



Федеральной антимонопольной службе  
125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3  
тел.: (499)755-23-23  
e-mail: delo@fas.gov.ru

ООО «ДОМОДЕДОВО КОНСТРАКШН МЕНЕДЖМЕНТ»  
Почтовый адрес: 142015, Московская область, город Домодедово,  
аэропорт Домодедово, а/я 338;  
тел.: +7 (496) 795 23 42  
e-mail: dcm@dme.ru  
Обратная связь: 8-800-200-33-66  
WWW.DMF.RU

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

г. Москва, 107078,  
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,  
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: ООО "ДКМ"**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
142015, Московская область, город Домодедово,  
территория «Аэропорт «Домодедово», строение 23/6.  
Тел./факс: +7 495 795 38 16  
Эл. почта: sales\_dcm@dme.ru

**Заказчик (организатор торгов):**

ФГУП "АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ (АЭРОДРОМОВ)"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
125171, г. Москва,  
проезд Войковский 5-й, дом 28  
Эл. почта: info@gorsvetsistem.ru  
Тел./факс: +7 (8142) 00-00-00

**Оператор электронной площадки: ООО «ЭТП ГПБ»**

Адрес места нахождения:  
117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком. 25  
Эл. почта: info@etppgb.ru  
Тел.: +7(495)150-06-61

### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: ФГУП "АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ (АЭРОДРОМОВ)"  
Адрес места нахождения и почтовый адрес: 125171, г. Москва, проезд Войковский 5-й, дом 28 Эл.  
почта: info@gorsvetsistem.ru тел./факс: +7 (8142) 00-00-00 ИНН 7714276906, КПП: 774301001

Организация, осуществляющая полномочия заказчика на осуществление закупок на основании  
договора (соглашения) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О  
закупках товаров (работ, услуг), для нужд ФГУП «Администрация гражданских аэропортов  
(аэродромов). Адрес места нахождения и почтовый адрес: 125171, г. Москва, проезд Войковский 5-й,  
дом 28 Эл. почта: info@gorsvetsistem.ru тел./факс: +7 (8142) 00-00-00 ИНН 7714276906, КПП: 774301001

**ЗАЯВИТЕЛЬ (УЧАСТНИК ЗАКУПКИ):** Общество с ограниченной ответственностью  
«ДОМОДЕДОВО КОНСТРАКШН МЕНЕДЖМЕНТ», почтовый адрес, адрес нахождения: 142015,  
Московская область, город Домодедово, территория «Аэропорт «Домодедово», строение 23/6,  
телефон/факс +7 495 795 38 16, e-mail: sales\_dcm@dme.ru, ИНН: 5009097099, КПП: 500901001.

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:** Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):  
Открытый конкурс в электронной форме.

Реестровый номер извещения: 32110144925

Наименование объекта закупки: Проведение строительного контроля на объекте:  
«Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и  
вторая очередь строительства)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 28 902 724,18 (двадцать восемь миллионов девятьсот  
две тысячи семьсот двадцать четыре рубля) восемнадцать копеек.

Дата и время размещения в ЕИС Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме: 14.05.2021 08:52 (МСК).

## **УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОВОДЫ, ЖАЛОБЫ:**

Приложением № 1 к информационной карте конкурса Конкурсной документации для проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение строительного контроля на объекте: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)» установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости и порядок оценки.

Одним из критериев оценки заявок является критерий «**Качество работ (услуг) и (или) квалификация Участника закупки**». Значимость критерия в процентах составляет 40 %.

Оценка заявок на участие в конкурсе по данному критерию осуществлялась с учетом показателей: «Опыт участника по оказанию услуг» и «Квалификация трудовых ресурсов».

В процессе оценки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» члены комиссии должны были проанализировать квалификацию трудовых ресурсов, предлагаемых участником для выполнения работ (оказания услуг) по объекту. При оценке должны были учитываться только работники, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, которые подтверждаются соответствующими Уведомлениями о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства на каждого работника.

При этом наличие **10 (десяти) таких специалистов являлось предельно необходимым максимальным значением ( $K_{пред} = 10$ )**.

