



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Определение о назначении дела №
002/01/11-1315/2024 о нарушении
антимонопольного законодательства
к рассмотрению

Заявитель:

ООО «Фактор»
450103, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Кавказская, д. 6/3, офис 1

Ответчики:

ООО «Центр комплексных услуг
Профсервис»
453854, Республика Башкортостан,
г. Мелеуз, ул. Октябрьская, 8А

ИП _____ Э.М.
452613, Республика Башкортостан
г. Октябрьский, проспект Ленина
д. _____

ИП _____ Э. Р.
Республика Башкортостан,
Кююргазинский р-н,
д. Маломусино

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 002/01/11-1315/2024 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению**

05.07.2024

Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

на основании приказа Управления № 96/24 от 01.07.2024 года о создании Комиссии и возбуждении дела № 002/01/11-1315/2024 по признакам нарушения со стороны ИП _____ Э.Р. (ИНН 02330_____, зарегистрирована по адресу Респ Башкортостан, Кююргазинский район, деревня Маломусино), ИП _____ Э.М. (ИНН 02651_____, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, проспект Ленина, _____, Общества с ограниченной ответственностью «Центр комплексных услуг профсервис» (ИНН 0262034864, Республика Башкортостан, Кююргазинский район, село Ермолаево, ул Калинина, д 2, оф 9) п.3 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении запрещенного соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое приводит или может привести к разделу товарного рынка путем распределения торгов, проводимых в электронной



2024-8492

форме,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган выполняет основную функцию по выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечению к ответственности за такие нарушения.

Согласно п. 6.1.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, территориальный орган осуществляет полномочия по контролю за соответствием антимонопольному законодательству действующих на территории, подведомственной территориальному органу, соглашений между хозяйствующими субъектами, которые могут быть признаны допустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление), рассмотрено обращение ООО «Фактор» (ИНН 0245961072, 450103, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Кавказская, д.6/3, далее - Заявитель, Общество), содержащее информацию о возможных нарушениях антимонопольного законодательства при проведении закупочных сессий с использованием информационной подсистемы «Агрегатор торгов малого объема» закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Башкортостан (далее — АТМО) со стороны образовательных учреждений Куюргазинского района Республики Башкортостан.

Управлением установлено, что от имени 13 заказчиков проведены в период с июля 2023 года по февраль 2024 года 22 закупочные сессии на предоставление услуг дежурного администратора. При этом в каждой из таких закупочных сессий приняли участие по несколько участников, в том числе один из нижеперечисленных хозяйствующих субъектов:

- ИП Э. Р. (ИНН 02336, зарегистрирована по адресу Респ Башкортостан, Куюргазинский район, деревня Маломусино, дата регистрации на АТМО с);

- ИП Э. М. (ИНН 02651, регистрация на АТМО с 14.06.2022, ИП зарегистрирован по адресу Респ Башкортостан, г

Октябрьский, проспект Ленина,);

- Общество с ограниченной ответственностью «Центр комплексных услуг профсервис» (ИНН 0262034864, регистрация на АТМО 17.12.2020, зарегистрировано по адресу Респ Башкортостан, Куюргазинский район, село Ермолаево, ул Калинина, д 2, оф 9).

Так, проведены следующие закупочные сессии посредством информационной системы Агрегатор торгов малого объема:

