

**в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
(Московское УФАС России)  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** ООО «ЦСТЭ-ГК»  
**Юридический адрес:** 117186, г.Москва,  
ул.Нагорная, д.31, корп.1, пом.V  
**Местонахождение (почтовый адрес):** 117186,  
г.Москва, ул.Нагорная, д.31, корп.1, пом.V  
**ИНН 7727337874/ КПП 772701001**  
**Контактное лицо:** Швецова Алина  
Александровна  
**Тел.:** +7 (495) 225-55-07 доб.166  
**Факс:** отсутствует  
**Адрес электронной почты:**  
a.shvetsova@enitel.ru

**ЗАКАЗЧИК:** Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького"  
**Местонахождение (почтовый адрес):** 119049, г Москва, ул Крымский Вал, дом 9  
ИНН/КПП 7706052148 / 770601001  
ОГРН 1027739258249  
**Контактное лицо:**  
Салькаев Т.И.  
**Тел.** +7 (495) 9950020  
**Эл. почта** TSalkaev@park-gorkogo.com

**УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства  
Оказание услуг по уборке туалетных комнат на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (Партерная часть, Нескучный сад, Музеон, ПЗ «Воробьевы горы»)  
Реестровый номер извещения:  
31908295978

Дата публикации извещения: 12.09.2019

**НМЦК:** 49 073 829,66 руб.

Исх. № \_\_\_\_\_  
от «29» октября 2019г.

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) Заказчика в порядке ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).**

Государственным автономным учреждением культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького" (далее – Заказчик) в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту - Официальный сайт, ЕИС) было размещено извещение № 31908295978 и документация на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Оказание услуг по уборке туалетных комнат на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (Партерная часть, Нескучный сад, Музеон, ПЗ «Воробьевы горы») (далее – Конкурс).

Изучив положения Конкурсной документации, ООО «ЦСТЭ-ГК» (далее – Заявитель) был обнаружен ряд существенных нарушений действующего законодательства, а именно:

***1. Установленный в Конкурсной документации порядок оценки заявок может повлечь ограничение количества участников закупки, а также неправомерные преимущества участникам закупки***

В соответствии с пунктом 1.3. Приложения 1 к «Извещению» в отношении критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (НЦБ2).

Значимость: 40% (коэффициент значимости критерия 0,4)» Заказчиком установлено два показателя критерия:

1. Показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». Значимость показателя критерия: 80%.
2. Показатель «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемыми для выполнения работ» Значимость показателя критерия: 20%.

В рамках показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценке подлежит общая стоимость успешно исполненных гражданско-правовых договоров, а также контрактов (гражданско-правовых договоров), заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», аналогичных\* предмету конкурса,

за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Под успешным выполнением работ/оказанием услуг понимается исполнение участником закупки контракта (контрактов), договора (договоров) в полном объеме в соответствии с условиями, установленными в контракте (договоре), без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом по каждому контракту, договору участником должны быть представлены письма (отзывы) от заказчиков об успешном выполнении работ/оказании услуг.

\* Под работами (услугами) аналогичными предмету конкурса и сопоставимого характера понимаются: выполнение работ (оказание услуг) по уборке технических, служебных, офисных помещений, санитарных узлов и прилегающих территорий с ценой контракта (договора) не менее 5% от начальной (максимальной) цены договора в целях заключения которого проводится Конкурс. При этом объем выполненных работ (оказанных услуг), являющихся аналогичными данной закупочной процедуре (соответствующих предмету закупки), должен составлять не менее 80 % от общего объема по каждому договору (данная информация указывается в указанных в Приложении № 1 ко второй части заявки на участие в конкурсе и документами (обязательно к заполнению)).

Не учитываются при оценке показателя контракты (договоры) с суммой менее 5% от начальной (максимальной) цены договора в целях заключения которого проводится настоящий Конкурс.

Для оценки предложений по данному показателю заказчиком установлено предельно необходимое максимальное значение суммы цен договоров (договоров) сопоставимого характера и объема (Кпред), **равное 5\*НМЦД руб.**

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, созданию участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с порядком оценки показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» имеет самую большую значимость по сравнению с остальными показателями/критериями оценки - Коэффициент значимости показателя – 0,8.

Соответственно представив опыт выполнения работ, согласно требованиям конкурсной документации, участник закупки фактически нивелирует значимость остальных критериев по сравнению с участниками, не имеющими данный опыт выполнения работ, поскольку получит значительно больше баллов.

Более того, Заказчиком для оценки предложений по показателю опыт участника установлено предельно необходимое максимальное значение суммы цен договоров (договоров) сопоставимого характера и объема (Кпред), равное **5\*НМЦД руб.**, т.е. в 5 раз превышающий НМЦ договора. Таким образом, установленное заказчиком значение Кпред несопоставимо с объектом закупки (завышено), что нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, порядком оценки предусмотрены требования, которые зависят от волеизъявления третьих лиц, а именно:

«Под успешным выполнением работ/оказанием услуг понимается исполнение участником закупки контракта (контрактов), договора (договоров) в полном объеме в

соответствии с условиями, установленными в контракте (договоре), без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). **При этом по каждому контракту, договору участником должны быть представлены письма (отзывы) от заказчиков об успешном выполнении работ/оказании услуг».**

Установление заказчиком требования о наличии письма (отзыва) от заказчиков об успешном выполнении работ/оказании услуг, ограничивает количество потенциальных участников конкурса, и такие требования зависят от волеизъявления третьих лиц.

