



5

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Кавалергард»

119048, г. Москва, ул. Усачев,

комната 22

14 октября 2021г.

В УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Частное охранное
предприятие «Кавалергард» (ООО ЧОП
«Кавалергард»)

Адрес места нахождения: 119048, г.
Москва, ул. Усачева, д. 35, стр. 1,
подвал, помещение II, комната 22

Почтовый адрес: 119048, г. Москва, ул.
Усачева, д. 35, стр. 1, подвал,

Тел.: +7 495 780 17 58;

Адрес эл/почты:

Контактное лицо:

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) закупочной комиссии Заказчика

1. ЗАКАЗЧИК:

ФБУ «НПП «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Москве и Московской области» (ФБУ «РОСТЕСТ-МОСКВА»)

Место нахождения: РФ 117418 Москва Нахимовский проспект 31.

Почтовый адрес: . РФ 117418 Москва Нахимовский проспект 31

Официальный сайт:

Адрес электронной почты:

Контактный телефон:

зарегистрирован 14.10.2021



Контактное лицо (

2. ЗАЯВИТЕЛЬ (участник размещения заказа): Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Кавалергард» (ООО ЧОП «Кавалергард»).

Адрес места нахождения: 119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 35, стр. 1, подвал, помещение II, комната 22

Почтовый адрес: 119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 35, стр. 1, подвал, помещение II, комнат

Тел.: .

Адрес эл/почты: .

Контактное лицо: .

3. Указание на размещаемую Закупку, электронную площадку:

– Аукцион в электронной форме на оказание услуг по охране территории и здания Клинского филиала ФБУ «Ростест-Москва» и находящегося в нем имущества;

– **Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:**

Настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной площадки ООО «ЭТП» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу

Номер извещения:

32110683711 от 29.09.2021г.

4. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Нарушение конкурсной комиссией Заказчика порядка составления конкурсной документации.

5. Доводы жалобы:

Согласно п. 6.15 раздела 6 «Основные требования по обеспечению охраны объекта:» Технического задания на оказываемые услуги (Приложение № 1 к Договору на право заключения договора на оказание услуг по охране территории и здания Клинского филиала ФБУ «Ростест-Москва» и находящегося в нем имущества):

«Гражданская ответственность организации, оказывающей охранные услуги, за утерю (порчу) имущества Объекта при осуществлении охранной деятельности должна быть застрахована на сумму не менее 1 000 000 (одного миллиона) рублей.

В течение одного дня с момента подписания договора с Заказчиком Исполнитель должен предоставить Заказчику копию договора (полиса) страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности с размером страховой суммы не менее 1 000 000 (одного миллиона) рублей.».

Посчитав данные положения Технического задания не соответствующим требованиям ГК и нарушающие права участника аукциона Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Кавалергард» (ООО ЧОП «Кавалергард») обратилось Заказчику с просьбой о разъяснении положений документации об аукционе в котором просили дать разъяснения, правильно ли мы поняли, что Заказчик имел ввиду **Договор страхования гражданской ответственности по обязательствам вследствие причинения вреда третьим лицам при осуществлении охранной деятельности**, который подразумевает страховое возмещение в связи с причинением вреда жизни, здоровью или имущества Выгодоприобретателей в результате Застрахованной деятельности.

Застрахованная деятельность: осуществление охранной деятельности в соответствии с законом РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ», а именно в процессе:

- при неосторожном обращении с оружием;
- при обезвреживании лиц, нарушающих общественный порядок на охраняемой территории;
- при отражении или предупреждении разбойного нападения или грабежа;
- при пресечении проникновения посторонних лиц на охраняемую территорию;
- при применении оружия и спецсредств при осуществлении охранной деятельности;
- при применении специального оборудования, ограничения доступа на охраняемую территорию (шлагбаумов и т.д.);
- при пользовании ЧОП (Страхователем) помещениями (устройствами) на охраняемой территории, используемыми непосредственно для осуществления охранной деятельности.

Данный перечень действий (бездействий) работников ЧОП (Страхователя), попадающий под понятие страхового случая, является исчерпывающим.

Так как страхование имущества, которое нам не принадлежит невозможно.

В соответствии с разъяснениями Заказчика положений документации об аукционе в электронной форме Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Москве и Московской области» разъясняет положения документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране территории и здания Клинского филиала ФБУ «Ростест-Москва» и находящегося в нем имущества, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru под номером

Запрос о предоставлении разъяснений положения документации поступили на сайт электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> №408242 от 11.10.2021 г. в 13:45

В ответ на запрос разъяснений от 11.10.2021, Заказчик сообщил следующее:

Оказание охранных услуг частными охранными организациями регулируется положениями гл. 39 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1), а также в части отдельных вопросов подзаконными нормативными правовыми актами (Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности").

В соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1, частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1, частная охранная организация предоставляет охранные услуги, в том числе охрану объектов и (или) имущества, что является предметом закупки: «Оказание услуг по охране территории и здания Клинского филиала ФБУ «Ростест-Москва» и находящегося в нем имущества.

Согласно ст. 1068 ГК РФ, юридическое лицо, либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Частная охранная организация, являясь юридическим лицом, обязана возмещать клиенту вред (имущественный или моральный), причиненный клиенту задействованными в охране сотрудниками.

Условиями закупки предусмотрено страхование ответственности за причинение вреда имуществу Объекта при осуществлении охранной деятельности в размере не менее 1 000 000 (одного миллиона) рублей, что не противоречит действующему законодательству РФ.

