

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,  
Москва, 107174

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23а,  
Москва, 121151

АО «ТГС»

Оружейный пер., д. 15А,  
Москва, 125047

**РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-865/20**

**по результатам рассмотрения жалобы АО «ТГС» на действия  
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.11.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии — начальника отдела проверок



Управления контроля размещения государственного заказа Кузнецова И.М.,  
членов комиссии:

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления  
контроля размещения государственного заказа Ешиевой Б.Б.,

заместителя начальника отдела нормотворчества и взаимодействия с  
территориальными органами Управления контроля размещения  
государственного заказа Цакоева Х.В.,

консультанта отдела методологии и взаимодействия с  
территориальными органами Управления контроля размещения  
государственного заказа Семина В.В. (далее – Комиссия ФАС  
России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Минина А.В. (доверенность от 25.08.2018 № ЦДЗС-54/Д),

АО «ТГС»: Ковалева П.А. (доверенность от 02.11.2020 № 13/2020),

рассмотрев посредством системы видео-конференцсвязи жалобу  
АО «ТГС» от 29.10.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД»  
при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4816/ОАЭ-  
ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных  
и пусконаладочных работ станка колесотокарного (извещение № 32009536267),  
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В ФАС России поступила жалоба АО «ТГС» (далее – Заявитель) от  
29.10.2020 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД»  
(далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме  
№ 4816/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку и  
выполнение монтажных и пусконаладочных работ станка колесотокарного  
(извещение № 32009536267) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)  
устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные  
требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными  
в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите  
конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия  
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной  
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и  
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,  
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено указанным Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 29.09.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 336 000 000 рубль;
3. Дата окончания подачи заявок — 16.10.2020;
4. Дата проведения Аукциона – 23.10.2020;
5. Дата подведения итогов Аукционов — 27.10.2020;
6. На участие в Аукционе подано 3 заявки, из них 1 заявка признана соответствующей требованиям Документации.

С целью всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 03.11.2020 до 05.11.2020.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в Допуске к участию в закупке.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Часть 6 статьи 3 Закона о закупках устанавливает, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3.6.6.4 Документации участник Аукциона не допускается к участию в Аукционе, в том числе в случае, если техническое предложение не соответствует требованиям Документации.

При этом согласно пункту 3.11.7 Документации В аукционной заявке должно быть представлено, в том числе техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к Документации.

Кроме того, разделом 5 формы технического предложения Документации установлено, что «участник должен перечислить характеристики товаров в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения: например, «длина товара: \_\_\_ см», или диапазон значений, например, «рабочая температура двигателя: от \_\_\_ до \_\_\_ С°», если диапазоны значений характеристик предлагаемых товаров предусмотрены техническими регламентами, ГОСТ, техническим паспортом (иным документом) на предлагаемую продукцию и/или иными регламентирующими документами».

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников Аукциона от 23.10.2020 № 4816/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 3.6.6.4. Документации в связи с

несоответствием заявки требованиям пункта 3.14.3 Документации, а именно: в представленном техническом предложении в разделе «технические и функциональные характеристики товара, работ» указаны не конкретные значения характеристик предлагаемого к поставке товара, в том числе: «макс. разность диаметра измеряемой окружности обоих колес одной пары  $\frac{\sigma}{\lambda}$  0,1 мм», «торцевое биение по боку колесной пары  $\frac{\sigma}{\lambda}$  0,2 мм», «шероховатость боковой поверхности профиля колеса  $Rz \frac{\sigma}{\lambda}$  100 мкм  $Ra \frac{\sigma}{\lambda}$  25 мкм».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил материалы и пояснил, что Заявителем к поставке предложен товар «станок подрельсовый токарный для обработки колесных пар У 2000-400», при этом согласно техническому паспорту на указанный товар производителем указываются диапазонные значения показателей товара, в том числе ««макс. разность диаметра измеряемой окружности обоих колес одной пары  $\frac{\sigma}{\lambda}$  0,1 мм», «торцевое биение по боку колесной пары  $\frac{\sigma}{\lambda}$  0,2 мм», «шероховатость боковой поверхности профиля колеса  $Rz \frac{\sigma}{\lambda}$  100 мкм  $Ra \frac{\sigma}{\lambda}$  25 мкм», в связи с чем согласно положениям технического паспорта на указанный товар, а также согласно разделу 5 формы технического предложения Документации участником в техническом предложении указаны показатели характеристик, соответствующие требованиям технического задания Документации.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность отказа Заявителю в допуске к Участию в Аукционе, в связи с чем Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя по указанным основаниям, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу АО «ТГС» (ИНН: 7704367400, ОГРН: 1167746739170) от 29.10.2020 б/н на действия заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 4816/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных и пусконаладочных работ станка

колесотокарного (извещение № 32009536267) обоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 05.11.2020 № 223ФЗ-865/20.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 05.11.2020 № 223ФЗ-865/20 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

И.М. Кузнецов

Члены Комиссии ФАС России

Б.Б. Ешиева

Х.В. Цакоев

В.В. Семин

Исп. Цакоев Х.В.  
8(499) 755-2323 (доб. 097-262)