	Заказчик	№ извещения, дата	НМЦК, руб	Победитель закупочной сессии	Предложение победителя	Исполнитель по прямому договору
1.	МБОУ «СОШ с. Старая отрада»	ИМЗ-2023-072043 от 25.12.2023	96 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	25 000,00	ИП Э.Р.
2.	МБОУ «СОШ с. Старая отрада»	ИМЗ-2024-012111 от 27.02.2024	216 000,00	ИП Э.М.	140 000	ИП Э.Р.
3	МБОУ «СОШ с. Свобода»	ИМЗ-2023-057067	97 200,00	ООО "ЦКУ профсервис"	38 000,00	ИП Э.Р.
4	МБОУ «СОШ д.Павловка	ИМЗ-2023-056713 от 27.10.2023	97 200,00	ООО "ЦКУ профсервис"	24 000,00	ИП Э.Р.
5.	МБОУ «СОШ д.Павловка	ИМЗ-2023-072154 от 26.12.23	96 000,00	ИП Э.Р.	29 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"
6.	МБОУ «СОШ д.Павловка	ИМЗ-2024-012137 от 27.02.24	216 000,00	ИП Э.М.	140 000	ИП Э.Р.
7.	МБОУ «СОШ с. Якшимбетово»	ИМЗ-2024-012158 от 27.02.24	324 000,00	ИП Э.М.	240 000	ООО "ЦКУ профсервис"
8.	МБОУ «СОШ с. Якшимбетово»	ИМЗ-2023-073251 от 27.12.23	144 000,00	ИП Э.М.	50 000,00	ИП Э.Р.
9.	МБОУ «СОШ с. Абдулово»	ИМЗ-2023-072411 от 26.12.2023	192 000,00	ИП Э.Р.	92 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"
10.	МБОУ «СОШ д.Аксарово»	ИМЗ-2023-056708 от 25.10.23	97 200,00	ИП Э.Р.	14 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"
11.	МБОУ «СОШ	ИМЗ-2024-	216	ИП	148 000	ООО "ЦКУ

	д.Аксарово»	012100 от 27.02.24	000,00	Э.Р.		профсервис"
12.	МБОУ "ООШ с. Якупово»	ИМЗ-2024- 012198 от 27.02.2024	216 000,00	ИП Э.Р.	125 000	ООО "ЦКУ профсервис"
13.	МБОУ "ООШ с. Якупово»	ИМЗ-2023- 056255 от 24.10.23	97 200,00	ИП Э.Р.	17 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"
14.	МБОУ "ООШ с. Якупово»	ИМЗ-2023- 072038 от 25.12.23	96 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	960,00	ИП Э.Р.
15.	МБОУ "СОШ с. Зяк-Ишметово»	ИМЗ-2024- 012211 от 27.02.24	432 000,00	ИП Э.Р.	232 000	ООО "ЦКУ профсервис"
16.	МБОУ "СОШ с. Зяк-Ишметово»	ИМЗ-2023- 072355 от 26.12.23	192 000,00	ИП Э.Р.	19 200,00	ООО "ЦКУ профсервис"
17.	МБОУ «СОШ с.Кривле Илюшкино»	ИМЗ-2023- 073240 от 27.12.2023	96 000,00	ИП Э.М.	35 000,00	ИП Э.Р.
18.	МБОУ «СОШ с.Кривле Илюшкино»	ИМЗ-2024- 012219 от 27.02.24	216 000,00	ИП Э.Р.	123 000	ООО "ЦКУ профсервис"
19.	МБОУ "СОШ с. Бахмут»	ИМЗ-2024- 012245 от 27.02.24	216 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	138 000	ИП Э.Р.
20.	МБОУ «Гимназия им. Р.Султангареева с. Новотаймасово»	ИМЗ-2024- 012262 от 27.02.24	216 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	140 000	ИП Э.Р.
21.	МБОУ "Дом пионеров и Школьников"	ИМЗ-2024- 012277 от 27.02.24	216 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	133 000	ИП Э.Р.
22.	МБОУ "ООШ д. Шабагиш»	ИМЗ-2024- 012283	216 000,00	ООО "ЦКУ профсервис"	144 000	ИП Э.Р.

Каждым из вышеназванных хозяйствующих субъектов при участии в рассматриваемых закупочных сессиях были поданы ценовые предложения со значительным снижением от начальной максимальной цены контракта (далее — НМЦК), в связи с чем победителям (хозяйствующим субъектам, предложившим наилучшую цену контракта) были направлены проекты контрактов для подписания. В то же время контракты, содержащие условие о цене, определенной

по результатам закупочных сессий, со стороны победителей подписаны не были. В связи с неподписанием направленных договоров со стороны победителей закупочных сессий рассматриваемые контракты были заключены заказчиком вне ИС АТМО с ООО «ЦКУ Профсервис» либо с ИП Э. Р.

В соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан от 01.10.2020г. №РГ-264 в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности, экономии средств бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реализуется проект по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан, оператором информационной подсистемы определено общество с ограниченной ответственностью «Агрегатор торгов малого объема».

