

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11864-ИП/19
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 26.04.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПРОГРУПП» (№ 11864-ИП/19 от 17.04.2019) (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (номер процедуры – 13086 лоты № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12) в присутствии представителя Организатора торгов <...> и в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.02.2019 № 650-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Аукцион).

Аукцион проводился в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 05.02.2019 № 400-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области

(далее – Положение, Постановление от 05.02.2019 № 400-ПА).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Организатором торгов сделан не верный вывод о несоответствии заявки пунктам 6.4.2 извещения Аукциона (далее – Извещение) и 9.4.2 Положения, поскольку заявки, поданные Заявителем, соответствовали требованиям Положения и Извещения и содержали все необходимые сведения. Отказ в допуске к участию в Аукционе является, по мнению Заявителя, нарушением процедуры определения победителя.

2. Заявителем 01.04.2019 в адрес Организатора торгов был направлен запрос о разъяснении причин недопуска к участию в аукционе. Однако ответ от Организатора торгов не поступил, что является нарушением порядка разъяснений документации, установленного Извещением.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Комиссией по организации и проведению Аукциона правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по основаниям, предусмотренными пунктами 6.4.2 Извещения и 9.4.2 Положения, поскольку в составе заявки отсутствовали следующие документы и сведения: полный адрес ООО «ПРОГРУПП» в соответствии с ЕГРЮЛ, анкета участника аукциона, оформленная в соответствии с Извещением.

2. В соответствии с Извещением, запрос разъяснений положений Извещения должен быть направлен не позднее 5 рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

На рассмотрении жалобы 26.04.2019 представитель Организатора торгов сообщил, что по итогам торгов по лотам № 2, № 9, № 10, № 11, № 12 заключены договоры.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Из Протокола рассмотрения заявок и протокола результатов аукциона на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, который состоялся 29.03.2019 по процедуре № 13086 следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лотам № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12 на основании пунктов 6.4.2 Извещения и 9.4.2 Положения.

Согласно объяснениям представителя Организатора торгов, в составе заявки Заявителя отсутствует полный адрес ООО «ПРОГРУПП» в соответствии с ЕГРЮЛ и должным образом заполненная форма анкеты участника аукциона.

Согласно сведениям, содержащимся в заявках Общества по лотам № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12 (процедура № 13086) в заявке указан адрес: «142172, Москва, улица 40 Лет Октября, дом 15/1, помещение XV».

В соответствии с данными ЕГРЮЛ, адрес Общества: «142172, Москва, город Щербинка, улица 40 Лет Октября, дом 15/1, помещение XV».

Таким образом, в адресе Общества, указываемого в заявках по лотам № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12 (процедура № 13086), отсутствует «город Щербинка».

Согласно сведениям, содержащимся в заявках Общества по лотам № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12 (процедура № 13086), анкета участника, представленная Заявителем, не соответствует форме, утвержденной Извещением.

В соответствии с пунктом 5.17 Положения, заявка должна содержать (далее – содержание заявки):

- заявление о желании участвовать в электронном аукционе, соответствующее форме, установленной в Извещении;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность на осуществление действий от имени заявителя. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия такого лица. Доверенность от имени физического лица и индивидуального предпринимателя оформляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Заявителя - юридического лица заключение Договора, внесение задатка являются крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для Заявителя крупной.
- согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя;
- анкета участника;
- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию о заявителе, или декларацию о соответствии заявителя критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае отсутствия сведений о заявителе, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь

созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае, если аукцион проводится среди указанных субъектов).

В соответствии с Приложением № 4, форма анкеты участника содержит 14 пунктов:

1. Фирменное наименование (полное и сокращенное наименования организации либо Ф.И.О. заявителя – физического лица, в том числе, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).
2. Место государственной регистрации заявителя - юридического лица (адрес местонахождения) / адрес места проживания для физического лица.
3. ИНН
4. ОГРН
5. КПП
6. ОКПО
7. ОКВЭД
8. ОКТМО
9. Телефон /факс (с указанием кода города)
10. Адрес электронной почты
11. Ф.И.О. руководителя заявителя, имеющего право подписи согласно учредительным документам, с указанием должности
12. Ф.И.О. уполномоченного лица заявителя с указанием должности
13. Телефон /факс (с указанием кода города) уполномоченного лица заявителя
14. Адрес электронной почты уполномоченного лица заявителя.

При анализе заявок на участие в Аукционе, поданных Обществом по лотам № 2, № 6, № 9, № 10, № 11, № 12, Комиссией установлено, что форма анкеты участника не соответствует форме, утвержденной Извещением. В анкете, поданной Заявителем, отсутствуют пункты № 11;13 и 14.

