



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Свердловская
пригородная компания»
(АО «СПК»)
*

ООО «ОлСтарСистем»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4058/2019

г. Екатеринбург

12.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «СПК» – *

– заявителя в лице ООО «ОлСтарСистем» – *

рассмотрев жалобу ООО «ОлСтарСистем» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «СПК» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по сухой уборке подвижного состава в пунктах оборота. (извещение № 31908447511) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОлСтарСистем» (вх. № 01-33282 от 29.11.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «СПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по сухой уборке подвижного состава в пунктах оборота. (извещение № 31908447511), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ОлСтарСистем» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Свердловская пригородная компания» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета

директоров АО «СПК» (протокол от 31.10.2019 № 169) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 06.11.2019.

28.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908447511 и закупочная документация на оказание услуг по сухой уборке подвижного состава в пунктах оборота.

Начальная (максимальная) цена договора 23 788 044,80 руб.

19.11.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 1196176, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 3 участника закупки ООО «ОлСтарСистем» отклонена на основании «Не соответствует требованиям п.1.7.1. и 3.2.4 аукционной документации.

(Заявка поступила оператору электронной площадки от ООО «ОлСтарСистем». При этом данная организация не имеет опыта оказания услуг по предмету аукциона. Кому принадлежит персонал из Товарищей из заявки также установить невозможно, поскольку для подтверждения данного факта представлена таблица по форме приложения № 1.3, не подписанное и не заверенное печатью либо каким-либо иным образом позволившее бы идентифицировать лицо, подтверждающее ее содержание, равно как и не приложены ни сами договоры, ни штатное расписание. По данным выписки из ЕГРЮЛ и, исходя из содержания Устава ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания», данное общество вообще не создавалось с целью оказания услуг по мойке и уборке по коду ОКВЭД 81.29 и не занимается данным видом деятельности.)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 361 раздела 46 Положения о закупках к составу аукционной документации, порядку ее представления и разъяснения, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок (в случае внесения изменений в аукционную документацию) применяются положения разделов 29 и 36 настоящего

Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

Согласно п. 261 раздела 29 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В силу п. 364 раздела 47 Положения о закупках к форме, оформлению, порядку представления, составу аукционных заявок, изменению и отзыву таких заявок применяются положения разделов 29 и 36 настоящего Положения.

В соответствии с пп. 30 п. 12 раздела 3 Положения о закупках участник - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно п. 3.2 файла «Аукционная документация_субъекты МСП_порядок организации проведения закупки» закупочной документации:

3.2.1. В случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в аукционе, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации. Если соответствующая информация не указана в заявке, участник считается подавшим заявку от своего имени и действующим в своих интересах.

3.2.3. Участник, на стороне которого выступают несколько лиц, должен представить в составе аукционной заявки все предусмотренные аукционной документацией документы, при этом в заявке участника, на стороне которого выступают несколько лиц, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в соответствии с приложением 1.3 к аукционной документации, должны быть представлены сведения, подтверждающие соответствие каждого лица, выступающего на стороне такого участника, обязательным требованиям аукционной документации, а в составе аукционной заявки должен быть представлен договор простого товарищества (договор о совместной деятельности). Также в составе заявки должны быть представлены документы, предусмотренные пунктом 3.1.1, аукционной документации, на каждое лицо, выступающее на стороне такого участника.

В силу п. 3.3.1 файла «Аукционная документация_субъекты МСП_порядок организации проведения закупки (1)» закупочной документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 аукционной документации) и квалификационным (пункт 1.7 аукционной документации) требованиям. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

В соответствии с п. 180 раздела 20 Положения о закупках аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты МСП (далее в настоящем разделе Положения – аукцион в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников.

Пунктом 1.7.1 файла «Аукционная документация_субъекты МСП_условия проведения закупки» закупочной документации предусмотрено проведение квалификационного отбора участников. Квалификационные требования к участникам закупки, а именно участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Соблюдение претендентом требований охраны труда, в т.ч. наличие для работников средств индивидуальной защиты; наличие у претендента штатных мойщиков-уборщиков не менее 40 человек.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3.9.1. файла «Аукционная документация_субъекты МСП_порядок организации проведения закупки» закупочной документации рассмотрение вторых частей аукционных заявок осуществляется в порядке, установленном пунктом 3.7 аукционной документации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом аукционной документации.

В силу п. 3.9.2. файла «Аукционная документация_субъекты МСП_порядок организации проведения закупки» закупочной документации заказчик рассматривает вторые части аукционных заявок на предмет их соответствия требованиям аукционной документации.

