



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

АО «Опытное конструкторское бюро
«Новатор»
*

ИП Жордания Георгий Витальевич *

Акционерное общество "Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан"

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-317/2021

г. Екатеринбург

03.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», обеспечившего явку – *

– заинтересованного лица ООО «Крыммедснаб», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Жордания Георгия Витальевича, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Жордания Георгия Витальевича (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на рециркуляторы воздуха бактерицидные (Извещение №1/47-2021) (извещение № 32109883756) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Жордания Георгия Витальевича (вх. № 01-1882 от 27.01.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в

электронной форме на рециркуляторы воздуха бактерицидные (Извещение №1/47-2021) (извещение № 32109883756), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Жордания Георгия Витальевича неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, а также указал на то, что положения закупочной документации противоречат требованиям Закона о закупках ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке АО «ОКБ «Новатор» (новая редакция) с изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 19 сентября 2019г. (протокол № 212/СД-20/2019 от 19 сентября 2019г.), изменениями утвержденным и решением Совета директоров АО «ОКБ» Новатор» от 17 февраля 2020г. (протокол №218/СД-20/2020 от 17.02.2020г.), (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» проткол от 14.12.2018г. № 197/СД-19/2018 и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 27.02.2020г.

12.01.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109883756 на рециркуляторы воздуха бактерицидные.

Начальная (максимальная) цена договора 1 117 600, 00 руб.

26.01.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 1/47-2021ЗК заседания Закупочной комиссии управления материально-технического снабжения и комплектации АО «ОКБ «Новатор» по рассмотрению заявок и определению участников запроса котировок в электронной форме на поставку рециркуляторов воздуха бактерицидных (извещение № 1/47-2021 от «12» января 2021 г.), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 41 заявка от участников закупки.

Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 206904, 206606, 208219, 208447, 207910, 208525, 208206, 208329, 208719, 208717, 207588, 208758, 208663, 208764, 207837, 208768, 208553, 208698, 208644, 208759, 208800, 208816, 208779, 208794 отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 208553 участника закупки ИП Жордания Георгия Витальевича отклонена на основании «заявка участника № 208553 не соответствует требованиям, установленным Извещением № 1/47- 2021: - отсутствует справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101), что является нарушением требования подп. 13 п. 31 Информационной карты запроса котировок (Часть II Извещения № 1/47-2021). К заявке приложена справка № 2021-11851 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (Код по КНД 1160080) по состоянию на 13 января 2021 года, которая не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, и согласно подп. 13 п. 31 Информационной карты запроса котировок должна быть предоставлена дополнительно к справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в случае наличия недоимки по налогам и сборам.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.2.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки, определяются настоящим Положением

с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.2.2 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки может быть указана и иная информация, размещаемая Заказчиком по своему усмотрению и с учетом особенностей осуществления закупок конкретными способами.

Согласно п. 3.2.3 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Согласно п. 6.11.1 Положения о закупках участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям.

Согласно п. 6.11.8 Положения о закупках в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки должен представить в составе заявки следующие документы:

8) копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной 28 подписью должностного лица налогового органа. В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно - справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа, либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Согласно п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

13) Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предоставляется справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101). В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно к справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов предоставляется справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей (Код по КНД 1160080). Вышеназванные справки должны быть сформированы на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС и предоставляются в виде: сканкопии оригинала; нотариально заверенной копии; в электронной форме, подписанной и скрепленной печатью налогового органа, либо подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ИП Жордания Георгия Витальевича, установила, что в составе заявки отсутствует копия справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101).

Вместе с тем, участником закупки в составе заявки представлена копия справки № 2021-11851 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам от 13.01.2021г. (Код по КНД 1160080). При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что данная справка предоставляется в дополнение к справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101) (пп. 13 п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия)).

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ИП Жордания Георгия Витальевича не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе: - непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ИП Жордания Георгия Витальевича не соответствующей требованиям извещения № 32109883756, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку в составе заявки участника закупки отсутствовал документ, предусмотренный пп. 13 п. 31. Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия).

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Согласно п. 6.11.8 Положения о закупках в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки должен представить в составе заявки следующие документы:

8) копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной 28 подписью должностного лица налогового органа. В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно - справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа, либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Согласно п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

13) Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предоставляется справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101). В случае наличия недоимки по налогам и сборам дополнительно к справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов предоставляется справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей (Код по КНД 1160080). Вышеназванные справки должны быть сформированы на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС и предоставляются в виде: сканкопии оригинала; нотариально заверенной копии; в электронной форме, подписанной и скрепленной печатью налогового органа, либо подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа.

Таким образом, поскольку Положением о закупке предусмотрена возможность установления заказчиком требований о предоставлении участником закупки в составе заявки справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов заказчиком в извещении (печатная версия), то положения пп. 13 п. 31 Части II «Информационная карта запроса котировок» извещения (печатная версия) установлены заказчиком правомерно.

Кроме того, Комиссией установлено, что на участие в запросе котировок в электронной форме подана 41 заявка участников закупки, что в свою очередь, свидетельствует о надлежащей реализации принципа конкуренции.

В данных действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Жордания Григория Витальевича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*