



Акционерное общество
«Автопарк № 6 «Спецтранс»

195253, Санкт-Петербург,
пр. Энергетиков, д. 59
(812) 403-33-33 (доб. 303)
факс 226-73-85
ОКПО 05229523, ОГРН 1037816005920
ИНН/КПП 7830000440/780601001
e-mail: OAO@SP6.RU
<http://sp6.ru/>

10.02.2020г. № 61

СПб УФАС России
№ 4270/20
от 11.02.2020



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

Копия: Общество с ограниченной
ответственностью «Жилкомсервис №2
Выборгского района»

Адрес местонахождения:
194156, г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко,
д.24/9

Почтовый адрес:
194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, д.7
телефон/факс +7 (812) 416-44-54

E-mail: oz.gks2vyb@mail.ru

Заявитель:

АО «Автопарк №6 «Спецтранс»

Адрес: проспект Энергетиков, д.59, Санкт-
Петербург, 195253, тел. (812) 403-33-33
факс: 226-73-85

E-mail: oao@sp6.ru

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 2 Выборгского района»
(ООО «ЖКС №2 Выборгского района»)

Место нахождения: 194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, д.7

Почтовый адрес: 194356, г. Санкт-Петербург, пр. Пархоменко, д.24/9

Адрес электронной почты: oz.gks2vyb@mail.ru

Контактное лицо: Антипова Инна Александровна

Номер контактного телефона: +7 (965)785-20-34

Заявитель:

Наименование - АО «Автопарк №6 «Спецтранс»

Место нахождения (юр. адрес) 195253, г. Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 59.

Почтовый адрес: 195253, г. Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 59

Контактное лицо: Глухов Сергей Юрьевич.

Номер контактного телефона: +7 (812) 403-33-33

Адрес электронной почты: oao@sp6.ru

11

C

C

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32008824937.

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (далее также – закупка, аукцион, аукцион в электронной форме).

Способ осуществления закупки: Аукцион в электронной форме

Дата опубликования извещения: 30.01.2020г.

Дата окончания подачи заявок 15.02.2020 г. 00ч. 10 мин.

Действия комиссии по закупкам с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

При проведении конкурентной закупки, заказчиком, закупочной комиссией, нарушены нормы и требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, а именно:

- Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен порядок подачи заявок на участие в торгах, чем ущемляются (нарушаются) права и законные интересы Заявителя, а именно, в Техническом задании документации об аукционе содержатся требования к конкретной номенклатуре, и точным характеристикам товаров, которые не являются предметом закупки.

- Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.2. ст. 18.1, ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель считает, что требованиями документации о Закупке № 32008827685 ущемляются (нарушаются) права и законные интересы Заявителя, как потенциального участника закупки, так как Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы жалобы:

Ознакомившись с Документацией о закупке номер извещения: № 32008824937, опубликованной 30.01.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, Заявитель обнаружил в размещенной документации требования, наличие которых, по мнению

C

C

Заявителя, свидетельствует о нарушении Заказчиком основных принципов ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Документации о закупке, Главой 1. Извещение, установлены требования о подаче заявки в двух частях (п.21. и п.22. Извещения).

Согласно Раздела 9. Главы 2. Документации о закупке:

9.2. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную документацией, **Комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона, или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены в документации.**

Ознакомление с требованиями к содержанию и порядку заполнения первой части заявки, позволили Заявителю предположить, что организаторы торгов намеренно установили дополнительные требования, чтобы создать преимущества для одних участников перед другими, путем исключения потенциальных участников закупки на самом первом этапе.

Перечень требований к содержанию и порядку заполнения первой части заявки, установлены в Приложении № 3 к документации, согласно которого (цитата):

1. Первая часть заявки должна содержать:

а) согласие участника закупки на оказание услуг (подпункт «а» пункта 8.3 раздела 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №1 Выборгского района» (в новой редакции) от 26 декабря 2018 года);

б) конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке (подпункт «б» пункта 8.3 раздела 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №1 Выборгского района» (в новой редакции) от 26 декабря 2018 года).

2. Требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании документации о закупке.

В описании объекта закупки, в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию документации о закупке, содержащем требования к товарам, используемым при оказании услуг, указаны следующие виды показателей (цитаты):

1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

2) показатели, для которых указаны варианты значений.