Управлением установлено, что с момента регистрации в ИС АТМО по настоящее время ИП Ишмухаметов Э. М. принял участие в 9 закупочных сессиях (№ ИМЗ-2024-012111, ИМЗ-2024-012120, ИМЗ-2024-012137, ИМЗ-2024-012158, ИМЗ-2023-073251, ИМЗ-2023-073240, ИМЗ-2023-074309, ИМЗ-2023-074313, ИМЗ-2024-001081, заказчиками в которых выступали образовательные учреждения Куюргазинского района. Период времени проведения закупочных сессий с 27.12.2023 по 27.02.2024г.

Так, например, при проведении 27.12.2023 закупки № ИМЗ-2023-073240 услуг дежурного администратора для МБОУ СОШ с.Кривле Илюшкино на период с января по февраль 2024 года с НМЦК 96 000 рублей приняло участие 4 хозяйствующих субъекта. ИП Э.М. с предложенной ценой услуги 35 000 рублей (снижение 64%) был признан победителем, в связи с чем ему направлен на подпись проект контракта. В то же время со стороны ИП Э.М. контракт подписан не был, а директором МБОУ СОШ с.Кривле Илюшкино 01.01.2024 подписан контракт вне АТМО с ИП Э.Р. по цене равной начальной максимальной цене контракта — 96 000 рублей.

В каждой из 9 закупок ИП Э.М., с учетом минимальной предложенной цены услуги, был признан победителем, при этом участие в закупках принимали от 3 до 6 участников. Снижение цены от НМЦК в предложениях ИП Э. М. составило от 26 до 65%.

В то же время со стороны ИП Э.М. ни один из направленных на подписание заказчиком 9 договоров подписан не был. В отношении каждой из закупок, контракты по которым не были подписаны со стороны Э.М., заключены договора вне АТМО, изучив которые антимонопольный орган установил следующее.

В отношении закупочных сессий № ИМЗ-2024-012111, ИМЗ-2024-012120, ИМЗ-2024-012137, ИМЗ-2023-073251, ИМЗ-2023-073240, ИМЗ-2024-001081

договора заключены вне АТМО с ИП Э.Р. по цене равной начальной максимальной цене контракта, определенной при проведении закупок на АТМО.

В отношении закупочных сессий № ИМЗ-2024-012158, ИМЗ-2023-074309, ИМЗ-2023-074313 контракты заключены вне АТМО с ООО «ЦКУ Профсервис» по цене равной начальной максимальной цене контракта, заявленной при проведении закупок на АТМО.

Вне АТМО с ИП Э.М. образовательными учреждениями контракты не заключались.

Управлением установлено, что с момента регистрации в ИС АТМО по настоящее время в ИС АТМО ИП Э.Р. принято участие в 32 закупочных сессиях, каждая из которых была организована образовательными учреждениями Куюргазинского района. В 16 закупочных сессиях ИП Э.Р. была признана победителем. При этом установлено, что при направлении для подписания в адрес Э.Р. контрактов из 16 закупочных сессий со стороны победителя подписан лишь один, следовательно, от подписания 15 контрактов ИП Э.Р., являясь победителем закупочных сессий, уклонилась.

В то же время, в случае уклонения ИП Э.Р. от заключения контракта в закупочных сессиях № ИМЗ-2023-072054, ИМЗ-2023-072411, ИМЗ-2023-056708, ИМЗ-2024-012100, ИМЗ-2024-012198, ИМЗ-2023-056255, ИМЗ-2024-012211, ИМЗ-2023-072355, ИМЗ-2024-012219, ИМЗ-2023-046022, ИМЗ-2023-046036, ИМЗ-2023-056222, ИМЗ-2023-056225, ИМЗ-2023-056692, ИМЗ-2023-072154 договора заключены вне АТМО с ООО «ЦКУ Профсервис» по цене равной начальной максимальной цене контракта, установленной при проведении закупок на АТМО.

Отмечено, что снижение цены от НМЦК в предложениях Э.Р. в закупочных сессиях, где она была признана победителем, составляло от 31 до 90%.

