

Администрация Воскресенского  
муниципального района  
Московской области

пл. Ленина, д. 3  
г. Воскресенск  
Московская область, 140200

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/31з-18

о прекращении действий (бездействия),

которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Постановлением Администрации от 29.12.2015 № 3556 «Об изменении типа муниципального бюджетного учреждения Воскресенского муниципального района «Ритуал» создано Муниципальное казенное учреждение Воскресенского муниципального района «Ритуал» (далее – Учреждение) и утвержден устав Учреждения.

Постановлением Администрации от 08.06.2017 № 233 «О внесении изменений в Устав муниципального казенного учреждения Воскресенского муниципального района «Ритуал», утвержденный постановлением администрации Воскресенского района Московской области от 29.12.2015 № 3556 внесены изменения в устав Учреждения (далее – Устав).

В соответствии с пунктом 1.3 Устава Учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Согласно пункту 2.1 Устава Учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района Московской области в сфере организации ритуальных

услуг и содержания мест захоронения, осуществления муниципальных услуг и выполнения работ в данной сфере деятельности; в целях оказания гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава, для достижения цели создания Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, не являющуюся основной, а именно:

- разовую уборку места погребения до и после захоронения;
- уход и благоустройство мест захоронений;
- выделение участка для захоронения сверх нормы;
- монтаж и демонтаж оград;
- оформление архивных справок;
- организацию ритуала прощания на кладбище.

Пунктом 17 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация предоставления ритуальных услуг на территории муниципального района отнесена к полномочиям органов местного самоуправления.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Согласно статье 1 Закона Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» гарантированный перечень услуг по погребению – минимальный перечень услуг, оказываемый специализированной службой по вопросам похоронного дела на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оказание ритуальных услуг на территории Воскресенского муниципального района Московской области, имеют право предоставлять ритуальные услуги в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Учреждение предоставляет услуги по разовой уборке мест погребений до и после захоронения, уходу и благоустройству мест захоронений, выделению участков для захоронения сверх нормы, монтажу и демонтажу оград, оформлению архивных справок, организации ритуалов прощания на

кладбище в рамках осуществления своей хозяйственной деятельности, а не в рамках предоставления услуг, включенных в гарантированный перечень услуг по погребению.

Признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Из Устава Учреждения следует, что оно вправе осуществлять отдельные функции органов местного самоуправления Воскресенского муниципального района Московской области в сфере погребения и похоронного дела.

Учреждение является хозяйствующим субъектом, при этом осуществляя отдельные функции органов местного самоуправления, что запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрация, допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, возможно, нарушает требования антимонопольного законодательства.

Аналогичная позиция изложена в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.07.2008 № 12027/07 «О передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации».

Пунктом 7 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается также осуществление таких действий, если они приводят или могут привести к предоставлению кому-либо из хозяйствующих субъектов муниципальной преференции в нарушение требований статей 19 и 20 Закона о защите конкуренции.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Передача органом местного самоуправления полномочий по организации ритуальных услуг на территории муниципального района, возможна исключительно только в случае, если казенное учреждение не осуществляет и не будет осуществлять хозяйственную деятельность, приносящую доход.

В ином случае указанные действия органа местного самоуправления квалифицируются как нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Указанный вывод так же подтверждается позицией ФАС России, изложенный в письме от 26.01.2018 № СП/5120/18.

В связи с наличием в действиях Администрации Воскресенского

муниципального района Московской области (место нахождения: 140200, Московская область, г. Воскресенск, пл. Ленина, д. 3) признаков нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении Муниципального казенного учреждения «Ритуал» функциями и правами органов местного самоуправления, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), путем исключения из устава МКУ ВМР «Ритуал» норм, позволяющих учреждению осуществлять деятельность, приносящую доход.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 1 месяца с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Врио руководителя

С.Е. Муравьев