Документами, подтверждающими успешный опыт выполнения работ, являются подписанные со стороны Заказчика акты о приемке выполненных работ без применения к Исполнителю штрафов, пеней, неустоек.

Исполнитель договора (участник закупки) не имеет право требовать ни в рамках договора, ни в рамках действующего законодательства письмо (отзыв) от заказчиков об успешном выполнении работ/оказании услуг, в свою очередь Заказчик не обязан предоставлять исполнителю такие письма (отзыва).

Таким образом, в отсутствие обязанности Заказчиков как-либо реагировать на обращения Исполнителя (участников закупки) на соответствующие запросы о представлении в адрес Исполнителя отзывов, возможность участников закупки сформировать и подать заявку в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица – Заказчика по ранее исполненному контракту/договору.

**Из указанного следует, что показатель критерия «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» нельзя рассматривать как объективный и правомерный, поскольку включение в документацию такого «узкого» показателя влечет за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих требуемый опыт оказания услуг перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, что нарушает принципы обеспечения конкуренции, закрепленные в пункте 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

## ***2. Установлены избыточные требования к товарам***

Заказчиком в Форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара) установлены избыточные, завышенные требования, **которые не характеризуют функциональные или технические свойства товара**, а именно:

- установлены требования **к способу** оказания услуг:  
Расход универсального средства при глубокой чистке  
Расход щелочного средства для очистки меплиточных швов  
Расход чистящего средства при влажной уборке  
Расход чистящего средства при чистке поверхностей  
Расход чистящего средства при интенсивной уборке и др.

- установлены требования **к таре** товара, используемого при оказании услуг:

п.2 Освежитель воздуха «Емкость баллона освежителя воздуха» - «не менее 200 не более 300» мл.

п.148 «Средство для уборки помещений»- «Вес средства для уборки помещений»- «От 12 до 15» кг.

П.153 «Чистящее средство щелочное» - «Вес чистящего средства щелочного» - «От 600\* до 700\*» г. и др.

- установлены требования к инструменту, с помощью которого будет оказываться услуга:

158	Тряпка	Описание	тряпка МОП плоская с "кармашками" хлопковая или из комбинированного материала		
		Длина	не менее 40	см	
		Ширина	не менее 13	см	
		Назначение	для сухой уборки полов и твердых поверхностей: плитка, кафель, линолеум, ламинат, дерево		

Таким образом, указанные характеристики не характеризуют функциональные или технические свойства товара, являются излишними, избыточными.

Более того, положения инструкции по заполнению формы «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» являются намеренно запутанными, в том числе содержащими ряд скрытых требований, которые не прописаны в Форме «Сведения о товаре» таких как:

«Расход очистителя для блестящих поверхностей должен быть указан в виде двух различных значений: при ручной и механизированной уборке.»

«Температурные условия применения концентрированного жидкого щелочного низкопенного моющего средства должны быть указаны в двух значениях – максимальном и минимальном»

«Температурный режим мойки чистящего средства для паркета и деревянных полов должен быть указан в двух различных значениях: максимальном и минимальном»

«Эксплуатационные характеристики (температура применения, температура эксплуатации, температура рабочей среды, рабочая влажность) необходимо указывать в диапазоне, при этом границы диапазона должны соответствовать настоящей инструкции».

Таким образом, вышеуказанные требования и положения инструкции по заполнению заявок, являются избыточными, неправомерными, вводящими участников закупки в заблуждение, что нарушает принципы обеспечения конкуренции, закрепленные в пункте 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

### **3. Установлены неправомерные требования к штатному расписанию исполнителя**

Приложением 2 к техническому заданию установлено штатное расписание по уборке туалетных комнат и павильона, а именно:

Специальность	Виды выполняемых работ	Квалификация	График работы, количество специалистов	Время работы в сутки
<b><i>Партерная часть, Нескучный сад с 1 января 2020 г по 15 апреля 2020 г - 106 дней</i></b>				
Менеджер по уборке	<ul style="list-style-type: none"> <li>. организация материально-технического обеспечения;</li> <li>. организация уборки туалетных комнат;</li> <li>. контроль за качеством уборки и использованием персоналом химии, профессиональных средств для уборки;</li> <li>. проведение занятий с персоналом на предмет качества уборки, соблюдения техники безопасности, правил поведения с посетителями в процессе осуществления уборки туалетных комнат;</li> <li>. ведение журнала учета рабочего времени персонала</li> <li>. ведение журнала проверки соблюдения режима дезинфекции в помещениях.</li> </ul>	Высшее или среднее инженерно-техническое образование	4 единицы	2 дня через 2 дня 15 часов
Уборщик помещений и туалетных комнат	<ul style="list-style-type: none"> <li>. уборка туалетов;</li> <li>. уборка входной группы;</li> <li>. ведение графиков уборки и дезинфекции помещений;</li> <li>. информирование менеджера по уборке о выявленных неисправностях сантехнического оборудования, освещения помещений, целостности покрытия пола и стен.</li> </ul>		14 единиц 16 единиц 10 единиц 4 единицы 2 единицы	2 дня через 2 дня 15 часов 14 часов 12 часов 9 часов 8 часов
<b>Всего персонала:</b>	<b>Менеджер по уборке – 4 штатные единицы; Уборщик помещений и туалетных комнат – 46 штатных единиц.</b>			
...				

