



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.06.2020 № 8/7613  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Регионпром»  
450038, г. Уфа, а/я 5  
[regionprom-tender@mail.ru](mailto:regionprom-tender@mail.ru)

**Заказчик:**

ПАО АНК "Башнефть" филиал  
«Башнефть-Уфанефтехим»  
450078, РБ, г. Уфа,  
ул. Кирова, д. 128, корпус А  
[ognevmk@bashneft.ru](mailto:ognevmk@bashneft.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе Т0002/07/3-1505/2020 по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «Регионпром» на действия (бездействие) Заказчика при закупке  
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011  
№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

04.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), в составе:

Председатель Комиссии:

– временно исполняющий обязанности заместителя  
руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

– специалист-эксперт отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Регионпром» –

(доверенность от 01.06.2020);

ПАО «АНК «Башнефть» -  
№ДОВ/8/344/18),

(доверенность от 11.12.2018

рассмотрев жалобу ООО «Регионпром» (450038, г. Уфа, а/я 5) на  
действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса 30, корп. 1.)  
при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения

договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть- Уфанефтехим» (извещение № 31908640960), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Регионпром» (450038, г. Уфа, а/я 5) от 22.05.2020 вх. №9392 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса 30, корп. 1) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (извещение № 31908640960).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном допуске к участию в закупке ООО «ТрастПломбТрейд», поскольку эта заявка не рассматривалась на этапе квалификационного отбора.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, устно возразил, а также представил письменные возражения.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей

эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «АНК «Башнефть».

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

11.12.2019 на федеральной электронной площадке «ТЭК-Торг», а также на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (извещение № 31908640960).

Согласно протоколу от 06.02.2020 № ЗК-007-20-05 об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке было подано 8 заявок.

В соответствии с протоколом об утверждении результатов отбора квалификационных частей заявок на участие в закупке от 05.03.2020 № ЗК-014-20-02 к дальнейшему участию в закупке допущено 5 заявок следующих участников:

- ООО «Регионпром»
- ООО «Витснаб»
- ООО «Уралметмаш»
- ООО «Альфа-инжиниринг»
- ООО «Интерпак-М».

Согласно п. 1.3 протокола об утверждении результатов отбора коммерческой части заявок на участие в закупке и выборе победителя закупки от 27.04.2020 №ЗК-27-20-15 по результатам оценки заявок допущенных участников ранжированы заявки на участие в закупке следующим образом:

1 место – ООО «Интерпак-М», предложившее стоимость 37 293 000 руб. без НДС.

2 место – ООО «ТранстПлобТрейд», предложившее стоимость 40 087 168 руб. без НДС.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В связи с этим, участник закупки, обжалуя действия организатора закупки, должен доказать, как такие действия нарушили его права и законные интересы, с учетом того, что ООО «ТранстПлобТрейд» не выбран победителем закупки, а коммерческое предложение Заявителя значительно превышает цену, предложенную победителем.

Как следует из пояснений Заказчика, ООО «Регионпром» предлагало заключить договор по цене 48 105 564 руб., а победитель ООО «Интерпак-М»

по цене 44 751 600 руб., что подтверждается актом открытия доступа к заявкам на участие в процедурах закупки (коммерческая часть) от 06.03.2020.

Также Заказчик поясняет, что ООО «ТранстПлобТрейд» допущен к участию в закупочной процедуре протоколом от 23.03.2020 № ЗК-019-20-15 об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке, что также указано при подведении итогов конкурса.

Таким образом, данные обстоятельства свидетельствуют о том, что допуск ООО «ТранстПлобТрейд» к участию в закупке никаким образом не повлиял на ее результаты, и никаким образом не затронул права ООО «Регионпром».

Кроме того, правомерность допуска ООО «ТранстПлобТрейд» рассматривается Башкортостанским УФАС России в рамках жалобы №ТО002/07/3-1478/2020 ООО «ТранстПлобТрейд» (450104, РБ, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д.8, кв. 112) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, корп.1) при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (извещение №31908640960).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Регионпром» (450038, г. Уфа, а/я 5) от 22.05.2020 вх. №9392 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса 30, корп. 1,) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (извещение № 31908640960), остается без рассмотрения.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и ч. 10 ст. 3 Закона о закупках Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Оставить жалобу ООО «Регионпром» (450038, г. Уфа, а/я 5) от 22.05.2020



вх. №9392 на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса 30, корп. 1) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки контейнера полипропиленового (МКР) для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» (извещение № 31908640960), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.