

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток»

№ 635/07/19
от 23 июля 2019 года

614113, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3
Телефон/факс: +7 (342) 283-67-76
ИНН 5908018731, КПП 590801001
ОГРН 1025901606290, ОКПО 48409684
р/с 40702810500320103114
в Филиал Банка ГПБ (АО) Западно-Уральский
к/с 30101810200000000808, БИК 045773808
lepestok.stal@gmail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, город Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, строение 1

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку противогазов, самоспасателей и запасных фильтров
(извещение № 31908069098)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток»

Место нахождения: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Почтовый адрес: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Номер контактного телефона: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Факс: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Адрес электронной почты: lepestok.stal@gmail.ru

Контактное лицо: Пухова Екатерина Александровна

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях»

Место нахождения заказчика: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Почтовый адрес заказчика: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Ответственное должностное лицо заказчика: Долматова Юлия Андреевна.

Номер контактного телефона / факс: +7 (482) 556-91-59 / +7 (482) 556-91-59.

Адрес электронной почты: gumuantseva@knpp.ru

Сведения о закупке:

Извещение № 31908069098 от 05 июля 2019 года об определении поставщика путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме (далее по тексту – запрос предложений) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» zakupki.gov.ru и официальном сайте электронной площадки ООО «ЭТП» по адресу в сети «Интернет» etprf.ru.

Наименование закупки: право заключения договора на поставку противогазов, самоспасателей и запасных фильтров.

Начальная (максимальная) цена закупки: 4 501 049,22 руб.

Дата начала срока подачи заявок 05.07.2019.

Дата и время окончания подачи заявок 24.07.2019 в 09:00.

Дата подведения итогов 22.08.2019.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток» (далее по тексту – ООО «Лепесток»), настоящим обжалует действия заказчика при проведении запроса предложений, нарушающие требования подпункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно подпункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, одним из принципов данного закона является отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип указан в части 1 статьи 1.2 Единого отраслевого стандарта закупок «положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (положение о закупке).

Считаем, что действия заказчика приводят к нарушению указанных норм закона и положения о закупке, что выражается в установлении невыполнимых требований в отношении закупаемого товара (гражданских противогазов).

1. В соответствии с подразделом 4.1 раздела 4 технического задания поставляемые противогазы должны соответствовать требованиям национального стандарта России ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования» в части, требований, установленных настоящим техническим заданием. Далее по тексту указанного подпункта технического задания установлены следующие требования:

a. Эффективность защиты (вероятность защиты) гражданских противогазов по ОБ должна быть не менее 0,9999, а по АХОВИД не менее 0,95.

b. Значения защитных характеристик противогаза должны соответствовать значениям ГОСТ Р 22.9.19-2014.

c. Динамическая активность защитных характеристик Товара по АХОВ класса А, В, Е, К должна быть не менее динамической активности, требуемой ГОСТ Р 22.9.19-2014.

d. При испытании разряжением 1 кПа изменение давления под маской в течение одной минуты не должно превышать 100 Па.

e. Оптическая система лицевой части должна обеспечивать не менее 0,5 условных единиц остроты зрения при положительной температуре.

f. Время защитного действия лицевой части по тест веществам, имитирующим ОБ и АХОВИД в капельном состоянии, должна быть не менее двух часов.

g. Условная жесткость лицевой части не должна превышать 6 кгс.

Указанные требования обусловлены положениями национального стандарта ГОСТ Р 22.9.19-2014, однако, в настоящее время, на товарном рынке **отсутствуют противогазы, соответствующие данным требованиям**, что ограничивает возможность участия в закупке, как следствие ограничивая конкуренцию при ее проведении. На данный факт не однократно обращали внимание потенциальные участники закупки в своих запросах о предоставлении разъяснений документации запроса предложений. В подтверждение данного довода прилагаем к настоящей жалобе руководства по эксплуатации и технические паспорта на выпускаемые в настоящее время гражданские противогазы, которые не содержат сведений о соответствии установленным заказчиком требованиям. Вместе с тем, указанные документы, согласно подпунктам 4.1 и 5.2 технического задания, должны быть переданы заказчику при поставке, что свидетельствует о том, что соответствие товара требованиям технического задания будет проверяться по данным предоставленным документам. В соответствии с разделом 10 технические характеристики должны соответствовать паспортным данным.

Кроме того, отметим, что отсутствие на товарном рынке гражданских противогазов, соответствующих указанным требованиям ГОСТ Р 22.9.19-2014 не является признаком нарушения норм закона со стороны изготовителя или поставщика данной продукции. ГОСТ Р 22.9.19-2014 является национальным стандартом (документом национальной системы стандартизации). В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Закон о стандартизации) стандартизация основывается на **добровольности** применения документов по стандартизации. Частью 1 статьи 26 Закона о стандартизации предусмотрено, что документы национальной системы стандартизации (ГОСТ) применяются на **добровольной** основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг). В соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» национальные (государственные) стандарты **не подлежат обязательному исполнению**. Таким образом, национальный стандарт ГОСТ Р 22.9.19-2014 носит рекомендательный характер, а отсутствие на товарном рынке гражданских противогазов, которые ему соответствуют (в том числе в части требований, установленных заказчиком) не противоречит нормам законов о стандартизации и техническом регулировании, а также не означает, что изготавливаемые противогазы не допущены к обращению на товарном рынке.

2. Согласно техническому заданию, одним из предметов закупки является поставка гражданских противогазов. В разделе 6 технического задания на данную продукцию установлено следующее требование: «Транспортирование готовых изделий в соответствии с ГОСТ Р 53261-2009».

В соответствии с частью 1 ГОСТ Р 53261-2009 данный стандарт распространяется на самоспасатели фильтрующие (далее - самоспасатели) для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара. Таким образом, указанный стандарт не имеет отношения к заявленному предмету закупки – гражданскому противогазу.

Более того, в ГОСТ Р 53261-2009 **отсутствуют** требования в отношении транспортирования готовых изделий, вне зависимости оттого, какие изделия подразумеваются заказчиком – фильтрующие самоспасатели или гражданские противогазы.

Таким образом, заказчиком установлены невыполнимые требования в отношении закупаемых гражданских противогазов о соответствии их транспортирования требованиям стандарта, который не распространяется на данный вид товара и не устанавливает требования к транспортированию продукции, что ограничивает возможность участия в закупке и исключает конкуренцию при ее проведении.

На основании вышесказанного просим:

1. Приостановить заключение договора по итогам запроса предложений до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку действий заказчика и документации о закупки на предмет их соответствия требованиям Закона № 223-ФЗ.
3. В случае выявления нарушений, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Техническое задание на противогазы.
2. Паспорта, формуляры на гражданские противогазы, присутствующие на товарном рынке.
3. Руководства по эксплуатации на гражданские противогазы, присутствующие на товарном рынке.
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Лепесток»
5. Решение о назначении Наполова С.Е на должность директора.
6. Доверенность на директора представительства Пухову Е.А.

Директор представительства
ООО «Лепесток» в городе
Электросталь Московской области

документ подписан
электронной подписью

Е. А. Пухова