3) показатели, значения которых не могут изменяться;

4) показатели, которые определяются диапазоном значений.

При описании предлагаемого товара, используемого при оказании услуг, являющихся предметом контракта (гражданско-правового договора), участник закупки указывает значения показателей, которые не подлежат изменению, и конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, выраженные диапазоном.

Участник закупки, подавая в составе заявки сведения о предлагаемых им функциональных, технических и качественных, эксплуатационных (при необходимости) характеристиках, **должен предоставить эти сведения в любой удобной для участника закупки форме,** однако содержание предложения участника закупки о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных (при необходимости) характеристиках товара, являющегося предметом закупки, должно строго соответствовать требованиям к содержанию заявки, установленным в документации о закупке. При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики

C

C

товаров (материалов), в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию, содержащем требования к товарам (материалам), используемым при оказании услуг. При предоставлении сведений под конкретными показателями понимается характеристики товаров (материалов), в соответствии с Приложением №2 к Техническому заданию, содержащем требования к товарам (материалам), используемым при оказании услуг.

Заказчик в Приложении № 2 к главе 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме (далее **Приложение №2**), в 29-ти пунктах установил требования **не предмету закупки**, а к 29-ти «товарам», по мнению Заказчика, «используемым при оказании услуг»- а именно, в Техническом задании документации об аукционе содержатся требования к конкретной номенклатуре, и точным характеристикам товаров, которые не являются предметом закупки, при этом, документация не содержит никаких обоснований, о необходимости наличия именно такой номенклатуры товаров, обладающих именно такими характеристиками.

Исходя из положений Приложения №3 к документации и содержания Приложения №2, потенциальный участник закупки в первой части заявки должен предоставить в любой удобной форме, описание предлагаемого товара, используемого при оказании услуг, являющихся предметом контракта, при этом, Документация составлена таким образом, что потенциальный участник закупки будет соответствовать требованиям документации, и будет допущен к участию в Аукционе, только в том случае, если он слово в слово перепишет Приложение №2.

Любое малейшее отклонение в описании «товара» неизбежно приведет к отказу в допуске к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены в документации.

Всего в Приложении №2 отражена номенклатура товаров из 29 позиций, где подробно и досконально описаны точные характеристики - 17 типов контейнеров, обязательно раскрашенных в шесть различных цветов - зеленый, синий, серый, желтый, черный, коричневый (у 5-ти типов указан обязательный материал - пластик, у 5-ти типов указан обязательный материал сталь, у 7-ми типов нет никаких требований к материалу), еще указаны 4 типа мешков для мусора (обязательно из полиэтилена), 3 типа средств для мытья контейнеров с точным составом раствора, либо концентрата; так же подробно описаны два типа меток (одна обязательно из текстолита/ полиэтилена, другая обязательно из пластика), сетка для мусора обязательно должна быть из капрона, еще в списке отражен поддон обязательно из обрезанных пиломатериалов на винтовых гвоздях, и абсорбент нефтепродуктов с биоразложением- сыпучий материал обязательно светлого-коричневого цвета.

С такими требованиями документации, очевидно, что Заказчик не допустит к Аукциону потенциального участника закупки, у которого, сетка для мусора окажется не капроновой, а например, нейлоновой; поддон будет сооружен не из обрезанных пиломатериалов, а, например, из бруса; абсорбент нефтепродуктов окажется не светлого-коричневого, а темно-коричневого цвета; мешки для мусора будут не из полиэтилена, а например, из современного экологичного биоразлагаемого сырья; метки будут изготовлены, например, из металла; цвета контейнеров окажутся не тех оттенков, а средства для мытья контейнеров

На основании подп. 1 ч. 6.1 ст. Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) в описании **предмета закупки** указываются:

- **функциональные характеристики (потребительские свойства),**
- **технические и качественные характеристики,**

C

C

- а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Предметом Закупки, согласно Извещения, является «оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов».

В нарушение требований подп. 1 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Заказчик в Приложении № 2 к главе 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме (далее **Приложение №2**), в 29-ти пунктах установил требования **не предмету закупки**, а к 29-ти «товарам», по мнению Заказчика, «используемым при оказании услуг», то есть, в Техническом задании документации об аукционе содержатся требования к конкретной номенклатуре, и точным характеристикам товаров, которые не являются предметом закупки.