Вместе с тем, исполнитель может выполнить услуги по уборке иным количеством специалистов.

Таким образом, указанные требования о количестве персонала, графика работы, а также времени работы в сутки персонала, предоставляют Заказчику право вмешательства в хозяйственную деятельность Исполнителя, ведут к необоснованному ограничению количества участников закупки, что нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, установление предельно необходимого максимального значения количества квалифицированного персонала (Кпред), равное 120 (чел.) по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемыми для выполнения работ» является необоснованно завышенным, что нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

***ПРОСИМ:***

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки 31908295978 до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику соответствующее требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы, по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика положениям Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение положений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

*Приложения: 1. Заверенная копия Решения № 1 от 22 января 2018 года о назначении Генерального директора;  
2. Заверенная копия Приказа о назначении на должность Генерального директора № ЦС000000001 от 26 января 2018 года.*

Генеральный директор  
ООО «ЦСТЭ-ГК»

\_\_\_\_\_/Леус И.Г

**РЕШЕНИЕ № 1**  
**единственного учредителя**  
**Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК»**  
(далее – Общество)

*г. Москва*

*22 января 2018 года*

Дата принятия решения – 22 января 2018 года  
Место принятия решения – г. Москва, ул. Нагорная, д. 31, кор. 1, помещение № V  
Время принятия решения – 09 часов 15 минут

Единственный Учредитель Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» – Гражданин Российской Федерации **Леус Игорь Геннадьевич**, 30.05.1965 года рождения, место рождения город Болотное Новосибирской области, паспорт 45 10 730387, выдан Отделением по району Теплый Стан ОУФМС России по гор. Москве в ЮЗАО, выдан 23.06.2010 года, код подразделения 770-122, зарегистрированная по адресу: 119602, г. Москва, ул. Покрышкина, дом 3, квартира 3

РЕШИЛ:

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК».
2. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК».
3. Определить уставный капитал Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.  
Доли распределить следующим образом: Гражданин Российской Федерации Леус Игорь Геннадьевич (паспорт 45 10 730387, выдан Отделением по району Теплый Стан ОУФМС России по гор. Москве в ЮЗАО, выдан 23.06.2010 года, код подразделения 770-122) – 10 000 (десять тысяч) рублей – 100 % уставного капитала.  
Учредитель Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» оплачивает долю в размере 100 % денежными средствами в течение четырех месяцев с момента государственной регистрации общества.
4. Определить местом нахождения Общества: 117186, город Москва, улица Нагорная, дом 31, корпус 1, помещение V
5. Генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» избрать Гражданина Российской Федерации Леуса Игоря Геннадьевича, паспорт 45 10 730387, выдан Отделением по району Теплый Стан ОУФМС России по гор. Москве в ЮЗАО, выдан 23.06.2010 года, код подразделения 770-122 .
6. Утвердить эскиз печати Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК», и изготовить печать Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» согласно утвержденному эскизу.
7. Провести государственную регистрацию Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК». Ответственным за проведение государственной регистрации Общества с ограниченной ответственностью «ЦСТЭ-ГК» назначить Гражданина Российской Федерации Леуса Игоря Геннадьевича.

Единственный Учредитель:

\_\_\_\_\_  
**Леус Игорь Геннадьевич**



**Общество с ограниченной ответственностью "ЦСТЭ-ГК"**

наименование организации

Форма по ОКУД  
по ОКПО

Код
0301001
24143141

Номер документа	Дата составления
ЦС000000001	26.01.2018

**ПРИКАЗ  
(распоряжение)  
о приеме работника на работу**

**Принять на работу**

	Дата
с	26.01.2018
по	

**Леуса Игоря Геннадьевича**

фамилия, имя, отчество

Табельный номер
0000000001

в

**Административное управление**

структурное подразделение

**Генеральный директор**

должность (специальность, профессия), разряд, класс (категория) квалификации

По совместительству

условия приема на работу, характер работы

с тарифной ставкой (окладом) \_\_\_\_\_ руб. **00** коп.

цифрами

надбавкой \_\_\_\_\_ руб. \_\_\_\_\_ коп.

цифрами

с испытанием на срок Без испытательного срока \_\_\_\_\_ месяца (ев)

Основание:

Трудовой договор от **"26" января 2018 г.** № ЦС00000001

Руководитель организации **Генеральный директор**

должность

личная подпись

**И. Г. Леус**

расшифровка подписи

С приказом (распоряжением)  
работник ознакомлен

личная подпись

**26 января 2018 г.**