



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-974/2024

г. Екатеринбург

03.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО «Россети Урал», — \*

– заявителя жалобы в лице ООО «Авиационные роботы», – \*

рассмотрев жалобу ООО «Авиационные роботы» ( вх. № 5798-ЭП/24 от 21.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по дистанционному зондированию земли при помощи беспилотных авиационных систем с целью определения площади расчистки просек ВЛ 35-110 кв ПО ЗЭС (извещение № 32413277420) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Авиационные Роботы» ( вх. № 5798-ЭП/24 от 21.03.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по дистанционному зондированию земли при помощи беспилотных авиационных систем с целью определения площади расчистки просек ВЛ 35-110 кв ПО ЗЭС (извещение № 32413277420), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, так как заявке участника закупки в лице ООО «Авиационные роботы» присвоено неверное количество баллов по показателю «Наличие материально-технических ресурсов». Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров и размещенного в единой информационной системе 24.01.2023г. в редакции № 41.

13.02.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413277420 и закупочная документация на право заключения договора оказания услуг по дистанционному зондированию земли при помощи беспилотных авиационных систем с целью определения площади расчистки просек ВЛ 35-110 кв ПО ЗЭС.

Начальная (максимальная) цена договора 2 999 379,29 руб.

18.03.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок, по итогам которой составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок №32413277420-02, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «Авиационные Роботы» по показателю оценки заявок «Наличие материально-технических ресурсов» присвоено 0 баллов из 100 возможных.

№ заявки на ЕЭТП	Заявки Участников	Дата и время регистрации Заявки на ЕЭТП	Критерии оценки				Итоговый рейтинг заявок	Предварительное ранжирование:
			Цена заявки	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие материально-технических ресурсов		
			0,70	0,10	0,10	0,10		
3703051654	ООО "УТЦ ЭНЕРГОСКАН"	26.02.2024 20:23:02	-	4	10	10	24	1 место
236711549	ООО "АВИАЦИОННЫЕ РОБОТЫ"	27.02.2024 00:32:40	-	4	10	0	14	2 место

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе ч. 10 ст. 4 Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования содержатся в ч. 7 Главы 10 Положения.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

В соответствии с п. 1.2. Типовых требований ( Приложение № 2 к Положению) перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требований» и приложения № 1 и приложения № 1.1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Согласно п. 1.2.1. Документации заказчик проводит закупку, предмет и условия которой указаны в части II «Информационная карта закупки», в соответствии с процедурами, условиями и положениями настоящей документации о закупке.

Требования к содержанию заявки на участие в закупке установлены разделом 3 раздела I Документации.

В соответствии с п. 3.1.2. раздела I Документации Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения закупки» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками закупки».

Согласно п. 3.4.1. раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в п.п. 10, 12 части II «Информационная карта закупки».

Пунктом 2 приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» предусмотрено, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям,

участник закупки должен включить, в том числе, в составе второй части заявки, документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки».

В соответствии с п.п. «а» п. 1.2.3 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены дополнительные требования к Участникам закупки (оценочные требования):

Обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами (далее по тексту-МТР) для исполнения договора, в т.ч:

а) Должна быть обеспечена возможность использования БАС мульти роторного типа, не менее 1 шт. со следующими характеристиками и видами полезной нагрузки:

- Максимальное время полета – не менее 55 мин.;
- Максимальная дальность полета – км;
- Максимальный взлетный вес – не менее 9 кг;
- Степень пылевлагозащиты – не менее IP45;
- Система обнаружения препятствий – визуальная, инфракрасная;
- Диапазон рабочих температур – от -20°C до +50°C.
- БПЛА должен иметь следующую полезную нагрузку:
- Универсальная камера с встроенным тепловизором и дальномером: разрешение видео камеры не менее 20Мп и оптическим зумом 23х, разрешение тепловизора не менее 640x512 (30Гц), дальномер не менее 1200 м.
- УФ камера: Чувствительность, не менее - 7.8x10<sup>-18</sup> Вт/см<sup>2</sup> , Поле зрения, не хуже - Н: 20о x V:11.25о , Спектральный диапазон, не хуже - 240-280 нм , Масштабирование, не менее - 3х кратное оптическое ;
- Интерфейсы, не менее - microHDMI, RJ45, Питание, AUX, MFIO, miniUSB, JST; Защита, не ниже – IP42.

