

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 23897
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЮТАГАЗ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийнопесчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, преобладающим к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенных в 3,6 км северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 140520/6987935/24 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 14.01.2020 № 2; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителей Министерства – <...>, по доверенности от 13.08.2019 № 3, <...>, по доверенности от 19.08.2019 № 6, <...>, по доверенности от 22.07.2019 № 44, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 23.06.2020 до 26.06.2020, с 26.06.2020 до 03.07.2020, с 03.07.2020 до 07.07.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012

№ 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Положениями Аукционной документации не раскрываются установленные условия предоставления участнику Аукциона возможности оплаты разового платежа посредством рассрочки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» (далее – Постановление № 802). Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о предмете Аукциона, в частности:

- положения о порядке оплаты разового платежа;
- события, наступление которых может послужить основанием для рассрочки платежа;
- не раскрыт случай предоставления рассрочки оплаты, установленный подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 802.

2. Аукционная документация не содержит информации о целевом использовании земельного участка по данным государственного лесного фонда.

3. Выставление предмета Аукциона на торги в том виде, в котором он включен в Аукционную документацию ведет к невозможности выполнения условий Аукционной документации в установленные ею сроки в силу существующих препятствий, не отраженных в Аукционной документации.

В соответствии с позицией Организатора торгов и Министерства:

1. Проведение Аукциона является реализацией функции Министерства по распоряжению участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в рамках своих полномочий. Положение не содержит норм, обязывающих Организатора торгов и Министерство указывать в Аукционной документации сведения о порядке уплаты разового платежа посредством рассрочки.

2. Законодательством не предусмотрена обязанность по приведению организатором торгов или уполномоченным органом земельного участка, на котором располагается участок недр, в соответствие с требованиями Закона о

недрах (путем приведения категории и/или вида использования земельного участка в целях недропользования).

3. Аукционная документация не содержит обязательных и/или ограниченных сроков оформления земельных отношений для недропользователя.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Пунктом 1 Постановления № 802 определены случаи, в которых возможна уплата разового платежа частями.

При этом вопросы рассрочки разового платежа за пользование участками недр подлежат разрешению после подведения итогов торгов, а указанное постановление не регулирует правоотношения, связанные с порядком организации и проведения торгов.

Заявитель на норму закона, обязывающую Организатора торгов или Министерство указывать в Аукционной документации условия предоставления участнику Аукциона возможности оплаты разового платежа посредством рассрочки в соответствии с Постановлением № 802, не сослался.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В силу статьи 25.1 Закона о недрах земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недр, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и Законом о недрах.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недр, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или

юридическим лицам, в целях геологического изучения недр может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления, предусмотренных статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недр, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Статьей 12 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций. Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации одним из видов использования лесов является осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых.

Заявителем не приведено норм закона, указывающих на невозможность использования лесных участков для ведения геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно статьи 9 Закона о недрах в случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недр, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии). Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр, при предоставлении права пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции - с даты вступления такого соглашения в силу.

В соответствии с Аукционной документацией решение вопросов, связанных с оформлением земельного участка для целей недропользования возлагается на победителя Аукциона в порядке раздела 4 Аукционной документации.

Заявителем не представлено документально подтвержденных доказательств невозможности выполнения условий Аукционной

документации в установленные ею сроки, а также доказательств нарушения Организатором торгов и Министерством порядка организации и проведения Аукциона.

Пунктом 1 распоряжения Министерства от 17.06.2020 № 772-РМ проведение Аукциона отменено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮТАГАЗ» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.