



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

ГУП «Московский метрополитен»

пр-кт Мира, д. 41, стр. 2, г. Москва, 129110

ООО «Верона»

ул. Раздольная, д. 8, г. Наро-Фоминск,
Московская обл., 143300

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-16154/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

28.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченных представителей ГУП «Московский метрополитен»: И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ-04-01-01-129/22 от 30.12.2022), Ю.В. Демиденко (доверенность № ДТЗ-04-01-01-50/23 от 24.10.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Верона»: Е.А. Грицай (доверенность № 1 от 27.11.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Верона» (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-58152

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «Верона» (далее — Победитель) от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку пищевых продуктов (реестровый № 32312873456) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

19.10.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 41 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения о закупках.

В соответствии с итоговым протоколом №32312873456-03 от 03.11.2023 Победителем Закупки признано ООО «Верона».

В силу ч. 46.1 ст. 46 Положения о закупках, в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением о закупках, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника

соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

08.11.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

На основании ч. 46.2 ст. 46 Положения о закупках, в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Комиссией Управления установлено, что 13.11.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии от 13.11.2023 № ЭГ-1231891/23, выданной ООО Коммерческий банк «ГАЗТРАНСБАНК».

Согласно ч. 41.5 ст. 41 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения о закупках) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения о закупках.

15.11.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора по причине непредставления участником закупки, с которым заключается договор, надлежащего обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора,.

Исходя из пояснений представителя Победителя, 13.11.2023 Победителем со своей стороны подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии от 13.11.2023 № ЭГ-1231891/23, выданной ООО Коммерческий банк «ГАЗТРАНСБАНК» (далее — независимая гарантия), однако 15.11.2023 Заказчиком независимая гарантия отклонена в связи с тем, что срок действия независимой гарантии не соответствует требованиям п. 1 ч. 31 ст. 34 Закона о закупках и требованиям п. 23 документации по проведению аукциона в электронной форме.

В целях заключения договора Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде внесения денежных средств на счет Заказчика, что подтверждается

платежным поручением №376 от 15.11.2023 на сумму 123670,88 руб. Кроме того, Победителем в адрес Заказчика было направлено письмо № № 15.11-1 от 15.11.2023 с просьбой рассмотреть возможность заключения и дальнейшего исполнения договора. 16.11.2023 Победителем повторно направлено вышеуказанное письмо.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора и представил обеспечение исполнения договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ООО «Верона» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Верона» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Верона» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая

Исп.Щенкова К.А.