Все без исключения требования, подробно описанные в 29-ти пунктах **Приложения №2**, можно целиком исключить из документации, и это никак не повлияет на надлежащее исполнение **Предмета закупки**, так как существом конкурсной услуги являются **сбор, транспортирование, утилизация и (или) размещение на захоронение твердых коммунальных отходов**- то есть, конкретные действия, которые осуществляются путем применения специальных транспортных средств- мусоровозов различных типов, и соответствующего оборудования.

Деятельность по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, является лицензированной, при этом, правилами лицензирования установлены конкретные требования к используемым транспортным средствам, которые могут принадлежать лицензиату, как на праве собственности, так и на правах аренды и иных вещных правах. Точно так же, на праве собственности, аренды, или на ином вещном праве, лицензиату могут принадлежать контейнеры и иное оборудование, необходимое для осуществления деятельности.

Каждый тип мусоровозов, используемых для оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, оснащен своим типом оборудования, при помощи которого происходит захват контейнера. Для каждого захвата- свой тип контейнера.

Таким образом, у лицензированной организации, парк видов контейнеров, формируется в соответствии с парком видов мусоровозов, при помощи которых происходит оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов

- **Контейнеры и иное оборудование** изготавливаются на заводах-изготовителях, согласно действующих ГОСТов и ТУ, для каждого вида мусоровозов. Материалы, и иные технические и эксплуатационные характеристики для каждого типа контейнеров, определяются заводом- изготовителем и указаны в паспорте контейнера.

Из содержания Конкурсной документации следует, что Заказчик не покупает контейнеры для сбора отходов, не берет их в аренду, не ремонтирует их, не окрашивает и не моет, все эти мероприятия осуществляет исполнитель по договору. Заказчик вообще никак не взаимодействует с контейнером- отходы в контейнер складировать население, а привозит и увозит мусоровоз.

Указанные в п.п. 1-17. Приложения №2 конкретные требования к контейнерам, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконны.

- **Мешки для мусора** в 2020 году изготавливаются заводами-изготовителями не только из полиэтилена, а из множества различных полимеров, в том числе используются: ПНД – полиэтилен низкого давления, ПСД – полиэтилен среднего давления, ПВД – полиэтилен высокого давления, биоразлагаемое сырье на основе натуральных компонентов, полимеры, модифицированные оксобиоразлагающими добавками, и материал мешка никак не влияет на его функциональные свойства.

C

C

Указанные в п.п. 18.-21. Приложения №2 конкретные требования к мешкам для мусора, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконны.

- Указанные в п.п. 22.-24. Приложения №2 конкретные требования Заказчика **к конкретным составам растворов/ концентратов** для мытья (дезинфекции) контейнеров незаконны, так как прямо противоречат ГОСТ Р 56994-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.06.2016 № 748-ст), где подробно изложены правила и нормы осуществления дезинфекционной деятельности (деятельности, связанной с разработкой, испытанием, производством, хранением, транспортированием, реализацией, применением и утилизацией средств, оборудования, материалов для стерилизации, дезинфекции, дезинсекции, дератизации и контроля за их эффективностью и безопасным применением).

- **Радиочастотные метки**- это высокотехнологичные технические устройства- чип и сканер для считывания, которые могут быть вмонтированы в любые носители, изготовленные из любых современных материалов, а не только из конкретно указанных в документации текстолита, полиэтилена или пластика. В подавляющем большинстве случаев, носитель метки- высокопрочная наклейка.

Указанные в п.п. 25.-26. Приложения №2 конкретные требования к меткам, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконны.

- **Сетки для накрытия контейнеров** в 2020 году изготавливаются заводами- изготовителями из многих материалов: капрона, полиамида, нейлона, акрила, высокопрочного полиэтилена и тому подобных материалов, и материал сетки никак не влияет на ее функциональные свойства.

Указанные в п.п. 27. Приложения №2 конкретные требования к сетке для накрытия контейнеров, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконны.

