



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.09.2020 № 5113370

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Транстерминал»  
450097, РБ, г. Уфа,  
ул. Заводская, д. 20  
[tterminalufa@mail.ru](mailto:tterminalufa@mail.ru)

Заказчик:  
АО «Башкиравтодор»  
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова,  
д.128а

**Уведомление № ТО002/10/18.1-2600/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

24.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№17856 от 22.09.2020 ООО «Транстерминал» на действия АО «Башкиравтодор» при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора поставки дизельного топлива ЕВРО (межсезонного, зимнего или летнего в зависимости от климатических условий), экологического класса К5, для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009489527 размещенное на официальном сайте РФ – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Представители ООО «Транстерминал» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы **01.10.2020 в 12 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0190503

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru) .

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 01.10.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru>.

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru),**

Приложение: копия жалобы на 3 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

# Общество с ограниченной ответственностью «ТРАНСТЕРМИНАЛ»

ИНН 0278908613 КПП 027801001 ОГРН 1150280053813  
450097, г. Уфа, ул. Заводская, д. 20, 1

Исх. № 21/09-01 от «21» сентября 2020 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

От кого: ООО «ТРАНСТЕРМИНАЛ»

450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заводская, 20, офис 208

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,  
оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок  
(АО «Башкиравтодор»)**

1. Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор»

ИНН 0274144861

КПП 027401001

Место нахождения 450078 РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128 «а»

Почтовый адрес 450078 РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128 «а»

Телефон

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ТРАНСТЕРМИНАЛ», ИНН: 0278908613. Адрес:  
450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заводская, 20, офис 208, телефоны для  
связи:

e-mail:

контактное лицо:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 32009489527

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.09.2020г

6. Наименование закупки: «Запрос предложений на право заключения договора  
поставки дизельного топлива ЕВРО (межсезонного, зимнего или летнего в  
зависимости от климатических условий), экологического класса К5, для нужд  
филиалов АО «Башкиравтодор»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –  
Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

14.09.2020 года АО «Башкиравтодор» объявило запрос предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки дизельного топлива ЕВРО (межсезонного, зимнего или летнего в зависимости от климатических условий), экологического класса К5, для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

В закупочной документации (в условиях Технического задания и Проекта договора) АО «Башкиравтодор» установил, что при изменении цен у производителя ГСМ Поставщик имеет право предложить увеличить цену в отторгованном договоре, а Заказчик по своему усмотрению может согласиться с повышением цены или нет.

Пользуясь данным условием закупки ГСМ по ранее проведенным закупкам АО «Башкиравтодор» неоднократно (иногда 2-3 раза в месяц) подписывало дополнительные соглашения о повышении цены на ГСМ после торгов.

## 1.

Формулировка условия повышения цены в договоре не позволяет однозначно определить в каких случаях Заказчик согласится с повышением цены, а в каких нет.

Согласие Заказчика повысить цену зависит от субъективных причин и ставит участников закупки (согласованных и несогласованных с Заказчиком) в неравные условия, в зависимости от воли Заказчика, что создает условия для коррупции и недобросовестной конкуренции.

Согласно части 8 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

- 1) по основаниям, установленным законом;
- 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
- 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Таким образом, повышение цены заводом изготовителем ГСМ не является основанием для изменения цены в договоре, установленным законом.

Добросовестный участник, не являющийся производителем, не знает заранее будет ли повышение цены (или снижение), и тем более не знает согласится ли с повышением цены Заказчик.

Условие о возможности повышении отторгованной цены направлено на нивелирование условий проведения закупки, что не соответствует принципам осуществления закупок (эффективности, обеспечения конкуренции, недопущения злоупотреблений, в том числе коррупции), нарушает требования пункта 8 статьи 448 ГК РФ.

**Верховный суд РФ сделал однозначный вывод, что изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается (пункт 16 Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).**

## 2.

В разделе 2.2. Положения о закупках АО «Башкиравтодор» указано, что **в закупочной документации обязательно указывается условие о фиксированной цене договора на протяжении всего срока его действия.**

В разделе 10. Положения о закупках не предусмотрены порядок и основания изменения договора в части условия о цене на товары, работы и услуги.

Согласно пункту 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **в случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке.**

Таким образом, условие о возможности изменить цену в отторгованном договоре нарушает правила установленные в Положении о закупках АО «Башкиравтодор».

3.

Ранее аналогичное условие о возможности изменения цены применялось АО «Башкиравтодор» при проведении закупок битума.

27 февраля 2020 года УФАС по РБ вынес решение, в котором признал, что АО «Башкиравтодор» незаконно прописывает в закупочной документации условие о возможности повышения цены после проведения торгов.

После этого решения УФАС по РБ при проведении закупок битума данное условие было исключено, и цена фиксировалась на весь период действия договора.

Однако, имея заключение уполномоченного органа о незаконности данного условия договора, АО «Башкиравтодор» продолжало закупать ГСМ по договору от 15.01.2020 № 67-33/ПОС-778, используя данное условие для повышения цены.

Более того, в нарушение Положения о закупках АО «Башкиравтодор» в разы превысил максимальную сумму (объем) закупки по данному договору.

**Таким образом, АО «Башкиравтодор» объявил закупку ГСМ заведомо на незаконных условиях, что подтверждается ранее вынесенным решением УФАС по РБ, которое прилагается к данной справке.**

Примечание: предметом закупки является дизельное топливо одновременно - летнее/зимнее/межсезонное со сроком исполнения до 31 декабря 2020 года. В настоящее время у производителя есть цены только на летнее топливо. Не аффилированный с заказчиком Участник закупки не сможет участвовать, так как не сможет в настоящее время зафиксировать в договоре цену на зимнее или межсезонное топливо. Заявку на торги может подать только участник закупки уверенный, что с наступлением периода поставки зимнего топлива Заказчик подпишет соглашение о повышении цены.

**7. Приложения:** Приказ о назначении директора, выписка из ЕГРЮЛ

Директор ООО «ТРАНСТЕРМИНАЛ»