

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/65-357/2020**

07 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «МС-ВИАН» (далее – заявитель, ООО «МС-ВИАН») на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку звукового оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области "Киноцентр" (№ закупки 0128200000120001869) в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25), представителя заказчика – директора государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области "Киноцентр" ... (приказ от 21.12.2017 № 341).

Заявитель, уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил.

06.05.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.05.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/65-357/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МС-ВИАН» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку звукового оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области "Киноцентр" (№ закупки 0128200000120001869).

Заявитель в жалобе указал на то, что при проведении рассматриваемого электронного аукциона нарушена часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно не размещены разъяснения на запрос от 18.04.2020 о даче разъяснений положений документации.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку и отменить рассматриваемый электронный аукцион.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

Запрос на разъяснение положений документации по рассматриваемой закупке был размещен на официальном сайте единой электронной торговой площадки <https://etp.roseltorg.ru> с номером 850825 18.04.2020 в 17:41.

Ответ на запрос разъяснений поступил от заказчика на электронную почту (dio@avo.ru) уполномоченного органа 20.04.2020 в 16:00.

В соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 «О введении режима повышенной готовности» и Методическими рекомендациями по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства, разработанными Министерством Труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях недопущения распространения во Владимирской области новой коронавирусной инфекции (2019-пCoV), и во исполнение п. 14 Плана мероприятий по переводу Департамента имущественных и земельных отношений администрации области на работу в режиме повышенной готовности, утвержденного приказом директора департамента от 17.03.2020 № 16 «Об утверждении плана мероприятий» Приказом директора Департамента имущественных и земельных отношений администрации области от 30.03.2020 № 22 для сотрудников отдела закупок и организации торгов установлен режим гибкого рабочего времени с учетом нормальной продолжительности 8-ми часового рабочего дня с 07.30 часов до 16.00 часов.

Таким образом, ответ на запрос разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил от заказчика на электронную почту уполномоченного органа Владимирской области после окончания рабочего дня в соответствии с установленной организацией деятельности в режиме гибкого рабочего времени.

На основании изложенного, представитель департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области полагает, что со стороны уполномоченного органа нарушений не допущено.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности жалобы и пояснил, что в связи с дистанционным режимом работы сотрудников учреждения и в связи с выходными днями (18.04.2020 – суббота) заказчик увидел запрос в понедельник 20.04.2020 в 13:00. В этот же день ответ на запрос был отправлен на электронный адрес уполномоченного органа для размещения.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.04.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0128200000120001869 и документация электронного аукциона на поставку звукового оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области "Киноцентр".

Начальная максимальная цена по закупке - 485 960,00 рублей.

В силу требований части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой

планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 33 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе - 22.04.2020 09:00.

Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе - 20.04.2020.

Как следует из материалов дела, запрос на разъяснение положений документации по рассматриваемой закупке направлен участником и размещен на официальном сайте единой электронной торговой площадки с номером 850825 18.04.2020 в 17:41.

В соответствии с пунктом 2.2.9. Порядка взаимодействия уполномоченного органа Владимирской области, осуществляющего полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с государственными заказчиками Владимирской области, государственными бюджетными учреждениями Владимирской области, государственными унитарными предприятиями Владимирской области, муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и (или) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями муниципальных образований, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 01.03.2018 № 133-р заказчики Владимирской области разъясняют положения документации о закупке по запросу участника закупки и направляют такие разъяснения уполномоченному органу Владимирской области для размещения в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе в сфере закупок.

Ответ на запрос разъяснений положений аукционной документации направлен заказчиком (20.04.2020 в 16.00) и получен на электронную почту уполномоченного органа 20.04.2020 в 16.00.

Однако, в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 «О введении режима повышенной готовности» и Методическими рекомендациями по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства, разработанными Министерством Труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях недопущения распространения во Владимирской области новой коронавирусной инфекции (2019-пCoV), Приказом директора Департамента имущественных и земельных отношений администрации области от 30.03.2020 № 22 для сотрудников отдела закупок и организации торгов установлен режим гибкого рабочего времени с учетом нормальной продолжительности 8-ми часового рабочего дня с 07.30 часов до 16.00 часов.

Таким образом, время поступления (20.04.2020 в 16:00) от заказчика ответа на запрос совпало со временем окончания рабочего дня сотрудников уполномоченного органа (отдела закупок и организации торгов).

В виду данного обстоятельства, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушения части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что документация рассматриваемого аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В Приложении № 2 к Информационной карте электронного аукциона «Техническое задание» заказчиком определен подлежащий поставке товар и наличие функций или заданных величин параметров данного товара.

Рассмотрев показатели закупаемого товара – величины параметров, Комиссия полагает, что ряд характеристик указан заказчиком необъективно.

В частности, по позиции 3 пульт микшерный показатель коэффициент нелинейных искажений, % требуется менее 0,01. Однако, согласно информации из общедоступной сети Интернет данный показатель имеет значение менее 0,05. При этом показатель обозначен с использованием слов «не менее».

По позиции 6 накамерный микрофон некорректно указан материал корпуса. Согласно техническим характеристикам, размещенным на сайтах производителя корпус имеет материал пластик.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МС-ВИАН» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку звукового оборудования для нужд государственного бюджетного учреждения культуры Владимирской области "Киноцентр" (№ закупки 0128200000120001869) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.