

**Управление федеральной антимонопольной
службы** по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Наименование организатора конкурса:
Управа Даниловского района города Москвы
115191, г. Москва, ул. Большая Тульская, д. 9А
тел.: 8-495-952-00-11
E-mail: sodnl@mos.ru
Контактное лицо: Конюхова Ольга Александровна

Заявитель:
ООО «УК «Основа»
119619, город Москва, Попутная улица, дом 2,
эт/пом/ком 1/III/3
ИНН 7725404638, КПП 772901001
Телефон/факс: 8(916)300-23-21
e-mail: osnovauk@yandex.ru

№ извещения: 040620/2853015/01

ЖАЛОБА на действия конкурной комиссии

Извещение №040620/2853015/01 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 04.06.2020.

Объект торгов: Открытый конкурс на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: Лот №1, г. Москва, Бульвар Братьев Весниных, д.2.

Дата публикации извещения: 04.06.2020

Дата и время окончания подачи заявок: 22.07.2020 10:10

Дата проведения конкурса: 24.07.2020

Председатель комиссии: Первый заместитель главы управы района Савин Д.А.

Члены комиссии:

- Заведующий сектором по вопросам строительства, имущественно-земельных отношений и транспорта Потапкин С.С.
- Начальник отдела по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Авдеева И.М.
- Консультант отдела по вопросам строительства, имущественноземельных отношений и транспорта Салтанов Л.В.

- Секретарь комиссии: Советник сектора по вопросам строительства, имущественноземельных отношений и транспорта Дьяченко С.С.

Обжалуемые действия:

Конкурсной комиссией нарушен порядок проведения конкурса в части допуска к участию в конкурсе.

Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — «Постановление Правительства № 75»).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией. Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — «Правила»).

Довод 1

Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 24.07.2020 содержит следующее обоснование отклонения заявки нашей компании:

«Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Основа» на основании п. 18.1 правил проведения конкурса - непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно в составе заявки отсутствует выписка из ЕГРЮЛ в составе заявки представлена только электронная копия такой выписки».

С указанным отклонением не согласны по следующему основанию:

В силу статьи 4 Правил конкурс проводится на основе следующих принципов:

1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

2) добросовестная конкуренция;

3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

В соответствии с абзацем 4 части 1 статьи 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

Согласно раздела 3.3. Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

При этом Правилами не установлено требование о предоставлении нотариально заверенной копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем, нотариальное заверение документов заявки является платной услугой, что налагает на потенциальных участников дополнительные финансовые расходы и может расцениваться как фактор ограничения конкуренции. Требование о нотариальном заверении участниками документов заявки не соответствует принципам проведения Конкурса, установленным в пункте 4 Правил. (Аналогичная позиция содержится в Решении по делу № 077/07/00-160/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

Довод 2

Согласно Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 24.07.2020 конкурсная комиссия приняла решение о признании Общество с ограниченной ответственностью «УК «Преимущество» (ОГРН 5157746035398 ИНН 7731297208 КПП 772501001) единственным участником конкурса.

В соответствии со статьей 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 настоящих Правил.

Согласно пункту 8 статьи 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Пунктом 16 Правил установлено, что требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В силу статьи 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Статьей 19 Правил установлена обязанность для конкурсной комиссии по отстранению участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его

проведения в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Так в реестре общедоступных сведений банка данных в исполнительном производстве ФССП России в части исполнительных производств содержится информация об открытом исполнительном производстве в отношении Общества с ограниченной ответственностью «УК «Преимущество» (ОГРН 5157746035398, ИНН 7731297208, КПП 772501001) № 160737/20/77005-ИП от 03.07.2020, что подтверждает наличие задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

The screenshot shows the website of the Federal Service for Enforcement Proceedings (FSSP) of Russia. The main heading is 'Банк данных исполнительных производств' (Bank of data on enforcement proceedings). Below the heading, it indicates 'Найдено записей: 1' (Found records: 1). A table displays the details of a specific enforcement proceeding.

