (07.07.2022 + 81 календ/дней), поскольку срок исполнения обязательств подлежит продлению на такой же период, в течение которого исполнитель не считается просрочившим, а неустойка может быть начислена за нарушение срока выполнения работ после истечения периода продления срока.

Письмом исх. № 1203 от 27.07.2022 года (приложение №11) в адрес Заказчика был направлен Технический отчет в виде, предусмотренном п. 4.2 Договора. При этом, отмечаем, что с учетом продления сроков на 81 день (07.07.2022 + 81 календ/дней = 26.09.2022), отчет направлен в установленные договором сроки.

Руководствуясь вышеизложенным, у отсутствуют просроченные обязательства.

В дополнение к вышеизложенному, считаем, что Заказчиком не должны были начисляться ни неустойка, ни штрафы в том числе в силу положений действующего законодательства, а именно:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2022 N 497 "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами" с 01.04.2022 на территории Российской Федерации сроком на 6 месяцев введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

При этом, согласно пункта 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2020 № 44 "О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Закона о банкротстве *на лицо, которое отвечает требованиям, установленным актом Правительства Российской Федерации о введении в действие моратория, распространяются правила о моратории независимо от того, обладает оно признаками неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества либо нет.*

В соответствии с п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве *на срок действия моратория в отношении должников, на которых он распространяется, не начисляются неустойки (штрафы, пени) и иные финансовые санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей.*

Таким образом, по общему правилу не могут быть начислены и взысканы финансовые (штрафные) санкции с должников, на которых распространяется действие моратория, введенного Постановлением N 497 за период с 1 апреля до 1 октября 2022 года. При этом обращаем внимание, что на _____ распространяется действие моратория.

Обращаем внимание, что заказчики не освобождены от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Однако, не смотря на вышеизложенные обстоятельства, Заказчик выставил в отношении _____ леобоснованную претензию и в последующем отклонил з _____ необходимым отметить, что указанная претензия была направлена исключительно с целью отклонить участника

Подводя итог вышеизложенному, заявка _____ необоснованно отклонена.

При этом обращаем внимание, что обязательства по предоставлению Заказчику результата работ Обществом были исполнены, что подтверждается Заказчиком в претензии от 09.08.2022 года,

соответственно в данном случае отклонение за неисполненные просроченные более 30 дней договорные обязательства необоснованно.

Также считаем необходимым отметить тот факт, что отклонение заявки ООО _____ повлияло на итог определения исполнителя, поскольку ценовое предложение _____ являлось наилучшим в сравнении с другим участником, и в случае если бы заявка С _____ была необоснованно отклонена, то Общество могло бы быть признано победителем закупочной процедуры.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции *действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством **skype**: общедоступный логин Skype live Общества:

