

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЯРЛАН»

660049, Россия, Красноярский край, г.Заозерный, ул. Промышленная, 2, 2 этаж, кабинет №4,
ОГРН 1102468018740, ИНН 2466229093, КПП 246601001, р/с 40702810331000016009, Красноярское
отделение № 8646 ПАО Сбербанк, Корр. счет 30101810800000000627, БИК 040407627

Исх. № 23 от « 13 » 03 2024г.

Красноярское УФАС России

Жалоба
на проведение открытого конкурса
№22000015160000000141, лот №1

На официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> опубликован открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Рыбинский район Красноярского края, а именно п. Урал и п. Ирша, извещение №22000015160000000141, лот №1, на основании Постановления Администрации Рыбинского района №28-п от 25.01.2024г.

Согласно ст. 28.1 Федерального закона «О теплоснабжении» №190-ФЗ Передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

1. В соответствии с пп.2 п.1 ст. 46 Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ: проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2 статьи 45 настоящего Федерального закона задание, когда ч. 2 ст. 45 Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ, предусмотрено: Задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений, муниципальных округов, городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых

зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Проектом актуализации схемы теплоснабжения поселка Ирша на период с 2021 по 2032гг. предусмотрены две величины инвестиций по реконструкции двух котельных в поселке Ирша, а именно:

- Замене котла в котельной №2 в размере 664,6 тыс.руб.

- Замене системы золоудаления в котельной №1 в размере 421,6 тыс.руб.

Общий размер инвестиций в соответствии с действующей схемой теплоснабжения поселка Ирша составляет **1086,2** тыс.руб.

Заданием конкурсной документации открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Рыбинский район предусмотрены три мероприятия по реконструкции одной котельной в поселке Ирша, а именно:

- Замене котла №1 в котельной №2 в размере 1033,05 тыс.руб.

- Замене котла №2 в котельной №2 в размере 1033,05 тыс.руб.

- Замене системы золоудаления в котельной №2 в размере 832,245 тыс.руб.

Итого общий размер мероприятий составляет **2898,345** тыс.руб.

2. В соответствии с пп.3 п.1 ст. 46 Федерального закона №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», которым предусмотрено: требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий»,

согласно ст. 3 п. 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях»: «В целях настоящего Федерального закона к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного

соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения».

В приложении 2 к конкурсной документации представлено задание концессионеру по развитию систем централизованного теплоснабжения п.Урал, п.Ирша Рыбинского района, Красноярского края на 2024-2034гг.

Выявлены следующие замечания:

1. По мероприятию пп.1 «Реконструкция участка тепловой сети в п.Урал по ул. Гагарина от ТК №6 через ТК №7 до жилого дома №2Б по ул.Гагарина» недостоверно указан диаметр участка сети. Предполагается реконструировать 163 метра тепловой сети с увеличением диаметра с 50мм. до 63мм., что приведет к увеличению пропускной способности и к увеличению подачи теплоноситель по сетям, что позволит более качественно оказывать услугу по теплоснабжению (графа «Цель» приложения 2 к конкурсной документации).

Согласно части 3 обосновывающие материалы том 2 актуализированной схемы теплоснабжения п. Урал Рыбинского района на период с 2013 года до 2028 года, утвержденной постановлением Администрации Уральского сельсовета Рыбинского района, Красноярского края № 58-П от 27.06.2023г., диаметр участка тепловой сети от ТК №6 до ТК №7 ул.Гагарина - 89мм., что не соответствует диаметру до реконструкции, указанному в Задании (приложение 2 к конкурсной документации).

Таким образом, выполнение этого мероприятия приведет не к увеличению пропускной способности сети, а к ее уменьшению, соответственно, достигнуть поставленной цели невозможно.

2. По мероприятию пп.3 «Реконструкция участка тепловой сети в п.Урал по улице Первомайская ТК №63 до ТК №93 предполагается заменить 52 метра диаметром 57 мм. на диаметр 159мм., что приведет к увеличению пропускной способности, а также увеличит подачу теплоносителя по сетям.

Согласно части 3 обосновывающие материалы том 2 актуализированной схемы теплоснабжения п. Урал Рыбинского района на период с 2013 года до 2028 года, утвержденной постановлением Администрации Уральского сельсовета Рыбинского района, Красноярского края № 58-П от 27.06.2023г., диаметр участка тепловой сети от ТК №63 до ТК №93 по ул.Первомайская - 100мм., что не соответствует диаметру до реконструкции, указанному в Задании (приложение 2 к конкурсной документации).

Таким образом, выполнение этого мероприятия приведет не к увеличению пропускной способности сети, а к ее уменьшению, соответственно, достигнуть поставленной цели невозможно.

3. По мероприятиям пп.8,9 предполагается реконструкция котельной по адресу: п. Ирша, ул. Кооперативная, 21А с заменой котла №1, №2 марки Квр-1,25 на Квр-1,6., что поспособствует увеличению срока эксплуатации котельного оборудования в целом и приведет к увеличению поставки тепла потребителям, а также к увеличению резерва по мощности.