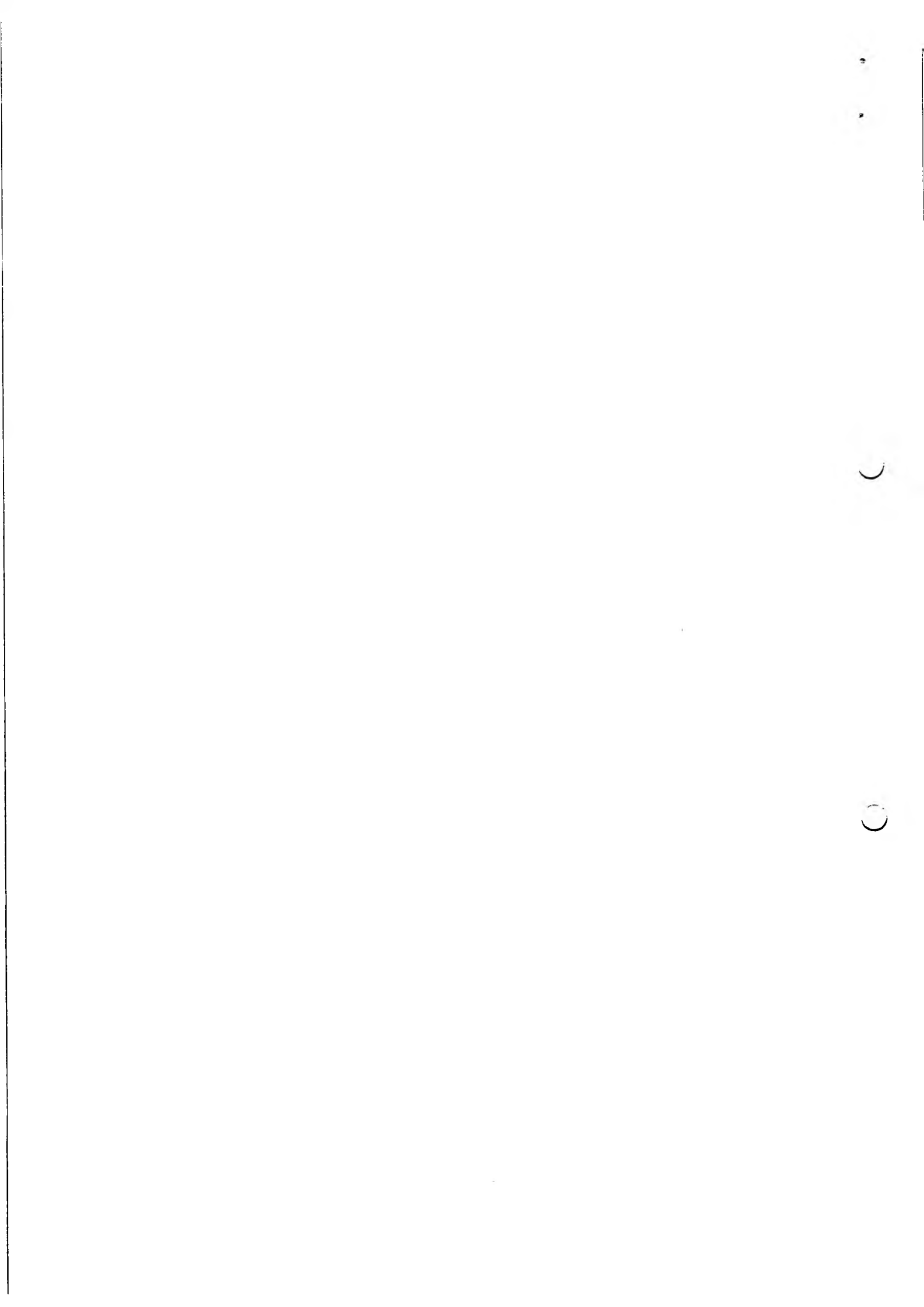
- Использование **поддона из пиломатериалов** не предусмотрено ни на одном из технологических этапов, при оказании услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов. Отходы складироваться в контейнеры, контейнеры вывозятся мусоровозами. Поддон из пиломатериалов не имеет никакого отношения к предмету аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов.

Указанные в п.п. 28. Приложения №2 конкретные требования к поддону, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконно.

- Использование **абсорбента нефтепродуктов** не предусмотрено ни на одном из технологических этапов, при оказании услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов. Абсорбент нефтепродуктов не имеет никакого отношения к предмету аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов.

