

	<p style="text-align: center;"><u>ООО «АКТИВПРОЕКТ»</u></p> <p style="text-align: center;">Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: center;">Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23</p> <p style="text-align: center;">E-mail: ap-iv@mail.ru</p>
<p><i>Исх. № 549 от 12.04.2022г.</i></p>	<p>Управление антимонопольной службы по Санкт-Петербургу Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004 E-mail: to78@fas.gov.ru Копия: ooz@metro.spb.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» ИНН: 3702541990 Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 ap-iv@mail.ru</p>
<p>Заказчик</p>	<p>Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» 190013, г. Санкт-Петербург, пр. Московский, дом 28 190013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28 Контактная информация Васильева Т.О. ooz@metro.spb.ru +88123019899 () 26163</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 32211271236 Наименование закупки: «Выполнение работ по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений Петербургского метрополитена в части оценки их технического состояния» Ссылка на размещаемый заказ: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=13895570</p>

Жалоба

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении аукциона в электронной форме, на «Выполнение работ по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений Петербургского метрополитена в части оценки их технического состояния» (извещение №32211271236).

Основанием для обращения с настоящей жалобой послужило следующее:

I. Заказчик определил в аукционной документации обязанность Участников по заполнению и предоставлению в составе заявки «Формы №2» имеющую наименование «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА»

«Участник закупки обязан указать в заявке информацию о конкретном товаре, каждое конкретное значение показателя которого соответствует требованиям к конкретному значению показателя товара, установленному в документации о закупке, и позволяет при исполнении договора достичь результата, определенного в документации о закупке.»

В случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или в случае предоставления сведений, несоответствующих требованиям инструкции по заполнению заявки, такая заявка признается несоответствующей требованиям документации».

Согласно пп.8 Формы №2, требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации о закупке, указаны в Приложении №5 к Техническому заданию.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1.2.1 аукционной документации, работы выполняются на основании требований ст. 36 Федерального закона № 384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», п. 4.4 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Целью работы является оценка категории технического состояния строительных конструкций зданий и сооружений; выявление возникших в ходе эксплуатации дефектов, повреждений и деформаций строительных конструкций объектов; обеспечение безопасной эксплуатации строительных конструкций, оценка состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности, проверка соответствия характеристик строительных конструкций требованиям технических регламентов и проектной документации; выдача рекомендаций по результатам обследования по содержанию в работоспособном техническом состоянии объекта инфраструктуры метрополитена (п.1.3.).

Кроме того, согласно действующему законодательству и документации, размещенной Заказчиком, работы по обследованию проводятся в соответствии с "ГОСТ 31937-2011 целью обследования здания (сооружения) является определение действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов для установления состава и объема работ по капитальному ремонту или реконструкции.

При обследовании технического состояния здания и сооружения получаемая информация должна быть достаточной для принятия обоснованного решения о возможности его дальнейшей безаварийной эксплуатации.

Результатом выполненных работ является отчет (заключение) с выводами по результатам обследования.

Таким образом, для достижения целей закупки в настоящем случае является заключение договора на выполнение работ, а не на поставку товаров.

Так, в силу ст. 432 ГК РФ, *существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.*

Существенными условиями договора поставки являются предмет договора (конкретизированное наименование поставляемого товара), количество товара, характеристика товара (параметры, техническое описание, качество), классификация товара (артикулы), цена за единицу и пр.

Соответственно, в отсутствие в аукционной документации описания товара, его количества, цены за единицу товара и пр., предметом закупки является не поставка товара, соответственно заполнить Форму №2 «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА» не представляется возможным.

Также считаем необходимым отметить что, Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Петербургский метрополитен» размещало закупку (открытый аукцион в электронной форме) по аналогичному предмету – извещение №32211079693. В указанной процедуре приняло участие 16 участников, заявки 14 участников были признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе в связи с неверным заполнением формы/неполно заполненной формой №4 «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА».

Таким образом, при проведении закупок Заказчик намеренно устанавливает неисполнимые требования с целью отклонения заявок нежелательных участников.

Руководствуясь вышеизложенным, в данном случае, требование заказчика о заполнении формы №2 и ее предоставлении в составе заявки является избыточным и ограничивающим конкуренцию.

II. При ознакомлении с требованиями к материалам (Приложение №5 к Техническому заданию) Обществом установлено, что Заказчиком заявлены избыточные требования, не регулируемые стандартами и не входящими в перечень характеристик, подлежащих испытаниям.

В Приложение № 5 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара, поставляемого для выполнения работы, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» в перечне требований товара только третья позиция «Ремонтный материал для кровли» описан корректно и может быть однозначно идентифицирован с существующими товарами, представленными на российском рынке. Описание товара соответствует требованиям ГОСТ 10923-93.

Частично может быть идентифицирован и подобран товар под позицию 5 «Краска», так как основные характеристики соответствует требованиям ГОСТ Р 51691-2008. Однако в описании основы краски «алкидно-уретановая основа, антикоррозионные добавки» содержится неприемлемый термин «антикоррозионные добавки», так как ГОСТ Р 51691-2008 не предполагает наличие и классификацию таких добавок. Из контекста не ясно, для каких работ предназначена краска, на какую основу будет наноситься краска, против какого вида коррозии и коррозии какого материала должны быть предназначены «антикоррозионные добавки»? Однозначно трактовать такое требование невозможно, а стало быть, затруднительно подобрать необходимый вид материала.

Материалы представленные в позициях 1, 2 и 4 заявленные как ремонтные, должны соответствовать ГОСТ 32016-2012 и ГОСТ Р 56378-2015. В каждой из позиций присутствуют как регламентированные требованиями стандарта характеристики, так и заявлены избыточные требования, не регулируемые стандартами и не входящими в перечень характеристик, подлежащих испытаниям. В частности для позиции 1 «Ремонтный состав для бетона / железобетона» содержит позиции соответствующие требованиям к материалу класса R4, однако содержащий дополнительные не регулируемые ГОСТ требования, такие как толщина нанесения, время выдержки перед нанесением последующего слоя при температуре плюс 20°C, температура основания при нанесении материала в диапазоне, наибольшее значение насыпной плотности, содержание твердых сухих веществ, температура применения. Эти позиции не регулируются ГОСТом и не испытываются большинством производителей, соответственно подобрать товар затруднительно. Те же проблемы с товарной позицией 2 «Однокомпонентный антикоррозионный цементный раствор» - в нее включены дополнительные требования консистенция смеси, температура нанесения, время выдержки перед нанесением второго слоя, время выдержки перед нанесением строительного раствора, толщина слоя. Для позиции 4 «Ремонтный штукатурный состав» - это требования консистенция, температура применения, толщина нанесения за один слой. Не ясным остаются позиции средняя плотность и средняя плотность смеси, так как стандарт регулирует среднюю плотность затвердевших образцов ремонтного состава.

Руководствуясь вышеизложенным, в связи с тем что Заказчиком определены избыточные и более того некорректные требования, Заказчик несет риски не достижения целей закупки.

Согласно ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон №223-ФЗ), *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами - информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и*

реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом - в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

Согласно ч. 9. ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения - способ осуществления закупки; предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);

Однако, размещенная Заказчиком документация не соответствует положениям и принципам Федерального закона №223-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом, обращаем внимание, что ООО «АктивПроект» намерено подать заявку на участие в закупке, в том числе, чтобы исключить вероятность отказа в рассмотрении жалобы/либо отмены решения принятого по жалобе в связи со сложившейся практикой рассмотрения дел по отмене решений УФАС ввиду того, что решения УФАС приняты по жалобе лица, не имевшего права обжаловать документацию, поскольку не являлись участниками закупочной процедуры (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.11.2017 года по делу №А40-127550/2016).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать, в том числе, указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Срок окончания подачи заявок установлен 15.04.2022 10:00. Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного извещением срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика исключить из аукционной документации требования по предоставлению Участниками в составе заявки заполненной формы №2 «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА».

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки;
2. Документация о закупке (том 3);
3. Форма №2 с инструкцией;
4. Приложение №5 к ТЗ;
5. Протокол по закупке №32211079693;
6. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО «АктивПроект»;
7. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

С уважением,

Директор ООО «АктивПроект»

А.А. Демиденко