Таким образом, Организатором торгов правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку адрес, указанный в заявках, не соответствует ЕГРЮЛ, анкета участника, поданная Обществом, не соответствует форме, утвержденной Извещением.

Довод заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 13 раздела 1 Извещения любое заинтересованное лицо, получившее аккредитацию на определенной для проведения Электронного аукциона Электронной торговой площадке, вправе направить посредством функционала Электронной торговой площадки запрос о разъяснении положений Извещения. Оператор Электронной площадки направляет запрос Организатору Электронного аукциона. В течение двух рабочих дней, следующих за датой поступления от Оператора Электронной торговой площадки запроса. Организатор Электронного аукциона размещает разъяснение положений Извещения с указанием предмета запроса, но без указания обратившегося лица при условии, что указанный

запрос поступил Организатору Электронного аукциона не позднее чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи Заявок.

В соответствии с пунктом 14 раздела 1 Извещения дата окончания подачи заявок 20.03.2019, следовательно, последний день для направления запросов на разъяснения положений Извещения – 13.03.2019.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что запрос разъяснений Заявителя, был направлен 01.04.2019.

Таким образом, Организатор торгов правомерно оставил данный запрос без рассмотрения, поскольку последний день приема запросов истек в 23:59 13.03.2019.

Довод заявителя не обоснован.

Также Комиссией установлены иные нарушения.

1. Извещением был установлен срок подачи заявок на участие в Аукционе по процедуре № 13086 с 27.02.2019 по 20.03.2019.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно части 1 статьи 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в аукционе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

Установленный Организатором торгов срок подачи заявок нельзя рассматривать как объективно достаточный и соответствующий требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ.

Организатор аукциона при определении срока начала и окончания подачи заявок должен исходить из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Таким образом, срок, установленный Извещением, не соответствует требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 ГК РФ.

Данная позиция подтверждается постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.03.2017 № 09АП-3514/2017 по делу № А40-181567/16.

2. Из Протокола рассмотрения заявок и протокола результатов аукциона на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, который состоялся 29.03.2019 по процедуре № 13086 следует, что по лоту № 2 договор заключен с ООО «ПТФ «ХОРС»

(<...>), по лоту № 12 договор заключен с ИП <...>.

При анализе заявки на участие в Аукционе, подданной ООО «ПТФ «ХОРС» по лоту № 2 Комиссией установлено, что форма анкеты участника не соответствует форме, утвержденной Извещением. В анкете, подданной ООО «ПТФ «ХОРС», отсутствуют пункты № 11;13 и 14.

В соответствии с Приложением № 4, форма анкеты участника содержит 14 пунктов:

- 1) Фирменное наименование (полное и сокращенное наименования организации либо Ф.И.О. заявителя – физического лица, в том числе, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя).
- 2) Место государственной регистрации заявителя - юридического лица (адрес местонахождения) / адрес места проживания для физического лица.
- 3) ИНН
- 4) ОГРН
- 5) КПП
- 6) ОКПО
- 7) ОКВЭД
- 8) ОКТМО
- 9) Телефон /факс (с указанием кода города)
- 10) Адрес электронной почты
- 11) Ф.И.О. руководителя заявителя, имеющего право подписи согласно учредительным документам, с указанием должности
- 12) Ф.И.О. уполномоченного лица заявителя с указанием должности
- 13) Телефон /факс (с указанием кода города) уполномоченного лица заявителя
- 14) Адрес электронной почты уполномоченного лица заявителя.

Таким образом анкета участника, поданная ООО «ПТФ «ХОРС», не соответствует форме, утвержденной Извещением.

Согласно сведениям, содержащимся в заявке ИП <...> по лоту № 12 (процедура № 13086), анкета участника, представленная ИП <...>, заполнена с нарушением правил, установленных Извещением.

Так, в анкете участника, поданной ИП <...>, в пунктах 12-14 пустые ячейки.

При этом, в соответствии с пунктом 5.7 раздела 3 Извещения документы, представляемые заявителем в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам. В пустых графах указывается «-» (прочерк) либо слово «нет».

Таким образом, анкета участника, поданная ИП <...>, не соответствует пункту 5.7 раздела 3 Извещения.

Учитывая изложенное, Организатором торгов при рассмотрении заявок участников аукциона, нарушен принцип единообразия, что повлияло на принятие решения о допуске (не допуске) к участию в аукционе.

Договоры по обжалуемым лотам заключены 09.04.2019, то есть до подачи жалобы Заявителем.

С учетом изложенного, Защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена в судебном порядке.

Комиссией также рассмотрен вопрос выдачи предписания в отношении лота № 6. В связи с отсутствием участников аукцион по указанному лоту не состоялся, оснований для выдачи предписания не имеется.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 11864-ИП/19 не обоснованной.
2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.