Указанные в п.п. 29. Приложения №2 конкретные требования к абсорбенту нефтепродуктов, с перечислением конкретных показателей, которые не могут изменяться- незаконны.

Установление на стадии допуска к участию в закупке вышеперечисленных критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закона о закупках), а также ч.1 ст.17 Федерального



закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закона о защите конкуренции).

Закон о закупках № 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст.1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

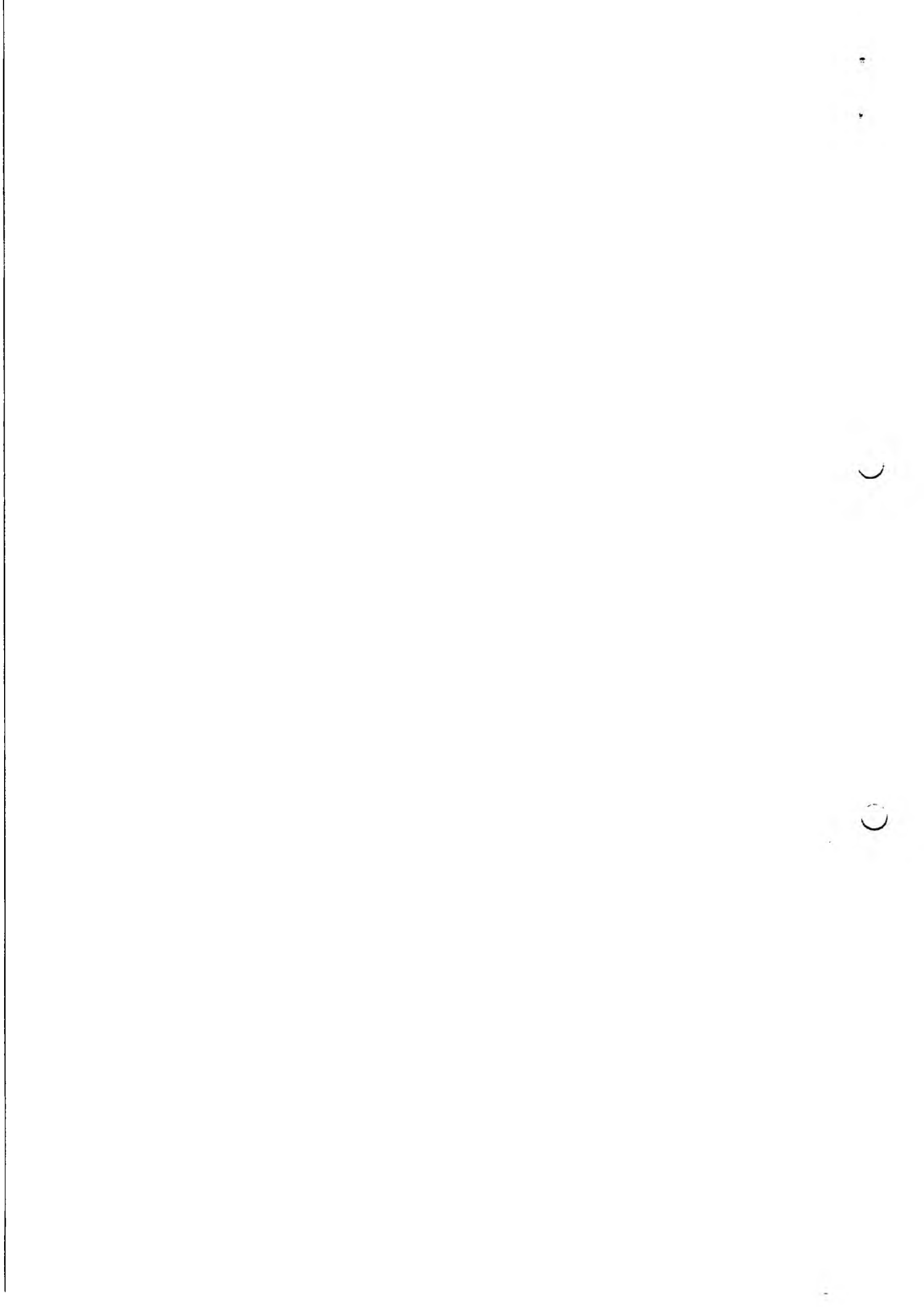
В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно Конкурсной документации, п.2.1. **Раздел № 2. Требования к работам (услугам), Исполнитель оказывает услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов собственными силами и средствами, включая погрузку-выгрузку контейнеров.**

