

5

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Адрес электронной почты:
to77@fas.gov.ru

Заказчик:
Федеральное государственное бюджетное
учреждение «Центральное управление по
гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды» (ФГБУ
«Центральное УГМС»)

Юридический адрес: 123242, Москва,
Нововаганьковский пер., д. 8.

Почтовый адрес: 127055, Москва, ул.
Образцова д. 6.

Тел./факс: 8(495) 600-61-28/ 8(495) 684-83-
11

E-mail: moscgms-omopol@mail.ru .

Контактные лица:

- по вопросам закупочных процедур
Лесничий Леонид Михайлович (8(495)
600-61-28);

- по в
опросам Технической части (Часть V
конкурсной документации) Фурсов
Николай Анатольевич 8(495) 600-63-10

Заявитель:
Закрытое акционерное общество
«Метео Телеком»
Адрес юридический/почтовый: 123242,
г. Москва, Нововаганьковский переулок,
д. 5, стр. 1

Телефон/факс: +7 (495) 984-3253/
+7 (495) 984-3254

E-mail:
info@meteotelecom.ru

Московское УФАС
Рег. номер 24882/19
зарегистрирован 07.05.2019



Закупка № 31807352805

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс «Поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве»

ЖАЛОБА

На действия Заказчика в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«24» декабря 2018 года (дата размещения текущей редакции извещения от. 24.04.2019) Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ФГБУ «Центральное УГМС») было размещено извещение (Закупка № 31807352805) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку товара в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве.

Заказчиком выступило ФГБУ «Центральное УГМС» (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 127055, Москва, ул. Образцова д. 6, ИНН/КПП 7703782266\770301001, ОГРН_1127747295170, Контактное лицо Лесничий Леонид Михайлович (Телефон: 8 (495) 600-61-28), Электронная почта _moscgms-omopol@mail.ru).

ЗАО «Метео Телеком» (далее — Заявитель) (Почтовый адрес: 123242, г. Москва, Нововаганьковский переулок, д. 5, стр. 1, адрес места нахождения: 123242, г. Москва, Нововаганьковский переулок, д. 5, стр. 1, ИНН/КПП 7703747656\770301001, ОГРН 1117746545795, тел: +7 (495) 984-3253, факс: +7 (495) 984-3254, e-mail: info@meteotelecom.ru, заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, и считает, что при размещении данного заказа Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при

проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом.

Доводы жалобы:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ определено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом Росгидромета от 24.12.2018 № 585 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (ФГБУ «Центральное УГМС») (далее – Положение о закупках).

В силу ч. 2.3. ст. 2 Закона 223-ФЗ типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями положения о закупке следующие сведения:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;

3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с нормами ч. 2.3. ст. 2 Закона 223-ФЗ пунктом 1.9. Положения о закупках установлено следующее:

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- 2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- 3) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 4) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).

Конкурс проводится в случае закупки товаров (работ, услуг) в связи с конкретными потребностями заказчика, в том числе если предмет договора носит технически сложный характер и для эффективного проведения закупки заказчику необходимо установить в документации не только требования к предмету договора, но и критерии оценки иных условий исполнения договора.

Аукцион проводится, если закупаются товары (работы, услуги), для которых есть функционирующий товарный рынок и их можно сравнивать только по цене. Соответственно, цена договора является **единственным критерием** для выбора участника аукциона, с которым будет заключен договор.

Предметом Конкурса является поставка оборудования для создания системы мониторинга, прогнозирования, предупреждения об опасных и неблагоприятных погодных явлений в городе Москве.

Для данного оборудования существует функционирующий товарный рынок и сравнить товар, предлагаемый к поставке, можно исключительно по цене.

Следовательно, в соответствии с Положением о закупках, Заказчик должен проводить данную процедуру путем проведения электронного аукциона.

Однако, в нарушении п. 1.9. Положения о закупках, Заказчик разместил закупку в форме Конкурса.

Кроме того, даже принимая во внимание вышеупомянутое нарушение, согласно ч. 16 ст. 3.2. Закона 223-ФЗ под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в

документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Приложением 2 к информационной карте конкурса заказчиком, в качестве одного из критериев оценки заявок на участие в конкурсе, установлен такой критерий как «Опыт поставщика товаров».

Значимость критерия равна 40%. Коэффициент значимости критерия равен $40/100=0,4$.

Максимальное значение оценки по критерию составляет 100 баллов (представлены в таблице):

Порядковый номер показателя (обозначение)	Показатели критерия оценки «Опыт и квалификация поставщика товаров»	Максимальное значение в баллах
1 (НЦБ1)	Опыт работы участника закупки по выполнению договоров (контрактов) на поставку аналогичного оборудования автоматических метеостанций для метеорологической сети на территории Российской Федерации <i>(подтверждается заверенными участником закупки копиями выполненных договоров и документов, подтверждающих факт выполнения договоров)</i>	1) Заявке, содержащей документально подтвержденные сведения об опыте поставки максимального общего объема метеостанций – 100 баллов 2) Другим заявкам, содержащим документально подтвержденные сведения об опыте поставки ниже максимального общего объема поставки метеостанций, баллы <u>начисляются по формуле</u>
Суммарное максимальное значение показателя		100

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Таким образом, любое ограничение, предусмотренное Заказчиком в документации подлежит доказыванию на предмет его объективности и необходимости установления в конкретной закупке.

Исходя из изложенного, условия соответствия участника закупки названному

критерию имеет признаки ограничения конкуренции, поскольку участник закупки должен иметь опыт поставки конкретного вида оборудования.

Кроме того, считаем, что отсутствие требуемого опыта у участника Конкурса не является гарантией надлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору, учитывая то, что из предмета Конкурса не следует выполнение каких-либо дополнительных мероприятий (установка оборудования, пуско-наладочные работы и прочее).

Таким образом, данный показатель критерия является необъективным, ограничивает круг участников (поставщиков), что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, согласно которому при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение положений п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пункта 1.9., 2.1 Положения о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

3. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ, при размещении закупки № 31807352805.

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов Закупка № 31807352805, а именно об аннулировании закупки.

5. Обязать Заказчика повторно разместить закупку с соблюдением требований положений Закона 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ и Положения о закупках.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении открытого конкурса.
2. Копия Приказа о назначении Генерального директора.
3. Копия выписки из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор



/Шмелькин Александр Юрьевич/