Согласно п. 3.7.3. файла «Аукционная документация_субъекты МСП_порядок организации проведения закупки» закупочной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе:

3.7.3.2. несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что одним из оснований для отклонения заявки ООО «ОлСтарСистем» послужило то, что из представленных документов и информации в составе заявки невозможно установить кому принадлежит персонал из Товарищей из, поскольку для подтверждения данного факта представлена таблица по форме приложения № 1.3, не подписанное и не заверенное печатью либо каким-либо иным образом позволившее бы идентифицировать лицо, подтверждающее ее содержание, равно как и не приложены ни сами договоры, ни штатное расписание.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ОлСтарСистем» принимало участие в закупке в качестве коллективного участника закупки. В связи с чем, ООО «ОлСтарСистем» предоставило в составе заявки договор простого товарищества № 20-ОЮ от 11.11.2019, который заключен между ООО «ОлСтарСистем» (товарищ 1) и ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» (товарищ 2). В соответствии с п. 3.2 указанного договора товарищ 1 обязуется:

- подавать заявки на участие в аукционе и документы от имени ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» с правом подписи по предмету настоящего договора
- совершать иные действия, связанные с подачей заявок по аукциону, в том числе участвовать в процедуре вскрытия заявок, получения документации и участием в открытом аукционе от имени ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» по предмету настоящего договора.

Согласно п. 1.4 договора простого товарищества № 20-ОЮ от 11.11.2019 вкладом товарища 2 является в том числе наличие опыта по фактически выполненным работам по мойке-уборке подвижного состава, наличие персонала.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ОлСтарСистем» предоставил в заявке в том числе сведения о персонале. Указанный файл был подписан электронно-цифровой подписью ООО «ОлСтарСистем».

Таким образом, из представленных документов и информации следует, что персонал принадлежит ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» (товарищ 2). Кроме того, файл с информацией о персонале подписан электронно-цифровой подписью участника закупки. Так же в закупочной документации отсутствует требование о предоставлении в составе заявки документов и информации о предоставлении договоров и штатного расписания.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, признала заявку участника аукциона ООО «ОлСтарСистем» не соответствующей закупочной документации, в части непредставления сведений о наличии персонала и не подписания файла с информацией о наличии персонала.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что одним из оснований для отклонения заявки ООО «ОлСтарСистем» послужило то, что по данным выписки из ЕГРЮЛ и, исходя из содержания Устава ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания», данное общество вообще не создавалось с целью оказания услуг по мойке и уборке по коду ОКВЭД 81.29 и не занимается данным видом деятельности.).

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с «Введением» «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) ОКВЭД 2 используется при решении следующих основных задач, связанных в том числе с:

- классификацией и кодированием видов экономической деятельности, заявляемых хозяйствующими субъектами при регистрации;
- определением основного и дополнительных видов экономической деятельности, осуществляемых хозяйствующими субъектами.

Таким образом, определение по общероссийскому классификатору кода объекта классификации, относящегося к деятельности хозяйствующего субъекта, осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно путем отнесения этого объекта к соответствующему коду и наименованию позиции общероссийского классификатора, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, видам экономической деятельности хозяйствующих субъектов присваиваются коды в соответствии с ОКВЭД, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) (подпункт "п" пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей").

Как указано во введении к ОК029-2014 Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, присвоение кодов по ОКВЭД имеет своей целью лишь классификацию и кодирование видов экономической деятельности и информации о них.

Следовательно, присвоение организации какого-либо кода по ОКВЭД не лишает ее права на осуществление иных видов деятельности.

В связи с чем, Комиссией установлено, что отсутствие кода ОКВЭД 81.29 у ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» не свидетельствует о том, что ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания» не имеет прав осуществлять услуги по сухой уборке подвижного состава в пунктах оборота. Кроме того, в Положении о закупках отсутствуют основания для отклонения заявки участника закупки на основании отсутствия кодов ОКВЭД.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что закупочная комиссия заказчика, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, признала заявку участника аукциона ООО «ОлСтарСистем» не соответствующей закупочной документации, в отсутствия кода ОКВЭД у ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания».

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что одним из оснований для отклонения заявки ООО «ОлСтарСистем» послужило то, что общество не имеет опыта оказания услуг по предмету аукциона.

Комиссией установлено следующее:

На основании п. 1.7.1 файла «Аукционная документация_субъекты МСП_условия проведения закупки» закупочной документации участник закупки ООО «ОлСтарСистем» предоставил в составе заявки договор возмездного оказания услуг № 23/16 по мойке и хим. чистке автомашин от 25.12.2016, заключенный между ООО «МПЗ» и ООО «ЮжнаяСтроительнаяКомпания». В соответствии с п. 1.1 указанного договора исполнитель принимает на себя обязанности по оказанию услуг по мойке, уборке подвижного состава в трамвайном депо № 2, г. Тула, ул. Приупская, д. 1 и в автобусном парка МКП, г. Тула, Повомосковское шоссе, д. 53А согласно прилагаемому перечню и объему, указанным в Приложении № 1.

Комиссией установлено, что предмет договора возмездного оказания услуг № 23/16 по мойке и хим. чистке автомашин от 25.12.2016 не соответствует предмету электронного аукциона, а именно: оказание услуг по сухой уборке подвижного состава в пунктах оборота.

Таким образом, участником закупки ООО «ОлСтарСистем» не имеет опыта оказания услуг по предмету электронного аукциона.

Таким образом, Комиссией установлено, что выявленные нарушения законодательства о закупках не повлияли на результат определения исполнителя, и не нарушили на законные права и интересы участника закупки ООО «ОлСтарСистем», поскольку заявка участника закупки подлежала отклонению, так как участник закупки во второй части заявки не подтвердил наличие опыта по предмету электронного аукциона.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ОлСтарСистем» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «СПК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «СПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*