Количество баллов, присуждаемых участникам закупки по данному подкритерию (показателю) (НЦБ<sub>i</sub>), определялось в зависимости от количества предложений участников закупки:

а) В случае, если  $K_{max} < K_{пред}$  по формуле:

$$НЦБ_i = K_{з_t} * 100 * (K_i / K_{max})$$

б) В случае, если  $K_{max} \geq K_{пред}$  по формуле:

$$НЦБ_i = K_{з_t} * 100 * (K_i / K_{пред})$$

При этом  $НБЦ_{max} = K_{з_t} * 100$ , где:

$K_{з_t}$  - коэффициент значимости показателя (величина коэффициента значимости показателя  $K_{з_t} = 0,4$ );

$K_i$  - предложение участника закупки, заявка(предложение) которого оценивается;

$K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по подкритерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K_{пред}$  - предельно необходимое заказчику значение;

$НБЦ_{max}$  - количество баллов по данному подкритерию оценки (показателю), присуждаемых участникам закупки, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное Заказчиком.

По данному показателю победителю конкурса Обществу с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» выставлена максимальная оценка, что свидетельствует о том, что данным участником в Заявке в качестве трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ (оказания услуг) по объекту, указано не менее 10 специалистов.

Однако, согласно Сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер Выписки ЮЭ9965-21-12421587, Приложение 3) **среднесписочная численность сотрудников** Общества с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» – 6 человек.

Учитывая изложенное, Общество с ограниченной ответственностью «ДОМОДЕДОВО КОНСТРАКШН МЕНЕДЖМЕНТ» считает, что победителем конкурса были представлены **недостовверные сведения по Критерию «Качество работ (услуг) и (или) квалификация Участника закупки**», а комиссией не рассмотрены должным образом представленные документы по квалификации трудовых ресурсов участников конкурса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 данной статьи действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

Как указывалось выше, победителем конкурса Обществом с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» были представлены **недостовверные сведения по Критерию «Качество работ (услуг) и (или) квалификация Участника закупки» в части количества и квалификации трудовых ресурсов (работников)**, что является нарушением процедуры проведения конкурса.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц", под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Следует также заметить, что наличие 6 (шести) работников в штате Общества с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» влечет риск неисполнения контракта.

В случае привлечения ООО «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» внешних сотрудников со среднерыночной зарплатой 60 000 руб. ежемесячные затраты на привлеченных специалистов составят 240 000 (двести сорок тысяч) рублей. В год расходы на привлеченных сотрудников составят 2 880 000 рублей, за 18 (восемнадцать) месяцев, то есть до даты исполнения контракта 31.12.2022 года расходы составят 4 320 000 (четыре миллиона триста двадцать тысяч) рублей.

Сопоставив расчетные расходы с финансовыми показателями Общества с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» ( Приложение 4), а именно выручкой за 2020 г., составившей 8 570 000 (восемь миллионов пятьсот семьдесят тысяч) рублей, и чистой прибылью в размере 791 000 (семьсот девяносто одна тысяча) рублей (за 2020 год), и с учетом текущих обязательств по незавершенным контрактам (Приложение 5), объем которых составляет в размере 17 399 688 (семнадцать миллионов триста девяносто девять тысяч шестьсот восемьдесят восемь) рублей ценовое предложение участника Общества с ограниченной ответственностью «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» в размере 12 000 000 (двенадцать миллионов) рублей 00 копеек, можно считать необоснованно заниженным занижена на 58,5 % по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о конкурсе.

Учитывая изложенное, **ПРОШУ**



- 1) провести проверку проведения процедуры рассмотрения заявок и ценовых положений участников закупки по объекту закупки: «Проведение строительного контроля на объекте: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)», признать в действиях Заказчика, Организации, осуществляющей полномочия заказчика на осуществление закупок, нарушения действующего законодательства,
- 2) приостановить определение подрядчика в части заключения договора по результатам на проведение строительного контроля на объекте: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)» до рассмотрения настоящей жалобы,
- 3) выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Перечень прилагаемых документов:

1. Приложение 1. Конкурсная документация для проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение строительного контроля на объекте: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства);
2. Приложение 2. Протокол № 32110144925- 02 рассмотрение вторых частей заявок (итоговый протокол) открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на проведение строительного контроля на объекте «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства)» от 14 мая 2021 г.;
3. Приложение 3. Выписка ЮЭ9965-21-12421587 ООО «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»;
4. Приложение 4. Финансовая отчетность ООО «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» (с отметкой ФНС);
5. Приложение 5. Перечень текущих контрактов ООО «76 ОТДЕЛ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА».