



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-879/2021

23.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, личное участие;

организатора торгов – <...> (620000, г. Екатеринбург, Главпочтамт, а/я 245), надлежаще извещен, участие не обеспечено;

оператора электронной площадки – Общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» (450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 9, корп.6, подъезд 2, этаж 2, далее - ООО «Аукционы Федерации»), представитель – <...> (доверенность от 15.03.2021 № 7/3),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-219м от 11.03.2021) на действия (бездействие) оператора электронной площадки в лице ООО «Аукционы Федерации», совершенные при проведении торгов (торги № 0023291 на сайте – <https://alfalot.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника ЗАО ГК «ЭнергоТерритория»: Лот № 3 - КРУЭ 110 кВ, типа ELK-04, 126 кВ, до 2500А, до 40 кА, схема мостик,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.03.2021 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы оператор электронной площадки уведомлен (исх. № 4701 от 12.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 23.03.2021 в 17 час. 00 мин., о чем оператор электронной площадки уведомлен (исх. № 5224 от 19.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

В соответствии с п. 3, абз. 1-2 п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п. 3 - 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. В случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения. При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 28.12.2015 по делу № А60-7507/2015 ЗАО ГК «ЭнергоТерритория» признано несостоятельным (банкротом) и в

отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 20.11.2020 на сайте электронной торговой площадки – <https://alfalot.ru> (торги № 0023291, далее – сайт ЭТП), а также 16.11.2020 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 5747972), а также в газете «Коммерсантъ» № 214(6935) от 21.11.2020 (объявление № 66030364352).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 23.11.2020 10:00 и заканчивался 26.02.2021 10:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Время начала приема заявок на интервале	Время окончания приема заявок на интервале	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.
23.11.2020 10:00	28.11.2020 10:00	5 943 600,00	29 718 000,00
28.11.2020 10:00	03.12.2020 10:00	5 646 420,00	28 232 100,00
03.12.2020 10:00	08.12.2020 10:00	5 349 240,00	26 746 200,00
08.12.2020 10:00	13.12.2020 10:00	5 052 060,00	25 260 300,00
13.12.2020 10:00	18.12.2020 10:00	4 754 880,00	23 774 400,00
18.12.2020 10:00	23.12.2020 10:00	4 457 700,00	22 288 500,00
23.12.2020 10:00	28.12.2020 10:00	4 160 520,00	20 802 600,00
28.12.2020 10:00	02.01.2021 10:00	3 863 340,00	19 316 700,00
02.01.2021 10:00	07.01.2021 10:00	3 566 160,00	17 830 800,00
07.01.2021 10:00	12.01.2021 10:00	3 268 980,00	16 344 900,00
12.01.2021 10:00	17.01.2021 10:00	2 971 800,00	14 859 000,00
17.01.2021 10:00	22.01.2021 10:00	2 674 620,00	13 373 100,00
22.01.2021 10:00	27.01.2021 10:00	2 377 440,00	11 887 200,00
27.01.2021 10:00	01.02.2021 10:00	2 080 260,00	10 401 300,00
01.02.2021 10:00	06.02.2021 10:00	1 783 080,00	8 915 400,00
06.02.2021 10:00	11.02.2021 10:00	1 485 900,00	7 429 500,00
11.02.2021 10:00	16.02.2021 10:00	1 188 720,00	5 943 600,00
16.02.2021 10:00	21.02.2021 10:00	891 540,00	4 457 700,00
21.02.2021 10:00	26.02.2021 10:00	594 360,00	2 971 800,00

Согласно Протоколу от 01.03.2021 об определении участников торгов по Лоту № 3 (Публичное предложение № 23291) на участие в торгах поступила 1 заявка – <...>.

Протоколом № 23291-3 от 26.02.2021 о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 3 (Публичное предложение № 23291) (далее – Протокол № 23291-1 от 26.02.2021) победителем признан <...>.

Договор купли-продажи имущества № 2-Е заключен 01.03.2021.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 23291-1 от 26.02.2021 размещен на сайте ЭТП 01.03.2021, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 11.03.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что на сайте оператора электронной площадки в нарушение пп. «д» п. 8.1 Порядка № 495 отсутствуют сведения о количестве представленных заявок, что подтверждается скриншотами с сайта оператора электронной площадки.

Оператор электронной площадки отметил, что данный довод жалобы не соответствует действительности, поскольку количество поданных заявок при проведении торгов отображается в карточке торгов, в разделе «Информация о лоте», что подтверждается скриншотом экрана карточки торгов, согласно которому сведения о поступивших заявках в количестве 1 штуки размещены в разделе «Информация о лоте № 3» графа «Всего подано заявок на участие». Указанная информация отображается исключительно у зарегистрированных пользователей. Также оператор электронной площадки отметил, что рассмотрение жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при проведении торгов не относится к сфере антимонопольного контроля в соответствии с п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2.

Согласно п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 иные торги, проведенные с нарушением положений, установленных законом, к сфере антимонопольного контроля по правилам статьи 17 Закона не относятся, что не исключает предъявление заинтересованными лицами исков о признании таких торгов и сделок, заключенных по их результатам, недействительными и о применении последствий недействительности (например, на основании п. 1 ст. 449 ГК РФ, ст.ст. 61.8, 139 Закона о банкротстве).

Вместе с тем, п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 относится к нарушению антимонопольного законодательства, в частности, ст. 17 Закона о защите конкуренции. К рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции данный пункт не применим.

Более того, согласно п. 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

<...> не подавал заявку на участие в торгах, следовательно, вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Таким образом, указанный довод жалобы не входит в сферу указанного интереса, а потому жалоба необоснована.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Для целей Закона о банкротстве под оператором электронной площадки понимается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые проводят торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом и являются членами саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

Для проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки должен владеть сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме (далее - электронная площадка).

Электронная площадка должна обеспечивать равные возможности доступа всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы (пп. «в» п. 2.1 Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле

о банкротстве, утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Требования № 495).

Оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с пп. «д» п. 8.1 Порядка № 495 размещаются сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных) - не позднее одного часа после поступления оператору электронной площадки указанных сведений.

Согласно скриншотам с сайта оператора электронной площадки, представленной <...>, графа «Всего подано заявок на участие» отсутствовала.

Порядок № 495 не содержит требований к ограничению круга лиц, которым в соответствии Требованиями № 495 оператор электронной площадки должен обеспечить равный доступ к информации о проведении торгов.

Таким образом, оператором электронной площадки в нарушение пп. «д» п. 8.1 Порядка № 495 на электронной площадке не размещены сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах.

Неразмещение в соответствии с законодательством РФ информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать оператору электронной площадки предписание, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат торгов, а также поскольку договор купли-продажи заключен 01.03.2021.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Юридическим адресом ООО «Аукционы Федерации» является 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 9 корп. 6, подъезд 2, этаж 2.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной как необоснованно поданной.

2. Оператора электронной площадки в лице Общества с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» признать нарушившим пп. «д» п. 8.1 Порядка № 495, что выразилось в размещении на электронной площадке сведений об общем количестве представленных заявок на участие в торгах.

3. Передать материалы дела в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях оператора электронной площадки в лице Общества с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.