В нарушение Федерального закона № 223-ФЗ, Заказчик установил в **Приложении №2, «показатели, значения которых не могут изменяться»** (пп.3) п.2. Приложения №3 к документации), в отношении объектов, которые не являются предметом закупки, а являются **собственными средствами Исполнителя при оказании услуг.**

Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки в Приложении № 2 к главе 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме, где установлены «показатели, значения которых не могут изменяться», а именно:

- 1) к контейнерам для накопления отходов (17 типов контейнеров):
 - установлены требования к цвету, которые не могут меняться,
 - требования к материалу из которого должны быть изготовлены контейнера, которые не могут меняться;
 - требования к диаметру колес контейнера с установлением возможных размерных диапазонов;
 - требования к допустимой нагрузке
 - объему контейнеров;
 - требованиям к габаритам
 - требованиям к массе пустого контейнера



- способу выгрузке (должен быть предназначен для мусоровоза с задней загрузкой)
 - типу колес контейнера
 - толщине колес
 - грузоподъемности колеса
 - ободу колеса (сталь и/или чугун и/или полипропилен)
 - допустимой температуре эксплуатации контейнера
 - меткам для фиксации места, времени, объема, оказываемых услуг.
- 2) требования к мешкам для сбора мусора (три типа мешков):
- Материал изготовления
 - Объем мешка
 - Метод формирования дна мешка
 - Требуемая прочность сварного шва при разрыве
 - Толщина плёнки
 - Плотность материала изготовления:
 - Предел текучести при растяжении материала изготовления
 - Прочность при разрыве материала изготовления
 - Содержание летучих веществ
 - Габаритные размеры
- 3) Средство для мытья контейнеров тип (три типа средства для мытья контейнеров):
- Средство предназначено
 - Свойство
 - Действующие вещества
 - Содержание перекиси водорода
 - Содержание алкилдиметилбензиламмоний хлорида
 - Содержание амфотерных ПАВ
 - Форма выпуска
 - Наибольшее значение pH 1% раствора
- 4) требования к меткам для контейнеров (два типа):
- Материал исполнения
 - Рабочая частота
 - Расстояние считывания
 - Средняя потребляемая мощность
 - Степень защиты корпуса от проникновения твердых предметов, воды (со стороны передней панели)
 - Рабочий диапазон температур
- 5) требования к сетке для мусорного контейнера
- Назначение
 - Материал изготовления
 - Габаритные размеры сетки (ШхД)
 - Форма ячейки сетки
 - Размер стороны ячейки сетки требуется
- 6) Требования к поддону:
- Предназначен
 - Максимально допустимая масса груза, укладываемого на поддон
 - Собственная масса
 - Высота вилочного проема
 - Материал изготовления
 - Номинальные размеры поддона (ДхШ)
 - Количество досок настила поддона
 - Расстояние между досками
 - Количество поперечных досок
 - При изготовлении поддона: должны использоваться винтовые гвозди

U

U

- Нарботка на отказ
- Пороки
- Повреждение древесины насекомыми
- 7) требования к абсорбенту нефтепродуктов с биоразложением:
 - Вид
 - Назначение
 - Емкость поглощения
 - Насыпная плотность
 - Влажность
 - Термостойкость
 - Класс опасности
 - Упаковка

Заявитель считает, что Заказчиком нарушено требование подп. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, так как в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п.1.9. Главы 3. Документации: «Исполнитель обязан обеспечить места сбора отходов требуемым количеством технически исправными, окрашенными, промаркированными, оснащёнными метками контейнерами, производить ремонт и замену неисправных контейнеров, а также меток на контейнерах, в течение 3 (трех) дней с момента выявления их технической неисправности или хищения». Те же условия содержатся в проекте договора (Глава 4. Документации). Это исчерпывающий перечень обязанностей Исполнителя, за неисполнение которых установлены штрафные санкции.