Считаем, что включением в Документацию об аукционе вышеуказанных положений Заказчиком нарушает права участника аукциона и требования законодательства РФ. Чтобы страхователь мог заключить договор страхования, необходимо наличие страхового интереса у него или лица, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателя). Страховой интерес представляет собой заинтересованность лица в ненаступлении страхового случая и в устранении неблагоприятных последствий, вызванных наступлением страхового случая. Эта заинтересованность носит юридический характер, поскольку определяется правовым положением страхователя или выгодоприобретателя. Так, например, страхователем имущества может быть собственник или залогодержатель, поскольку они заинтересованы в сохранении этого имущества (см. коммент. к ст. 930 ГК).

Если страхователь заключает договор страхования при отсутствии у него или выгодоприобретателя страхового интереса, то договор страхования ничтожен. Прекращение страхового интереса у страхователя после заключения договора страхования влечет прекращение страхового правоотношения (п. 1 ст. 958 ГК) или его изменение (ст. 960 ГК).

2. Страхование производится от обстоятельств, которые, как правило, наступают независимо от воли страхователя или выгодоприобретателя. Результат противоправной деятельности страхователя не должен страховаться страховщиком, так как это противоречит самой идее страхования (см. п. 1 коммент. к ст. 927 ГК). Интерес считается противоправным, если страхователь (выгодоприобретатель) заинтересован в страховой выплате, производимой в его пользу вследствие противоправного поведения.

В силу п. 1 коммент. ст. недопустимо страхование на случай совершения страхователем преступления или страхование предпринимательского риска, если предпринимательская деятельность связана с нарушением законодательства (например, осуществление деятельности без лицензии), и т.д.

Закон предусматривает страхование на случай совершения страхователем неправомерных действий, а именно при причинении вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц (ст. 931 ГК) и при нарушении страхователем договора (ст. 932 ГК). Однако в этих случаях страхователь страхует не свой интерес, а интерес других лиц - интерес потерпевшего, которому причинен вред, или интерес контрагента по договору. Поэтому здесь не происходит страхования противоправных интересов страхователя.

3. Страхование должно быть бесприбыльным для страхователя. Участники игр, лотерей и пари преследуют цель обогащения, в силу чего страхование убытков от участия в этих мероприятиях запрещено п. 2 коммент. ст., иначе проигравшие участники обогатились бы за счет страховщика.

Установленный п. 2 коммент. ст. запрет не должен касаться организаторов лотерей и игр, о которых говорится в п. 1 ст. 1063 ГК. Эти лица могут застраховать риск своей деятельности по договору имущественного страхования.

4. Запрет страхования риска несения расходов, к которым лицо может быть принуждено в целях освобождения заложников, объясняется стремлением законодателя воспрепятствовать выкупу заложников с дальнейшим возмещением этих убытков страховщиком (например, мать не может заключить договор страхования на случай похищения или взятия в заложники сына).

5. Договоры страхования, заключенные с нарушением установленных коммент. ст. запретов, являются ничтожными полностью или в части (ст. 180 ГК). Если страховой риск связан лишь с запрещенными ст. 928 интересами, то договор ничтожен полностью. Если же

по договору застрахованы и иные интересы, страхование которых допускается, то договор ничтожен в части страхования недопустимых интересов (рисков).

Судебная практика по статье 928 ГК РФ

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.08.2017 N 50-КГ17-19

Применительно к статьям 166 и 168 Гражданского кодекса Российской Федерации под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы, например, сделки о залоге или уступке требований, неразрывно связанных с личностью кредитора (пункт 1 статьи 336, статья 383 Гражданского кодекса Российской Федерации), сделки о страховании противоправных интересов (статья 928 Гражданского кодекса Российской Федерации). Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов.

Определение Верховного Суда РФ от 19.06.2017 N 306-ЭС17-6657 по делу N А72-4065/2016

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы, например, сделки о залоге или уступке требований, неразрывно связанных с личностью кредитора (пункт 1 статьи 336, статья 383 ГК РФ), сделки о страховании противоправных интересов (статья 928 ГК РФ). Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 06.10.2020 N 301-ЭС18-24404 по делу N А31-8392/2017

Применительно к статьям 166 и 168 Гражданского кодекса под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы, например, сделки о залоге или уступке требований, неразрывно связанных с личностью кредитора (пункт 1 статьи 336, статья 383 Гражданского кодекса), сделки о страховании противоправных интересов (статья 928 Гражданского кодекса). Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 21.01.2021 N 308-ЭС20-10325 по делу N А32-24966/2017

Применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы, например, сделки о залоге или уступке требований, неразрывно связанных с личностью кредитора (пункт 1 статьи 336, статья 383 ГК РФ), сделки о страховании противоправных интересов (статья 928 ГК РФ). Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов (пункт 75 Постановления Пленума N 25).

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.07.2021 N 8-КГ21-3-К2

Применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы, например, сделки о залоге или уступке требований, неразрывно связанных с личностью кредитора (пункт 1 статьи 336, статья 383 ГК РФ), сделки о страховании противоправных интересов (статья 928 ГК РФ). Само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов (пункт 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации").

На основании изложенного,

ПРОШУ:

- признать жалобу обоснованной;
- возложить на закупочную комиссию обязанность исключить из аукционной документации договор (полис) страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности с размером страховой суммы не менее 1 000 000 (одного миллиона) рублей.

Приложения:

- Документация об аукционе на право заключения договора на оказание услуг по охране территории и здания Клинского филиала ФБУ «Ростест-Москва» и находящегося в нем имущества;
- Разъяснение положений документации в электронной форме;
- Документы, подтверждающие полномочия генерального директора ООО ЧОП «Кавалергард» на 3 листах.