Документами, подтверждающими соответствие участника указанному пункту, в соответствии с п. 3.1.1 являются:

В соответствии с п. 3.1.1 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документами, подтверждающими наличие минимально необходимого количества собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, согласно п.1.2.3 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч. является справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения № 3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссией установлено , что во исполнение вышеуказанного требования Заявителем жалобы представлена только справка о материально-технических ресурсах, в частности, по п.п. «а» п. 1.2.3 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Заявителем жалобы к поставке предложена следующая продукция:

Позиция 2 справки о материально-технических ресурсах: «Квадрокоптер DJI Matrice 210»;

Позиция 3 справки о материально-технических ресурсах: «Квадрокоптер DJI Phantom-4 pro V.2».

2	Квадрокоптер DJI Matrice 210	1	Собственность. Уведомления о постановке на учет БВС в органах РОСАВИАЦИИ  Учетный номер БВС: 061358	г. Санкт-Петербург	- Максимальное время полета – до 55 мин.; - Универсальная камера с встроенным тепловизором и дальномером: разрешение видео камеры не менее 20Мп и оптическим зумом 23x, разрешение тепловизора не менее 640x512 (30Гц), дальномер не менее 1200 м. - УФ камера. Чувствительность, не менее - 7.8x10 <sup>-18</sup> Вт/см <sup>2</sup>
3	Квадрокоптер DJI Phantom-4 pro V.2	3	Собственность. Уведомления о постановке на учет БВС в органах РОСАВИАЦИИ  Учетный номер БВС: 061s347 0613s45 t061367	г. Санкт-Петербург	- Максимальное время полета – до 35 мин.; - Камера разрешением видео камеры не менее 20Мп

При этом предложенные Заявителем технические ресурсы (квадрокоптеры), с помощью которых ООО «Авиационные Роботы» предложено оказывать услуги по дистанционному зондированию земли при помощи беспилотных авиационных систем с целью определения площади расчистки просек ВЛ 35-110 кв ПО ЗЭС, не соответствуют техническим характеристикам, которые заявлены ПАО «Россети Урал».

В столбце «Основные технические характеристики» заявленных материально-технических ресурсов Заявителем жалобы не указан полный перечень предложенных технических характеристик, требования к которым установлены Заказчиком в пп. «а» п. 1.2.3. Приложения № 3 к части II ИКЗ, а именно не указаны:

- максимальный взлетный вес;
- степень пылевлагозащиты;
- система обнаружения препятствий;
- диапазон рабочих температур;
- полная информация о применяемой УФ камере.

Позиция «Квадрокоптер DJI Phantom-4 pro V.2»:

- максимальное время полета не соответствует требуемому значению (требуется не менее 55 мин, предложено до 35 минут).

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке установлены Приложением № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Так, согласно указанному приложению, порядок оценки по критерию «наличие материально-технических ресурсов» производится в следующем порядке:

Наличие материально-технических ресурсов КЗ, V3	V3 = 0,10	Оценка по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» (коэффициент КЗ i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.
---	-----------	---

			<p>Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества материально-технических ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых материально-технических ресурсах, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества материально-технических ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию К3 присваивается значение 0 баллов.</p>
--	--	--	---

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

С учетом того, что Заявителем предложены к оказанию услуг технические ресурсы (квадрокоптеры), которые по техническим характеристикам не соответствуют требуемым, Заявителю жалобы по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» правомерно присвоено 0 баллов.

Следовательно, нарушений Закона о закупках, Единого стандарта со стороны ПАО «Россети Урал» не допущено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Авиационные Роботы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*