Цвета контейнеров, или диаметры их колес, или материалы, из которых изготовлены мешки для мусора, и иные требования из приложения №2, не влияют на возможность надлежащего исполнения обязательств по договору.

Включение в документацию избыточных требований прямо влечет за собой ограничение конкуренции.

В соответствии с п. 1 ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (предмет закупки) являются лицензируемым видом деятельности (подп. 30 п. 1 ст. 12 ФЗ от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» к соискателям лицензии предъявляются специальные требования о наличии материально - технических и трудовых ресурсов, которые подлежат проверке лицензирующим органом.

Оказание услуг по предмету договора осуществляется в соответствии с требованиями 89-ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Следовательно, существенными условиями договора на оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов являются:

1. вид услуг (установлено в п. 2.1 проекта договора);
2. объем услуг (установлено в п. 1.7 приложения № 6 к проекту договора);

•

•

✓

✓

3. место (площадка) накопления отходов, откуда исполнитель будет их вывозить (установлено в приложении № 1 к проекту договора).

Место (площадка) накопления отходов должно соответствовать требованиям законодательства и правилам благоустройства муниципальных образований (п. п. 1, 3 ст. 13.4 Закона об отходах). Такие требования вы можете найти, например, в п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88, п. п. 2.1, 2.4, 2.6, 2.13, 5.5, 5.13, 6.3 СанПиН 2.1.7.3550-19;

4. периодичность вывоза отходов (установлено п. 5.2.3 проекта договора). Чтобы определить периодичность вывоза ТКО, ориентируйтесь на срок хранения отходов. В населенных местах в дворовых сборниках в холодное время года (при температуре -5 °С и ниже) он должен быть не более трех суток. В теплое время (при плюсовой температуре - свыше +5 °С) - не более одних суток, что означает ежедневный вывоз мусора (п. 2.2.1 СанПиН 42-128-4690-88).

В соответствии со ст. 13 Федеральным законом № 89-ФЗ, территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований, накоплению, сбору, транспортированию отходов производства и потребления (далее - отходы), состоящих из твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (далее - КГО), и жидких бытовых отходов (далее - ЖБО).

В соответствии с п. 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

- нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;
- количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Исходя из предмета закупки: **оказание услуг по сбору, транспортированию, утилизации и (или) размещению на захоронение твердых коммунальных отходов**, основной целью оказания услуг в соответствии с п. 1.2 технического задания является обеспечение комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности жилого фонда.

Общий объем услуг за 12 месяцев: 192 000м³.

Таким образом, заявитель делает вывод, что заказчиком необоснованно установлены требования к товарам, которые не являются непосредственным предметом закупки.

Согласно ст.3. ФЗ № 223-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам.

Включение Заказчиком избыточных требований к участникам, изложенных в первой части Документации о закупке, не отвечает принципам, установленным в п. 2 ч.1 ст. 3 Закона № 223 ФЗ, поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

3

4

Заявитель полагает, что установление Заказчиком конкретных требований в Приложении №2 к Техническому заданию, являющихся основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает конкуренцию, исключая при этом предприятия, способные на достойном уровне оказать услуги, а также участников, обладающих значительным и достаточным количеством спецтехники, цвета контейнеров у которых, например, не совпадают с цветовой палитрой, отраженной в Приложении №2.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из общих принципов проведения закупок, право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно добросовестно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком никак не обоснованы обстоятельства, обуславливающие потребность Заказчика в оказании услуг, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки, что позволяет Заявителю сделать вывод о том, что организаторы торгов намеренно устанавливают дополнительные требования, чтобы создать преимущества для одних участников перед другими путем исключения потенциальных участников закупки на самом первом этапе.

В связи с изложенным, просим:

1. Приостановить закупку номер извещения: № 32008824937;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. Отменить закупочную процедуру;
4. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.

Приложения:

1. Документация о закупке;
3. Копия Устава заявителя;
4. Копия протокола заседания Совета директоров ОАО «Автопарк №6 «Спецтранс» от 09.09.2015 г. (об избрании генерального директора);
5. Копия Свидетельства о государственной регистрации;
6. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Генеральный директор
АО «Автопарк №6 «Спецтранс»
(Должность)



С.Ю. Глухов
(Расшифровка подписи)

100

100

100