



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Уральский федеральный  
университет имени первого Президента России  
Б. Н. Ельцина»  
(ФГАОУ ВО «УрФУ»)

\*

ООО «1ЛЕД»

\*

АО «Сбербанк-АСТ»

\*\*

№ \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3757/2020

г. Екатеринбург

21.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*  
\*  
\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ» \*\*
- заявителя в лице ООО «1ЛЕД»\*\*

рассмотрев жалобу ООО «1ЛЕД» (620138, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Бульвар Сергея Есенина, дом 4, оф.58) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «УрФУ» (620002, г. Екатеринбург, ул. Мира, 19), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку табло для гандбола, баскетбола и регби (извещение № 32009426321) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «1ЛЕД» (вх. № 01-24589 от 14.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «УрФУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку табло для гандбола, баскетбола и регби (извещение № 32009426321), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «1ЛЕД» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок произведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный

университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение о закупках), утвержденный Решением Наблюдательного совета и размещенный в единой информационной системе в редакции 13 от 24.07.2020 г.

24.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009426321 и закупочная документация на поставку табло для гандбола, баскетбола и регби.

Начальная (максимальная) цена договора составила 7 428 333,33 руб.

07.09.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок №32009426321-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с регистрационным номером 4639 участника закупки ООО «1ЛЕД» отклонена по следующему основанию: «Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе: - в поз. 3 формы №1 не указаны марка и модель компьютера и/или его комплектующих позволяющие идентифицировать предлагаемое. Участником к поставке (п. 16 заполнению формы №1, п. 6.4 раздела II Документации об аукционе в электронной форме)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 7, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2, п. 3, п. 13, п. 14, п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 6.3.2. Положения о закупках в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации об аукционе в электронной форме указываются сведения в соответствии с пунктами 4.1 – 4.2 Положения, в том числе:

- дата, время и место проведения аукциона в электронной форме;

- «шаг аукциона».

В п. 4.2.1 (2, 3, 26) Положения о закупках установлено, что в документации о проведении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

3) требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств),

его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

26) иные сведения, определенные Положением.

В соответствии с п. 6.2.7 Положения о закупках участник закупки подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, установленные документацией об аукционе. Заявка на участие в аукционе должна содержать сведения, документы и информацию, предусмотренные пунктом 4.5.3 Положения (за исключением подпункта 3 пункта 4.5.3 Положения).

В силу п. 6.2.8 Положения о закупках требования к оформлению заявки на участие в аукционе, устанавливаются Заказчиком в документации об аукционе. Участник подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте по адресу и в течение срока, указанного в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе. На конверте в обязательном порядке указывается наименование и номер аукциона (лота), наименование Участника, почтовый адрес Участника.

Согласно п. 4.5.1 Положения о закупках участник закупки подготавливает заявку на участие в конкурентной закупке согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в извещении и (или) документации о конкурентной закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и пунктом 4.5.3. Положения.

В силу п. 4.5.2 Положения о закупках заказчик устанавливает в документации о конкурентной закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки с целью формирования исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к заявке Участника закупки.

В соответствии с п. 4.5.3 (2) Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения и (или) документации о конкурентной закупке и содержать следующие сведения, информацию и документы:

2) предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, предложение о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

В п. 15 Раздела III закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, а именно: Первая и вторая части заявки (далее-Заявка) должны быть подготовлены и оформлены в соответствии с требованиями пункта 4 раздела II Документации об аукционе.

Заявка должна:

- быть подготовлена по формам Раздела V документации об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы №1 и № 2 в соответствии с требованиями документации об аукционе, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru> в соответствии с регламентом электронной площадки.

В закупочной документации содержится Форма № 1, в которой указано в том числе следующее.

п/п	Наименование товара*	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара*	Гарантийный срок	Единица измерения	Количество
-----	----------------------	---	------------------	-------------------	------------

\*(Заполняется в соответствии с требованиями п.15 Извещения с указанием конкретных: моделей, марок, наименований товаров и их комплектующих, размеров, материалов, иных сведений, позволяющих идентифицировать вышеуказанное предлагаемое Участником к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, в том числе Участником указывается перечень и характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг с указанием конкретных видов, объемов, состава работ, и иных сведений определенных техническими заданиями/условиями (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг)).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «1ЛЕД» в составе первой части заявки предоставил в графе «Наименование товара» - табло для гандбола, баскетбола и регби. В графе требование к качеству техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара участником указаны в том числе следующие сведения: «Управление экраном: Компьютер - 1 штука, с установленным программным обеспечением T4109 для регби и других видов спорта. процессор: Intel Core i5; объем оперативной памяти: 4 ГБ; накопитель: HDD 128 ГБ; антибликовый экран: 15.6" (1920x1080) частота обновления экрана: 60 Гц, время работы от аккумулятора: 6 ч операционная система: Windows 10 Pro; USB 2.0 Type A x 2, USB 3.1 Type A, выход HDMI, микрофон/наушники Combo, Ethernet - RJ-45 Wi-Fi, Bluetooth».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «1ЛЕД» не указана модель/марка комплектующего товара – компьютера по поз. 3 «табло для гандбола, баскетбола и регби».

В силу изложенного, участником закупки ООО «1ЛЕД» надлежащим образом не указаны марки и модели предлагаемых в составе заявки товаров, что не соответствует требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 6.2.20 Положения о закупках единая комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие Участников требованиям, установленным документацией об аукционе. Рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется Единой комиссией в соответствии с пунктом 4.7. Положения.

Согласно п. 4.7.4. (1, 3, 4) Положения о закупках по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в конкурентной закупке, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением и (или) документацией о конкурентной закупке:

1) непредставление информации, сведений и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением и (или) документацией о конкурентной закупке, несоответствие указанных информации, сведений и (или) документов, требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке.

3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке (наличие незаполненных полей, обязательных для заполнения, не соблюдена форма заявки, и иные несоответствия);

4) несоответствие предлагаемых к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке;

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «1ЛЕД» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку заявка участника закупки не соответствовала требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «1ЛЕД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ», закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*  
\*  
\*