Должник (физ. лицо: ФИО, дата и место рождения; юр. лицо: наименование, юр. адрес, фактический адрес)	Исполнительное производство (номер, дата возбуждения)	Реквизиты исполнительного документа (вид, дата принятия органом, номер, наименование органа, выдавшего исполнительный документ)	Дата, причина окончания или прекращения ИП (статья, часть, пункт основания)	Сервис	Предмет исполнения, сумма непогашенной задолженности	Отдел судебных приставов (наименование, адрес)	Судебный пристав-исполнитель
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "ПРЕИМУЩЕСТВО", 115280,77, АВТОЗАВОДСКАЯ УЛИЦА, 22, ПОМЕЩЕНИЕ 257	160737/20/77005-ИП от 03.07.2020	Акт по делу об административном правонарушении от 06.04.2020 № 20-52-А03-00070/01 ОБЪЕДИНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКЦИЙ ГОРОДА МОСКВЫ		оплатить	Штраф иного органа: 50000.00 руб.	Даниловский ОСП 115230, Г. МОСКВА, УЛ. ЭЛЕКТРОЛИТНЫЙ ПРОЕЗД, Д.5Б, Стр.8	БЕЙТУГАНОВА З. М. +7(499)558-15-93 +7(499)558-15-93

При этом акт по делу об административном правонарушении № 20-52-А03-00070/01 оформлен **06.04.2020** Объединением административно-технических инспекций города Москвы и на 27 июля 2020 г. не оплачен.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение статей 15-19 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом заявка компании Общества с ограниченной ответственностью «УК «Преимущество» была допущена к участию в конкурсе.

Довод 3

Согласно пункту 7 статьи 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

В силу статьи 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Статьей 19 Правил установлена обязанность для конкурсной комиссии по отстранению участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Так в Информационной системе «Картотека арбитражных дел» в сети «Интернет» по адресу: <https://kad.arbitr.ru/> в отношении ООО «УК «Преимущество» содержится следующая информация о наличии судебных разбирательств в качестве Ответчика:

- Дело № А40-126051/20-2-635 от 24.07.2020 (исковое заявление ПАО «МОЭК» к ответчику: ООО «УК «ПРЕИМУЩЕСТВО» о взыскании задолженности в размере 3 703 884,79 рублей);

- Дело № А40-80632/20-172-618 от 21.05.2020 (исковое заявление ООО «РУЗСКИЙ РО» к ООО «УК «ПРЕИМУЩЕСТВО» о взыскании задолженности 2 411 224, 16 руб.);

Указанные судебные дела свидетельствуют о наличии у ООО «УК «Преимущество» задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за 2 и более расчетных периода.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение статей 15-19 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом заявка компании Общество с ограниченной ответственностью «УК «Преимущество» была допущена к участию в конкурсе.

Довод 4

В соответствии со статьей 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются: непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов.

В силу раздела 1.7.1. Конкурсной документации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 3.3. настоящего раздела документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 1.5. настоящего раздела;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 3.1., 3.3. настоящего раздела.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Постановления Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. N 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – «Постановление N 75») заявка на участие в конкурсе включает в себя: документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно раздела 3.3. Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 1.5.4. настоящего раздела, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

