

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БИЗНЕС ПАРТНЕР»

107140, город Москва, 1-й Красносельский пер., д. 3, пом. 1, ком. 79
ИНН 7708312874 ОГРН 1177746268270 тел. 8 495 9248292

№10 от «12» марта 2021г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве

Жалоба на действия заказчика по закупке № 32110058874

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Московский научно-практический Центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы»

Почтовый адрес: г. Москва, Ленинский проспект, д.17

Место нахождения: г. Москва, Ленинский проспект, д.17

Контактное лицо: (

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона: ·

Предмет договора: Выполнение работ по текущему ремонту помещений и входной группы здания филиала «Зеленоградский» ГБУЗ «Московский Центр дерматовенерологии и косметологии», расположенного по адресу: г. Зеленоград, корп. 910.

Номер извещения в ЕИС: 32110058874.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Бизнес Партнер».

Адрес местонахождения и почтовый: 107140, город Москва, 1-й Красносельский пер., д. 3, пом. 1, ком. 79.

Адрес электронной почты: 9045287078@bk.ru

Тел./факс +7(977)802-69-15.

Обжалуемые действия:

1) установление критериев отбора победителя процедуры закупки, которые создают преимущественные условия участникам торгов, что является нарушением ч. 1 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);

2) указание в проекте договора срока оплаты выполненных работ, противоречащего максимальному сроку, установленному в ч. 28 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП № 1352).

Доводы жалобы:

Довод 1.

05.03.2021 на сайте оператора электронной площадки <http://roseltorg.ru> была размещена документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений и входной группы здания филиала «Зеленоградский» ГБУЗ «Московский Центр дерматовенерологии и косметологии», расположенного по адресу: г. Зеленоград, корп. 910, извещение № 32110058874, (далее – конкурсная документация).

Приложением 1 к конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, их содержание, значимость и порядок оценки и сопоставления» установлены следующие критерии оценки заявок:

А) СТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК:

I. Критерий оценки заявок: «Цена договора»

Значимость критерия оценки заявок: **50%**

Коэффициент значимости критерия оценки заявок: **0.5**

Содержание: При оценке заявок по критерию оценки заявок «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию оценки заявок признается предложение участника закупки с наименьшей предложенной в заявке на участие в конкурсе в электронной форме ценой договора.

Б) НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК:

II. Критерий оценки заявок: «Квалификация участников закупки»

Значимость критерия оценки заявок: **45%**

Коэффициент значимости критерия оценки заявок: **0.45**

Показатель критерия оценки заявок: «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ¹ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ» (В₁)

Значимость показателя критерия оценки заявок: **45%**

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: **0.45**

Показатель критерия оценки заявок: «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки на выполнение работ по ремонту для нужд медицинских учреждений» (В₂)

Значимость показателя критерия оценки заявок: **45%**

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: **0.45**

Показатель критерия оценки заявок: «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (квалификация)» (В₃)

Значимость показателя критерия оценки заявок: **10%**

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: **0.1**

Содержание: Оценивается предложение участника закупки о квалификации участников закупки, оформленное участником закупки и представленное в составе заявки (предложения) на участие в конкурсе в электронной форме.

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

III. Критерий оценки заявок: «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг»

Значимость критерия оценки заявок: **5%**

Коэффициент значимости критерия оценки заявок: **0.05**

Показатель критерия оценки заявок: «**Описание порядка выполнения работ**» (С₁)

Значимость показателя критерия оценки заявок: **100%**

Коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок: **1**

Содержание: Оценивается предложение участника конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках работ, оформленное участником закупки и представленное в составе заявки (предложения) на участие в конкурсе в электронной форме.

Установленные Заказчиком критерии оценки заявок, а также порядок предоставления участниками процедуры закупки документов, подтверждающих их квалификацию, создают преимущественные условия участникам торгов, и нарушают ч. 1 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ по следующим причинам:

1) Согласно Приложению 1 к конкурсной документации оценка по показателю «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ» критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки» осуществляется в зависимости от стоимости (совокупной стоимости) контрактов (договоров), исполненных в период с 01.01.2017 г. до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, заключенных с участником закупки по итогам проведения конкурентных процедур в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и(или) нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающих опыт успешного² выполнения работ по строительству, реконструкции, ремонту (капитальный ремонт и(или) текущий ремонт и(или) ремонтные работы) объектов капитального строительства.

Наличие опыта участника закупки по успешному выполнению работ подтверждается копией(-ями) контракта(-ов) (договора(-ов)) (со всеми дополнениями и приложениями к такому(-им) контракту(-ам) (договору(-ам))), копией (-ями) акта(-ов) приемки выполненных работ к вышеуказанному(-ым) контракту(-ам) (договору(-ам)), содержащего(-их) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и подтверждающего(-их) полную стоимость выполненных работ по указанному(-ым) контракту(-ам) (договору(-ам)).

В целях однозначной идентификации и проверки членами Комиссии заказчика информации о представленных контрактах (договорах) участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить по каждому контракту (договору) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), и(или) номер закупки, указанный на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения, которой был заключен такой контракт (договор).

Таким образом, Заказчик принимает в качестве подтверждения опыта участника только успешно выполненные контракты и договоры, заключенные по итогам проведения конкурентных процедур в соответствии с нормами Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, при этом в обязательном порядке размещенные в реестре контрактов (договоров).

Считаем, что подобный подход к оценке опыта участника ограничивает конкуренцию и создает преимущества участникам процедуры закупки, имеющим заключенные только по итогам проведения конкурентных

² Под опытом успешного выполнения работ понимается – исполнение участником закупки своих обязательств по контракту (договору) без применения неустоек (штрафов, пеней).

процедур в соответствии с нормами Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ контракты либо договоры.

