



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.02.2021 № 8/2286

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Инвестпроект»
117036, Москва,
ул. Профсоюзная, д. 3,
этаж 8, оф.807

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2,
+7 (347) 238-63-00

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ГО002/07/3-220/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Инвестпроект»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

24.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии от ПАО «ОДК-УМПО» - Ткачука В.В. (доверенность от
26.01.2021 № б/н), Гирфановой О.В. (доверенность от 26.01.2021 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Инвестпроект» (117036, Москва, ул.
Профсоюзная, д. 3, этаж 8, оф.807) от 12.02.2021 вх. №2131 на действия ПАО
«ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2) при проведении аукциона в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

0205317

и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса №123 (строение 12) для нужд ОКБ (извещение №32109958151),
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Инвестпроект» (117036, Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 8, оф.807) от 12.02.2021 вх. №2131 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса №123 (строение 12) для нужд ОКБ (извещение №32109958151).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в отсутствии в закупочной документации проектной документации, а также просит аннулировать конкурс.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 18.02.2021 вх. №2506.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию

сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

30.12.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса №123 строение 12 (извещение № 32109958151).

Согласно доводу Заявителя в аукционной документации №32109958151 «выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса ЛЗ 123 (строение 12) для нужд ОКБ», отсутствует проектная документация.

Согласно аукционной документации объектом закупки является «Выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса ЛИ23 (строение 12) для нужд ОКБ».

В рамках данного аукциона необходимо выполнить следующие работы:

- Замена элементов и устройств пожарной сигнализации
- Демонтаж трубопроводов
- Монтаж перегородок
- Демонтаж перегородок
- Монтаж трубопроводов
- Демонтаж электропроводки
- Монтаж устройств пожарной сигнализации
- Врезка в действующие внутренние сети трубопроводов канализации

- Замена трубопроводов отопления
- Демонтаж кирпичных перегородок
- Монтаж перегородок из гипсокартона

Заявитель указывает, что данные виды работ входят в перечень работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ № 624.

В соответствии с п. 11 ч. 12 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии с п. 30 Постановления Правительства РФ №87 от 16.02.2008 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» сметная документация, предусмотренная в п. 28 настоящего Положения, должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы сметные расчеты на отдельные виды затрат).

Таким образом, по мнению Заявителя строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчик в своих пояснениях указал, что согласно извещению о проведении аукциона, п. 12 Информационной карты, требования к продукции изложены в Приложении № 2, в котором содержится «техническое задание 301-24/11-20 на выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса № «123 (строение 12) для нужд ОКБ», содержащее также ведомость объемов работ. Кроме того, в пункте 1.2 проекта договора указано, что перечень работ и их объемы согласованы сторонами в Техническом задании №301-24/11-20 и Локальной смете, которые являются неотъемлемыми частями настоящего Договора.

В пункте 3.1 проекта договора указано: цена работ по договору сформирована в Локальной смете №1 (Приложение № 2 к настоящему Договору). Цена работ является существенным условием и не подлежит изменению в течение всего срока действия Договора.

По мнению Заказчика на основании сметного расчета все участники могут абсолютно беспрепятственно рассчитать все свои затраты, связанные с участием, при этом работы, по предмету проводимой закупки не предусматривают применения проекта производства работ и именно поэтому проекты отсутствуют в составе аукционной документации.

Комиссия отмечает, что п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624.

Согласно п.2 данный перечень не включает в себя виды работ, которые в соответствии с пунктом 4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуют выдачи разрешения на строительство, а именно:

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом».

Комиссией установлено, что описанные в техническом задании и смете работы отсутствуют в п.4. ст.51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Так же, в составе документации отсутствуют работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Требование о разработке проекта в данном случае является неоправданным и необоснованным возложением дополнительных расходов на Заказчика.

На заседании Комиссии Заявитель отсутствовал, обоснование требований не представлено.

На основании вышеизложенного, указанный довод Заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инвестпроект» (117036, Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 8, оф.807) от 12.02.2021 вх. №2131 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, Ферина, д. 2) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту 3 этажа корпуса №123 (строение 12) для нужд ОКБ (извещение № 1706-2021-00825) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.