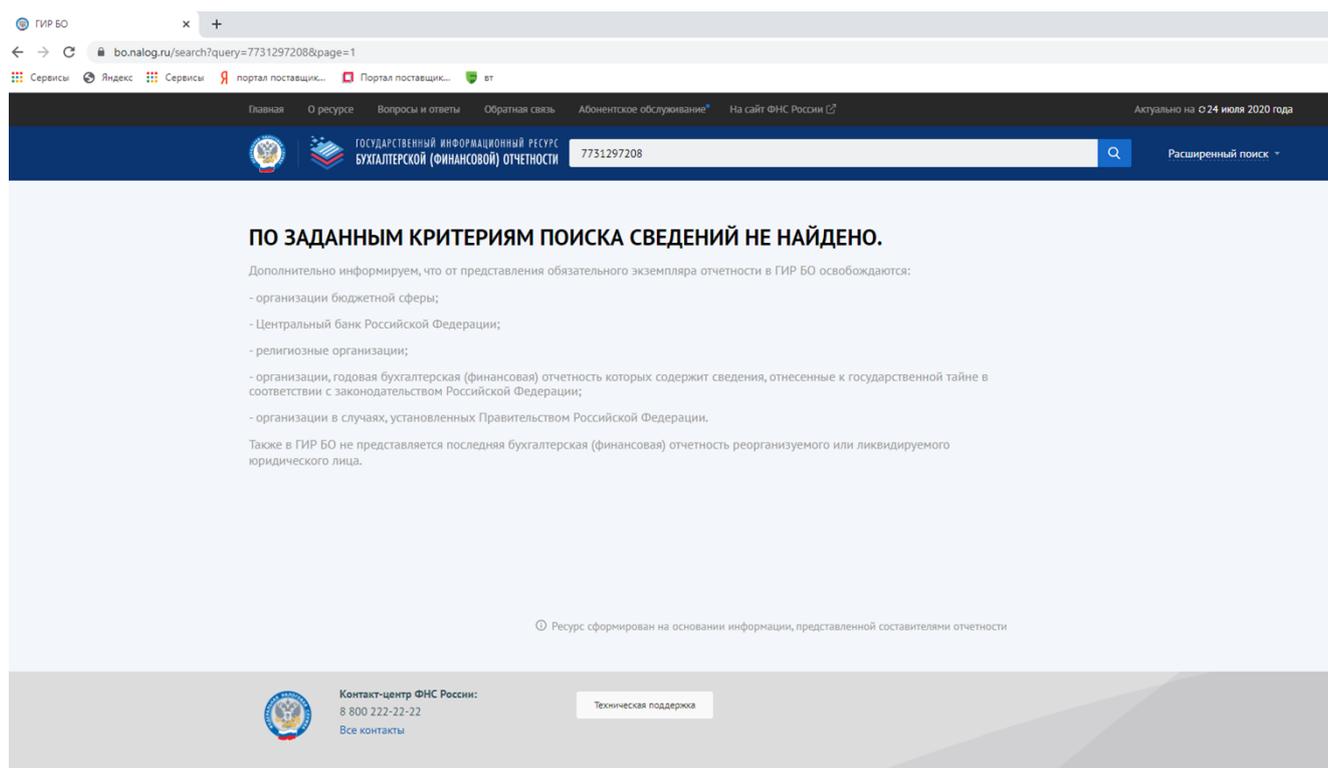
- копии утвержденного в установленном порядке бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Одновременно с этим параграфом 1.4.3. «Форма анкеты претендента» раздела 1.4 Конкурсной документации «инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе, образцы форм и документов для заполнения претендентами» установлено требование: в подтверждение финансовой устойчивости, а также отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды по усмотрению претендента (участника конкурса) могут быть представлены:

- бухгалтерская отчетность (согласно действующему законодательству РФ) за два предыдущих года и последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

– акт сверки, выданный ИФНС о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации.

Однако, согласно информации из Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности в сети «Интернет» по адресу: <https://bo.nalog.ru/>



The screenshot shows a web browser window with the URL bo.nalog.ru/search?query=7731297208&page=1. The page header includes the text "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ" and a search bar containing the number "7731297208". The main content area displays the message "ПО ЗАДАНЫМ КРИТЕРИЯМ ПОИСКА СВЕДЕНИЙ НЕ НАЙДЕНО." followed by a list of exemptions: "Дополнительно информируем, что от представления обязательного экземпляра отчетности в ГИР БО освобождаются: - организации бюджетной сферы; - Центральный банк Российской Федерации; - религиозные организации; - организации, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность которых содержит сведения, отнесенные к государственной тайне в соответствии с законодательством Российской Федерации; - организации в случаях, установленных Правительством Российской Федерации." Below this list, it states: "Также в ГИР БО не представляется последняя бухгалтерская (финансовая) отчетность реорганизуемого или ликвидируемого юридического лица." At the bottom of the page, there is a footer with the contact information for the Federal Tax Authority (FNS) and a link for technical support.

Таким образом, данное обстоятельство может свидетельствовать о том, что у ООО «УК «Преимущество» не могла представить в составе заявки на участие бухгалтерскую отчетность (согласно действующему законодательству РФ) за два предыдущих года и последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции или предоставила недостоверные сведения.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение статей 18-19 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом заявка компании Общество с ограниченной ответственностью «УК «Преимущество» была допущена к участию в конкурсе неправомерно.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ФЗ о защите конкуренции, просим

Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

1. Произвести оценку доводов, изложенных в настоящей жалобе.
2. Установить в действиях Конкурсной комиссии нарушение положений ФЗ о защите конкуренции и Постановления Правительства № 75;
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений ФЗ о защите конкуренции и Постановления Правительства № 75;
4. Произвести оценку документов, предоставленных в составе заявки, ООО «УК «Преимущество» на соответствие требованиям, установленным Постановлением Правительства № 75.

Приложение:

1. Копия решения по делу № 077/07/00-160/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.
2. Выписка из ЕГРЮЛ 24.07.2020.

Генеральный Директор

ООО «УК «Основа»

Митрюхин С.А.