Так, например, при проведении 26.12.2023 закупки № ИМЗ-2023-072355 услуг дежурного администратора для МБОУ СОШ с.Зяк Ишметово на период с января по февраль 2024 года с НМЦК 192 000 рублей приняло участие 6 хозяйствующих субъектов. ИП Э.Р. с предложением цены услуги 19 200 рублей (снижение 90%) была признана победителем и контракт направлен на подпись победителю. В то же время со стороны ИП Э.Р. контракт подписан не был, а директором МБОУ СОШ с. Зяк Ишметово 01.01.2024 подписан контракт вне АТМО с ООО «ЦКУ Профсервис» по цене равной начальной максимальной цене контракта — 192 000 рублей.

Вне АТМО образовательными учреждениями Куюргазинского района Республики Башкортостан с ИП Э.Р. заключено 16 контрактов на предоставление услуг персонала, которые первоначально не были заключены по результатам закупочной сессии на АТМО по причине не подписания со стороны победителя конкурса, которыми являлись ООО «ЦКУ Профсервис» (11 закупочных сессий), ИП Э.М. (5 закупочных сессий).

Установлено, что ООО «Центр комплексных услуг Профсервис» с момента регистрации в ИС АТМО приняло участие в 350 закупочных сессиях, в 214 закупочных сессиях ООО «ЦКУ Профсервис» было признано победителем.

Управление отмечает, что с 27.10.2023 года ООО «ЦКУ Профсервис» участвовало в 10 закупочных сессиях в ИС АТМО предметом которых являлось «уборка. Эксплуатация. Благоустройство. Предоставление персонала», где «ЦКУ Профсервис» было признано победителем, в то же время контракты не были подписаны, снижение НМЦК услуги в предложениях составляло до 99%.

Так, например, при проведении МБОУ дополнительного образования «Дом пионеров и школьников» Куюргазинского района 25.12.2023г. Закупки № ИМЗ-2023-072033 с НМЦК 96 000 с участием 6 хозяйствующих субъектов, ООО «ЦКУ Профсервис» становится победителем с предложением предоставить запрашиваемые услуги дежурного администратора внутренних помещений за 1 000р в период с января по февраль 2024г., при этом не подписывая контракт со своей стороны при его направлении заказчиком. В последствии директором МБОУ дополнительного образования "Дом пионеров и школьников" подписывается контракт на сумму равную НМЦК - 96 000 с ИП Э.Р.

В отношении каждой из закупок на предоставление услуг дежурного администратора, контракты по которым не были подписаны со стороны ООО «ЦКУ Профсервис» заключены муниципальные контракты вне АТМО, изучение которых показало следующее.

В отношении закупок № ИМЗ-2023-072043, ИМЗ-2023-057067, ИМЗ-2023-056713, ИМЗ-2023-072038, ИМЗ-2024-012245, ИМЗ-2024-012262, ИМЗ-2024-012277, ИМЗ-2024-012283, ИМЗ-2023-072033, ИМЗ-2023-054561, ИМЗ-2023-068055 договоры заключены вне АТМО с ИП Э.Р. по цене, равной начальной максимальной цене контракта, указанной при проведении закупок на АТМО.

Вне АТМО с ООО «ЦКУ Профсервис» образовательными учреждениями Куюргазинского района Республики Башкортостан, заключено 11 договоров на предоставление услуг персонала, которые не были заключены по результатам закупочной сессии на АТМО по причине не подписания со стороны победителей конкурса, которыми являлись ИП Э.Р. (9 фактов), ИП Э.М. (2 фактов).

Установлено, что в каждой из закупочных процедур, в которых были признаны победителями ООО «ЦКУ Профсервис», ИП Э.Р., ИП Э.М., а прямые контракты вне АТМО заключены на оказание услуг с ООО «ЦКУ Профсервис», ИП Э.Р. перечисленные хозяйствующие субъекты не являлись участниками одной и той же закупки и при проведении закупочных сессий не конкурировали между собой.

Статья 11 Закона о защите конкуренции сформулирована законодателем как «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов», согласно которой признаются картелями и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном

товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах (п. 2 ч. 1), а также к разделу товарного рынка путем распределения торгов, проводимых в электронной форме, по ассортименту поставляемых товаров, покупателей (заказчиков) (п. 3 ч. 1).

