

5

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
+7(495) 784-75-05  
to77@fas.gov.ru

**заявитель:**

**ООО «Архитектор-СК»**  
ОГРН: 5187746015210 ИНН: 7703468807  
123376, город Москва, ул. Красная пресня, д. 28,  
эт 3, п II, к 4, оф 1  
Телефон 8-926-270-3330  
E-mail: [f@sparcon.ru](mailto:f@sparcon.ru)

**заказчик:**

**Государственное автономное учреждение  
города Москвы «Гормедтехника»  
Департамента здравоохранения города  
Москвы (ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА»)**  
115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98  
+7 (495) 958-22-06  
E-mail: [kc@gmtmsk.ru](mailto:kc@gmtmsk.ru)

Московское УФАС  
Рег. номер 16581/21  
зарегистрирован 01.03.2021



**ЖАЛОБА**  
на действия Заказчика

19 февраля 2021 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено Извещение (редакция № 2) о проведении закупки - открытого конкурса в электронной форме № 32009800219.

**Заказчик: Государственное автономное учреждение города Москвы «Гормедтехника» Департамента здравоохранения города Москвы (ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА»).**

**Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку рентгенографического оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла (КЖЦ2020-152).**

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 970 162 599,00 руб., в т.ч. НДС 20%.**

**Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 01.03.2021 в 10:00 (МСК).**

**Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «ЕЭТП», <http://com.roseltorg.ru>.**

**ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ:**

Заказчик нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ:**

Заказчиком - ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА» в конкурсной документации при проведении закупки – конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку рентгенографического оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла (КЖЦ2020-152) установ-

лены **КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ**. Как указано в пункте 1 Приложения 1 к Документации по проведению открытого конкурса в электронной форме, оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации конкурса, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУ «Гормедтехника».

В соответствии с пунктом 2 Приложения 1 к Документации по проведению открытого конкурса в электронной форме Заказчиком установлено, что при оценке заявок применяются следующие термины:

**оценка** – процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в соответствии с требованиями настоящего Порядка, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников конкурса, которые не были отклонены;

**значимость критерия оценки** – вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленный в соответствии с настоящим Порядком, выраженный в процентах;

**коэффициент значимости критерия оценки** – вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, деленный на 100;

**рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки** – оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Согласно разделу II. Квалификация участников закупки Приложения 1 к Документации по проведению открытого конкурса в электронной форме Заказчик установил один из Критериев оценки заявок на участие в конкурсе **Показатель 1 - «Статус участника конкурса»:**

**1.1. Статус участника конкурса - производителя оборудования подтверждается наличием у участника конкурса производственных мощностей для производства оборудования. В целях подтверждения наличия у участника конкурса производственных мощностей для производства оборудования участник конкурса должен являться производителем предлагаемого к поставке оборудования, а также быть зарегистрирован на территории Российской Федерации. При этом, допускается подтверждение статуса производителя оборудования у участника конкурса лицами, в том числе иностранными юридическими лицами, имеющими на праве собственности или ином праве производственные мощности для производства оборудования и имеющими право прямо или косвенно распоряжаться пятьюдесятью и более процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющими уставной (складочный) капитал хозяйственного общества участника конкурса, или лицами, которые в отношении указанных лиц имеют право прямо или косвенно распоряжаться пятьюдесятью и более процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющими уставной (складочный) капитал таких, в том числе иностранных юридических лиц (далее – взаимосвязанные лица\*, которыми подтверждается статус производителя оборудования).**

**\* НК РФ Статья 105.1. Взаимозависимые лица**

*1. Если особенности отношений между лицами могут оказывать влияние на условия и (или) результаты сделок, совершаемых этими лицами, и (или) экономические результаты деятельности этих лиц или деятельности представляемых ими лиц, указанные в настоящем пункте лица признаются взаимозависимыми для целей налогообложения (далее - взаимозависимые лица).*

*Для признания взаимной зависимости лиц учитывается влияние, которое может оказываться в силу участия одного лица в капитале других лиц, в соответствии с заключенным между ними соглашением либо при наличии иной возможности одного лица определять решения, принимаемые другими лицами. При этом такое влияние*

учитывается независимо от того, может ли оно оказываться одним лицом непосредственно и самостоятельно или совместно с его взаимозависимыми лицами, признаваемыми таковыми в соответствии с настоящей статьей.

2. С учетом пункта 1 настоящей статьи в целях настоящего Кодекса взаимозависимыми лицами признаются:

1) организации в случае, если одна организация прямо и (или) косвенно участвует в другой организации и доля такого участия составляет более 25 процентов.

Статус участника конкурса - производителя оборудования подтверждается путем представления копий регистрационных удостоверений на медицинские изделия (медицинское оборудование), выданных Росздравнадзором.

1.2. Статус участника конкурса – официального дистрибьютора (дилера) оборудования подтверждается путем представления копий дистрибьюторских/дилерских договоров (соглашений), подтверждающих право участника конкурса осуществлять продажу предлагаемого к поставке оборудования, техническое обслуживание и ремонт оборудования, также копий регистрационных удостоверений производителя оборудования на медицинские изделия (медицинское оборудование), выданных Росздравнадзором.