При этом согласно документации договоры, подтверждающие опыт участника сопоставимого с предметом конкурса характера и объема, однако заключенные по результатам проведения, к примеру, коммерческих торгов, а также договоры, заключенные с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ либо Положениями о закупках заказчиков, осуществляющих закупку продукции в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, **не будут приняты Заказчиком к рассмотрению.**

Также, по нашему мнению, требование об обязательном предоставлении информации о размещении заключенного контракта (договора) в реестре контрактов (договоров) в составе заявки избыточно, т.к. участник процедуры закупки не размещает информацию о заключении контракта (договора) в реестре контрактов (договоров), не несет ответственности за ее неразмещение и не может требовать от заказчика разместить такую информацию в установленный законодательством в сфере закупок срок.

Таким образом, участник, представивший в составе заявки договоры, подтверждающие опыт участника сопоставимого с предметом конкурса характера и объема, **с максимальной общей суммой исполнения из предложенных**, заключенные по результатам проведения, к примеру, коммерческих торгов, а также договоры, заключенные с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ либо Положениями о закупках заказчиков, осуществляющих закупку продукции в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, либо договоры оказания услуг/выполнения работ, заключенные с организациями согласно нормам ГК РФ, и отсутствующие в реестре контрактов (договоров), **получает 0 баллов по данному показателю. При этом, участник, представивший договоры, соответствующие всем требованиям Заказчика, однако, с гораздо меньшей суммой исполнения, априори имеет преимущество.**

Исходя из вышеизложенного, порядок оценки заявок по данному показателю, установленный в конкурсной документации, искажает само понятие опыта участника, оценка заявок, осуществляемая таким образом, не является объективной и ставит участников закупки в заведомо неравные условия.

Аналогичная ситуация с показателем «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки на выполнение работ по ремонту для нужд медицинских учреждений».

2) Согласно Приложению 1 к конкурсной документации по показателю «Описание порядка выполнения работ» оценке подлежит предложение участника конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках работ по описанию порядка выполнения работ, оформляемое в соответствии с формой «Предложение участника конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках работ» (Форма 1. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме), приведенной в Приложении 2 к документации по проведению конкурса в электронной форме.

Баллы по показателю критерия оценки заявок «Описание порядка выполнения работ» критерия оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» выставляются следующим образом:

Для оценки заявок по показателю критерия оценки заявок «Описание порядка выполнения работ» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Количество баллов, присуждаемых Комиссией заказчика каждой заявке, устанавливается исходя из следующей шкалы предельных величин значимости показателя критерия оценки:

- 100 баллов (максимальная оценка) по показателю присуждается заявке участника, в составе которой представлено описание порядка выполнения работ по всему комплексу выполняемых работ и с учётом специфики в отношении объекта закупки;
- 30 баллов по показателю присуждается заявке участника, в составе которой представлено описание порядка выполнения работ по всему комплексу выполняемых работ и без учёта специфики в отношении объекта закупки;
- 10 баллов по показателю присуждается заявке участника, в составе которой представлено описание порядка выполнения работ не по всему комплексу выполняемых работ и с учётом специфики в отношении объекта закупки;
- 0 баллов по показателю присуждается заявке участника, в составе которой либо не представлено описание порядка выполнения работ, либо представлено описание порядка выполнения работ не по всему комплексу выполняемых работ и без учёта специфики в отношении объекта закупки.

Считаем, что оценка по показателю критерия полностью субъективна, поскольку порядок присуждения баллов по показателю прописан таким образом, что каждый член комиссии при выставлении баллов от 0 до 100 будет руководствоваться исключительно своим личным мнением, что недопустимо.

Кроме того, из порядка оценки, установленного в документации, следует, что участник закупки может получить по данному показателю только 100, 30, 10 либо 0 баллов, такое распределение баллов прямо не пропорционально представленным предложениям и не дает понимания, как будет оцениваться предложение участника, в котором, к примеру, представлено описание порядка выполнения работ по всему комплексу выполняемых работ, и частично учтена специфика в отношении объекта закупки.

Довод 2

Заказчиком в п. 2.10 Проекта договора установлен следующий порядок оплаты выполненных работ:

Заказчик осуществляет платежи Подрядчику с расчетного счета, открытого в Департаменте финансов города Москвы, в установленном порядке в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий период **в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты выставления Подрядчиком счета за выполненные работы с приложением подтверждающих документов (Акты формы КС-2, КС-3, счета-фактуры), утвержденных Заказчиком, что прямо противоречит нормам ч. 28 ПП № 1352, где указано, что максимальный срок оплаты выполненных работ по договору, заключенному с субъектом МСП, должен составлять не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ.**

Из формулировки Заказчика и далее по тексту договора невозможно однозначно понять, в какие сроки с даты подписания закрывающих

документов оплачиваются работы, что нарушает право субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату работ в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с Законом № 223-ФЗ, просим:

Приостановить размещение закупки № 32110058874 до рассмотрения жалобы по существу;
признать жалобу обоснованной;
выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

**Генеральный директор
ООО «БИЗНЕС ПАРТНЕР»**

РЕШЕНИЕ № 2
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«Бизнес Партнер»

г. Москва

«05» июня 2017 г.

гг. РФ **Тупиков Максим Сергеевич**, являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «Бизнес Партнер» (далее – «Общество»), на основании ГК РФ, ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Уставом Общества

РЕШИЛ:

1. Прекратить полномочия действующего Генерального директора Общества **Тупикова Максима Сергеевича**
2. Избрать новым Генеральным директором Общества **Захарова Александра Петровича**
3. Зарегистрировать указанные изменения в налоговом органе
4. Государственную регистрацию изменений поручить Генеральному директору Общества **Захарову Александру Петровичу**

Подпись единственного участника
ООО «Бизнес Партнер»:

 /Тупиков М.С./