Указанные в пунктах 1 – 5 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции деяния, в числе которых поддержание цен на торгах (п. 2), а также раздел рынка путем распределения торгов по ассортименту поставляемых товаров, покупателей (заказчиков) (п. 3), по своему характеру уже неразумны, поскольку антиконкурентны изначально, а значит, их негативный эффект для всех (за исключением участников картеля) очевиден.

Таким образом, п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции определяет недопустимые (запрещённые) формы осуществления и реализации своих гражданских прав и свобод участниками торгов.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение участниками закупок любых действий, которые, том числе, приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Конкуренция между участниками торгов предполагается, поскольку является способом победы в рассматриваемых торгах.

Из указанных положений законов следует, что конкурирующие субъекты изначально наделены правами вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров (оказываемых услуг).

Таким образом, ООО «ЦКУ Профсервис», ИП Э.Р., ИП Э.М. являлись с точки зрения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами – конкурентами.

Попытки любого рода взаимовыгодной кооперации между конкурентами, приводящей к отказу от ценовой конкуренции и разделу товарного рынка путем распределения торгов, по ассортименту реализуемых товаров, составу (заказчиков), свидетельствуют о нарушении п. 2, п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Рассмотренное поведение ООО «ЦКУ Профсервис», ИП Э.Р., ИП Э.М. характерно для конкретного временного периода, а именно с 27.10.2023 года по 27.02.2024 года.

Анализ поведения ответчиков в рассмотренных закупочных сессиях в ИС АТМО при осуществлении закупок услуг дежурного администратора образовательными учреждениями Куюргазинского района Республики

Башкортостан показывает, что вышеназванные хозяйствующие субъекты, имея возможность поставлять по договорам одни и те же товары (услуги) – услуги дежурного администратора – не принимают совместного участия и не конкурируют друг с другом в таких торгах, что в итоге приводит к распределению торгов между ними.

Указанные обстоятельства свидетельствует о признаках достигнутого соглашения между ответчиками.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/11-1315/2024 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на **22.07.2024 в 14 часов 30 минут** посредством использования системы TrueConf с использованием ссылки <https://fas1.tconf.rt.ru/c/> для участия в рассмотрении дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 002/01/11-1315/2024 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчиков:

- ИП Э.Р. (ИНН 023303 , зарегистрирована по адресу Респ. Башкортостан, Кююргазинский район, деревня Маломусино);

- ИП Э.М. (ИНН 02651 , Респ. Башкортостан, г. Октябрьский, проспект Ленина, д);

- ООО «Центр комплексных услуг профсервис» (ИНН 0262034864, Респ. Башкортостан, Кююргазинский район, село Ермолаево, ул Калинина, д 2, оф 9).

3. Ответчикам представить в срок до 16.07.2024 письменную позицию по обстоятельствам дела с нормативно-правовым обоснованием, а также любую иную информацию и документы, касающиеся предмета рассмотрения дела. При подготовке позиции предусмотреть ответы в том числе на следующие вопросы:

- письменные мотивированные пояснения реальной возможности исполнения договоров (предоставление услуг) по указанной в рассматриваемых закупках стоимости, заявленной вами при проведении торгов в ИС АТМО;

- письменные мотивированные пояснения не подписания с вашей стороны договоров по указанным закупкам, где вы признаны «победителем» закупочной сессии в ИС АТМО;

- об имеющихся (имевшихся ранее) взаимоотношениях между ответчиками;

- о поступлении за период 2023-2024 г.г. в ваш адрес запросов коммерческих предложений от образовательных учреждений Кююргазинского района, МКУ «Отдел образования МР Кююргазинский район», МКУ «Центр торгов МР Кююргазинский район», МКУ "Центр бухгалтерского обслуживания и закупок МР Кююргазинский район» с приложением копий соответствующих запросов (при наличии);

- письменные мотивированные пояснения в части формирования цены предлагаемой услуги, направленной в адрес образовательных учреждений

Куюргазинского района в форме коммерческого предложения на услуги дежурного администратора (при наличии).

Заместитель руководителя