Согласно данным таблицы 6.1 части 6 обосновывающие материалы актуализированной схемы теплоснабжения п. Ирша Рыбинского района на период с 2013 года до 2028 года, утвержденной постановлением Администрации

поселка Ирша от 29.06.2023 г. № 66-п, установленная мощность котельной 2,15 Гкал/час, а резерв мощности составляет 1,9 Гкал/ч. Тепловая нагрузка на потребителя всего 0,25 Гкал/час. Схемой не предусмотрено подключение новых абонентов к сетям теплоснабжения. Следовательно, нецелесообразно производить замену котлов на более мощные и увеличивать установленную мощность котельной при имеющемся огромном резерве мощности. Также, увеличение мощности котлов никаким образом не влияет на срок эксплуатации котельного оборудования и не увеличивает продолжительность поставки тепла потребителям.

Таким образом, выполнение этих мероприятий нецелесообразно, не имеет обоснования, соответственно, достигнуть поставленной цели невозможно.

3. В соответствии со ст. 23 п. 1.1 Федерального закона «О концессионных соглашениях» В случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и решением концедента установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера, конкурсная документация должна содержать такие параметры.

Технико-экономические показатели в приложении к Письму от 21.09.2023 №72.2291 предоставлены не в читаемом варианте.

4. В соответствии с п. 3 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ, предусмотрено, что Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

На территории Рыбинского района имеется несколько хозяйствующих субъектов, согласно предыдущему размещению открытого конкурса, который был проведен в 2022г. на аналогичные объекты в тех же населенных пунктах заявки были поданы 5-ю потенциальными инвесторами, таким образом, рынок является конкурентным и претендентов для достойной борьбы достаточно. Но стоит отметить, что размер задатка в 2022 году равнялся 100 000(ста тысячам) рублей и это не помешало Администрации провести публичные процедуры и вынести решение на основании предоставленных конкурсных предложений, что конкурсные предложения всех участников конкурса не соответствуют установленным параметрам критериев конкурса и установленным предельным значениям критериев конкурса (протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Рыбинский район Красноярского края (п. Ирша, п. Урал) от «30» августа 2022 г. и протокол рассмотрения конкурсных предложений на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения,

находящихся в муниципальной собственности Рыбинский район Красноярского края (п. Ирша, п. Урал) от «12» декабря 2022г. прилагаются).

В настоящей конкурсной документации размер задатка равен 10 000 000 (десяти миллионам) рублей, данные действия Администрации Рыбинского района приводят к неосновательному ограничению к участию в открытом конкурсе потенциальных инвесторов на право заключения концессионного соглашения, что может содержать признаки нарушения ст. 15 и ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

Запросы на разъяснение конкурсной документации в отношении задатка поступали от потенциальных инвесторов, таким образом есть потенциальные инвесторы которые готовы принять участие в конкурсных процедурах, но размер задатка не позволяет этого сделать. (запрос и ответ размещены на официальном сайте).

Более того, в конкурсной документации п. 13.8. предусмотрено, что Победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок Концессионного соглашения, внесенный им Задаток не возвращается, действующим законодательством не предусмотрен отказ от возврата задатка в пользу Концедента, тем более в таком размере, данный факт так же указывает на признаки нарушения ст. 15 и ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ и в соответствии с действующим законодательством будет расцениваться как неосновательное обогащение Концедента в крупном размере.

5. Конкурсной документацией предусмотрено заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Рыбинский район Красноярского края, а именно п. **Урал и п. Ирша**, извещение №22000015160000000141, лот №1, на основании Постановления Администрации Рыбинского района №28-п от 25.01.2024г.

Ст. 3 п. 1 Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ: По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, **технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности**, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного **пунктом 21 части 1 статьи 4** настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Статья 4 п. 5 Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ: Концессионное соглашение может быть заключено в отношении

нескольких объектов концессионных соглашений, указанных в части 1 настоящей статьи. Заключение концессионного соглашения в отношении нескольких объектов концессионных соглашений допускается, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 21 статьи 39 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, и в случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), заключение концессионного соглашения одновременно в отношении нескольких видов объектов коммунальной инфраструктуры, а также заключение концессионных соглашений в отношении такого имущества и других объектов концессионного соглашения, предусмотренных статьей 4 данного Федерального закона, не допускается.

Таким образом, проведение открытого конкурса на право заключение концессионного соглашения в каждом населенном пункте должно проходить отдельным конкурсом, объединение объектов технологически не связанных между собой и расположенных в разных населенных пунктах приводит к нарушению Федерального закона «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ, а именно приведенных выше норм, а так же приводит к неосновательному ограничению к участию в открытом конкурсе потенциальных инвесторов, которые могут выразить желание заявиться на объекты в определенном населенном пункте, которые считают для себя более выгодными, на право заключения концессионного соглашения, данный факт имеет признаки нарушения ст. 15 и ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ и Федеральным законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ,

Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Рыбинский район Красноярского края, а именно п. Урал и п. Ирша, извещение №22000015160000000141, лот №1, на основании Постановления Администрации Рыбинского района №28-п от 25.01.2024г., до рассмотрения жалобы по существу.

3. Отменить открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования Рыбинский район Красноярского края, а именно п. Урал и п. Ирша, извещение №2200001516000000141, лот №1, на основании Постановления Администрации Рыбинского района №28-п от 25.01.2024г.

4. Привести конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством и провести законные процедуры.

Приложения:

1. Устав ООО «Ярлан»
2. Приказ, Решение о назначении директора и свидетельства о постановке на учет и гос. регистрации.
3. Постановления Администрации Рыбинского района №28-п от 25.01.2024г.
4. Техничко-экономические показатели в приложении к Письму от 21.09.2023 №72.2291.

Ответ прошу направить по адресу электронной почты: yarlan2021@mail.ru

С уважением,

Директор ООО «Ярлан»



А.С. Никитин