1.3. Статус участника конкурса – поставщика, не являющегося официальным дистрибьютером (дилером) или производителем оборудования, подтверждается путем предоставления документов, подтверждающих наличие возможности поставки оборудования, а именно - гарантийного письма в адрес Заказчика от производителя или официального дистрибьютора (дилера) предлагаемого к поставке оборудования (с приложением документов, подтверждающих их статус производителя или дистрибьютора (дилера) предлагаемого к поставке оборудования), подтверждающего право участника конкурса на предложение и поставку предлагаемого к поставке оборудования с гарантиями его отгрузки в случае победы участника в конкурсе, или копии действующих договоров с производителем или официальным дистрибьютером (дилером) предлагаемого к поставке оборудования (с приложением документов, подтверждающих статус производителя, дистрибьютора (дилера) предлагаемого к поставке оборудования), а также копий регистрационных удостоверений на указанные медицинские изделия (медицинское оборудование), выданных Росздравнадзором.

Согласно Порядка оценки заявок по показателю **максимальное количество баллов – 100 баллов – присваивается участнику конкурса, в заявке которого содержится информация о наличии у участника конкурса статуса производителя оборудования**, которая подтверждена документально, 40 баллов присваивается участнику конкурса, в заявке которого содержится информация о наличии у участника конкурса статуса официального дистрибьютора (дилера) оборудования, которая подтверждена документально, 20 баллов присваивается участнику конкурса, в заявке которого содержится информация о наличии у участника конкурса статуса поставщика, не являющегося официальным дистрибьютером (дилером) или производителем оборудования, которая подтверждена документально.

Согласно части 6 статьи 3 223-ФЗ (Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг) **Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.** Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Положением о закупке ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА» (далее – Положение) в разделе 12 пунктом 12.1. установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

- цена договора;
- цена единицы товара, работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- **квалификация участников закупки, в том числе:**
  - наличие финансовых ресурсов; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация); наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; наличие производства оборудования (при проведении закупки на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла); опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров.
- иные критерии, установленные в пункте 12.1(1) Положения.

В пункте 12.1(1) Положения указано, что при проведении закупки на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла Заказчик вправе установить дополнительные критерии оценки заявок на участие в конкурсе (в том числе размер компенсации при наступлении валютного риска, поправочный коэффициент к ключевой ставке, понижающий коэффициент к индексации стоимости обеспечения работоспособности оборудования, допустимый срок простоя оборудования, а также иные критерии оценки, установленные конкурсной документацией).

Частью 10 статьи 4 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: пункт 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Но 223-ФЗ не предусмотрено, что Заказчик вправе указать **в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурентной закупке, в т.ч. и конкурсе, квалификационные требования к участнику** закупки, кроме как предусмотренные статьей 3.4 223-ФЗ (Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства). При этом в соответствии с пунктом 8.24 ЧАСТЬ III ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА информация об осуществлении закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства не установлена.

Заявитель считает, что Заказчик, указав в качестве критерия оценки квалификацию участников закупки со 100 % преимуществом при начислении баллов для тех участников, которые являются производителем или взаимозависимыми лицами, тем самым изначально «отсеивает» всех потенциальных участников, у которых нет своего производства. Но наличие своего производства не может являться однозначным преимущественным критерием надлежащего исполнения обязательств по договору жизненного цикла (ЖЦ), тем более, что надлежащее исполнение обязательств Исполнителем по ЖЦ независимо от его статуса (производитель или официальный дистрибьютер) обеспечивается банковской гарантией на одинаковых условиях. Т.е. установления Заказчиком в конкурсной документации в качестве критерия оценки заявок квалификационных требований к участнику не предоставляют заказчику дополнительных гарантий выполнения победителем закупки своих обязательств, но при этом эти дискриминационные (неравные) требования направлены на установление преимуществ отдельным лицам и на необоснованное ограничение конкуренции.

Установленные Заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в доку-

ментацию на основании п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень потенциального участника закупки, приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка с большим опытом надлежащего осуществления поставок, требуемого Заказчику оборудования.

Также хотелось бы отметить, что в 223-ФЗ отсутствуют нормы, позволяющие Заказчику заключать договор жизненного цикла определенных случаях, эти случаи также не установлены и нормативными актами Правительства Российской Федерации, как это установлено, например, в соответствии со статьей 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1087 "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла". В каких случаях заключается договор жизненного цикла не указано и в Положении о закупках ГАУ «ГОРМЕДТЕХНИКА», автономным учреждением не разработана методика определения жизненного цикла медицинских изделий, что позволяет Заказчику как автономному учреждению злоупотреблять своим правом, размещая закупки не в рамках 44-ФЗ, регламентирующего порядок и случаи заключения контрактов ЖЦ (ЮЖЦ), а в рамках 223-ФЗ.

Неправомерные действия Заказчика ограничивают конкуренцию, искусственно создают преимущества для определенного участника и условия для его победы, что является нарушением основополагающих принципов законодательства о закупках.

Так, на основании части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование

осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения Заказчиком положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при размещении закупки № 32009800219.

2. Признать жалобу ООО «Архитектор-СК» обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Копия листа записи о государственной регистрации ООО «ПСМ Столичная».
2. Копия листа записи о государственной регистрации переименования ООО «ПСМ Столичная» в ООО «Архитекто-СК».
3. Копия решения о переименовании ООО «ПСМ Столичная» в ООО «Архитекто-СК».
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «Архитекто-СК»
5. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «Архитектор-СК».
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Архитектор-СК» с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru).
7. Доверенность на представителя ООО «Архитектор-СК».

**Представитель ООО «Архитектор-СК»  
по доверенности**