

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр.

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100;
077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Частная охранный
организация «ЗАЩИТА»

Адрес: 640032, г. Курган, ул. Бажова, д. 1, оф. 4,
ОГРН: 1104501006390

Дата присвоения ОГРН: 01.11.2010

ИНН: 4501163003, КПП: 450101001

ДИРЕКТОР: Зырянов Владимир Борисович

Тел. 8 919 400 19 32

Адрес электронной почты: Potapov.PP@ares.ru

Контактное лицо: Потапов Петр Павлович

Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ АВИАПРЕДПРИЯТИЕ
«ГАЗПРОМ АВИА»

Адрес: 108824, г. Москва, поселение
Рязановское, почтовое отделение Рязаново,
территория Остафьево аэропорт

Почтовый адрес: 117420, Москва, ул.

Новочеремушкинская, д. 71/32

ОГРН: 1025007509768

Дата присвоения ОГРН: 20.08.2002

ИНН: 7736046504, КПП: 775101001,

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: Овчаренко

Андрей Станиславович

ЖАЛОБА

**1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного
телефона заказчика, действия (бездействия) которых обжалуется:**

Заказчик:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ АВИАПРЕДПРИЯТИЕ
"ГАЗПРОМ АВИА"

Адрес: 108824, г. Москва, поселение Рязановское, почтовое отделение Рязаново,
территория Остафьево аэропорт

Почтовый адрес: 117420, Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 71/32

ОГРН: 1025007509768

Дата присвоения ОГРН: 20.08.2002
ИНН: 7736046504, КПП: 775101001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: Овчаренко
Андрей Станиславович
Контактные телефоны (495) 719-12-41
Блаженкова Елена Викторовна
Адрес электронной почты ivanoshchuk.ev@gazavia.gazprom.ru
Информационное обеспечение проведения процедуры конкурентного отбора
Официальный сайт www.zakupki.gov.ru,
сайт Заказчика (Организатора) www.gazprom.ru
сайт электронной площадки www.etpgaz.gazprombank.ru

2. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона:

Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ЗАЩИТА»
Адрес: 640032, г. Курган, ул. Бажова, д. 1, оф. 4
ОГРН: 1104501006390
Дата присвоения ОГРН: 01.11.2010
ИНН: 4501163003, КПП: 450101001
ДИРЕКТОР: Зырянов Владимир Борисович
Тел. 8 919 400 19 32
Адрес электронной почты: Potarov.PP@ares.ru
Контактное лицо: Потапов Петр Павлович

3. Указание на размещенный заказ:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32009350917

Способ размещения закупки Открытый конкурентный отбор в электронной форме (Газпром)

Наименование закупки Оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60

Дата начала срока подачи заявок 24.07.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 06.08.2020 в 12:00 (МСК)

Дата открытия доступа к заявкам (по местному времени заказчика) 06.08.2020 (МСК)

Место рассмотрения заявок г. Москва

Дата открытия стадии формирования итогового протокола (по местному времени заказчика) 06.08.2020 (МСК)

Место подведения итогов Согласно закупочной документации

Дата подведения итогов 18.08.2020 (МСК)

Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки) единицы каждой работы, услуги, являющихся предметом закупки 2.441.412,00 руб. без НДС 488.282,40 руб. НДС 20% 2.929.694,40 руб. с НДС 20% Цена, указываемая в Заявке на

участие в маркетинговом исследовании, не должна превышать указанную Начальную (максимальную) цену.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ЗАЩИТА» (сокращенное наименование – ООО «ЧОО «ЗАЩИТА») руководствуясь извещением № 32009350917 Заказчика, а также документацией о проведении Открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на право заключения договора на Оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60, направило заявку на участие в конкурентной процедуре закупки.

Итоговым протоколом (подписан 20 августа 2020 г.) № 1/0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 по конкурентному отбору № 0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 Оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60 оценены заявки участников запроса предложений от 18.08.2020 г.

По результатам оценки Заявкам присвоены значения по критериям в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе с определением порядковых номеров Заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
3	47,30	43,70	91,00	1
1	48,90	38,45	87,35	2
2	50,00	33,74	83,74	3

Победителем конкурентной процедуры закупки признан участник с идентификационным номером 3, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 2 283 840,00 руб. (без НДС).

Второе место занял участник с идентификационным номером 1 – ООО ЧОП «Защита», набравший 87,35% баллов,

Третье место занял участник с идентификационным номером 3 – набравший 83,74 % баллов.

С целью получить разъяснения по поводу присвоения участнику с идентификационным номером 1 – ООО ЧОО «ЗАЩИТА» и ООО ЧОО «Ястреб» при оценке нестоимостных критериев, направлен запрос.

Заказчик до настоящего времени ответа не предоставил, пояснения относительно выставленных оценок в сети интернет не имеется.

ООО «ЧОО «Защита» считает вышеизложенные действия незаконными, необоснованными, противоречащими основным принципам федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) по следующим основаниям:

Приложением 3 к Документации о конкурентном отборе 0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 установлена методика анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора.

Руководствуясь положениями Документацией о конкурентном отборе на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60, № 0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020, в том числе методикой анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора, участник закупки с идентификационным номером 1 представил все необходимые документы, в соответствии с которыми оценка по нестоимостному критерию должна быть максимальной. Данный факт подтверждается заявкой участника.

Так в совместной заявке ООО ЧОО «Защита» и ООО ЧОО «Ястреб» представили в общей сложности 84 документа, в том числе представлена полная и объективная информация о приеме объекта, ходе оказания услуг, 24 договора с сопоставимым опытом и т.д. При необходимости заявитель может представить Московскому УФАС России все направленные документы.

Однако по неизвестным причинам, не поясняя фактическую оценку по нестоимостным критериям заказчик присваивает участнику с идентификационным номером 1 всего 38,45 баллов.

При надлежащей оценке заявок предложение участника с идентификационным номером 1 занимает первое место и, следовательно, должен быть признан победителем Открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее по тексту – Закон о закупках товаров, работ, услуг) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, вышеуказанные способ оценки заявки при определении квалификации и опыта оказания охранных услуг и следовательно победителя закупки, противоречит принципам равноправия и справедливости при осуществлении закупок, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и может привести к негативным последствиям для конечного потребителя.

Учитывая выше изложенное, подход, используемый в определении победителя Открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром), на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60 (извещение N32009350917) противоречит статье 3 Закона о закупках.

В итоговом протоколе № 1/0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 по конкурентному отбору № 0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 Оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60, **заказчиком при подведении итогов закупочной указаны только итоговые баллы, присвоенные комиссией по результатам оценки, и отсутствуют данные, позволяющие участникам конкурса проверить достоверность и правильность проведения данной оценки и присвоения баллов.**

В частности, в протоколе отсутствует информация о заявленном участниками опыте, а также о той сумме опыта, которая была принята конкурсной комиссией для расчета баллов (в случае, если по какой-либо причине часть опыта участника конкурса не была принята для расчета).

Это является нарушением принципа информационной открытости, закрепленного ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и не позволяет дать объективную оценку и толкование результатам торгов и определению победителя конкурса, что в свою очередь делает невозможным реализацию участниками конкурентной закупки права на обжалование результатов конкурсных процедур, которые, по их мнению, проведены с нарушением.

В настоящем случае итоговый протокол содержал лишь сведения об итоговом количестве баллов каждого участника закупки без раскрытия их структуры.

Указанные действия не могут отвечать принципу информационной открытости закупки, предусмотренному ст. 3 Закона о закупках, поскольку неразглашение информации о количестве поданных заявок на участие в торгах, а также о ценовых предложениях участников торгов порождает возможность для недобросовестных организаторов торгов манипулировать результатами закупки в своих собственных интересах без возможности последующего контроля со стороны уполномоченного органа.

Кроме того, отсутствие информации о результатах оценки заявок участников по неценовым критериям до проведения процедуры переторжки создает условия для злоупотребления. В этой связи результаты предварительной оценки должны были быть раскрыты организатором конкурса до переторжки для того, чтобы исключить возможность злоупотребления, обеспечить равное положение участников закупки и максимально эффективно осуществить переторжку.

Таким образом, данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении требований ч. 1, 3 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия заказчика при проведении Открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром), на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60 (извещение N32009350917) обоснованной.

2. Признать действия заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

3. Отменить результаты проведения Открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром), на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром», расположенного по адресу г. Сочи п. Красная Поляна ул. Защитников Кавказа 60 (извещение N32009350917) противоречит статье 3 Закона о закупках.

4. Выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Приложение:

1. Договор простого товарищества № 7 от 24.07.2020 г.
2. Извещение 32009350917 Открытый конкурентный отбор
3. Документация о конкурентном отборе
4. Техническое задание.
5. Методика анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора.
6. ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ № 1/0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 по конкурентному отбору № 0009/20/2.1/0045179/ГАвиа/К/ГОС/Э/24.07.2020 Оказание услуг охраны имущества ПАО «Газпром» от 20.08.2020 г.
7. Запрос на разъяснение порядка присвоения оценок.
8. Доказательства направления запроса на разъяснение порядка присвоения оценок.
9. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя

Директор ООО «ЧОО «ЗАЩИТА»

Зырянов В.Б.