

5

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: Российская Федерация, 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Непубличное акционерное общество «Евроэксперт»
Место нахождения и почтовый адрес: Российская
Федерация, 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10,
стр. 3А, этаж 5, помещение 8 / Российская Федерация,
121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А
Адрес электронной почты: epozhkina@euroexpert.ru
Контактное лицо: Ножкина Елена Валерьевна
Тел.: +7 (985) 238-29-41
Факс: отсутствует

ЗАКАЗЧИК:

Государственная корпорация по космической
деятельности «Роскосмос»
(Госкорпорация «Роскосмос»)
Адрес: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2
Ответственное должностное лицо:
Степовик Владислав Игоревич
Адрес электронной почты: zakupka@roscosmos.ru
Номер контактного телефона: 8 (495) 631-90-09

Оператор электронной площадки:

Адрес в сети Интернет: ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru/>
Адрес: 119189, г. Москва, Якиманская набережная, 2
Телефон: 8 (800) 100-66-22
Адрес электронной почты: info@etpgpb.ru

Московское УФАС
Рег. номер 42096/19
зарегистрирован 26.07.2019



наказ

РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ЗАКУПКИ 31908095450

Исх. № 621/19
«25» июля 2019 г.

ЖАЛОБА

на действия членов комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (Госкорпорация «Роскосмос» (далее — Заказчик) Адрес: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2, ИНН 7702388027, КПП 770201001, ОГРН 1157700012502, контактное лицо Степовик Владислав Игоревич, электронная почта zakupka@roscosmos.ru, телефон 8 (495) 631-90-09, Факс 8 (495) 631-99-00.



2. Участник закупки (заявитель): Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», сокращенное наименование НАО «Евроэксперт» (далее — Участник), Адрес: 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, этаж 5, помещение 8, ИНН: 7709542694, КПП 773001001, ОГРН 1047796300298, контактное лицо: Ножкина Елена Валерьевна, электронная почта info@euroexpert.ru, телефон 8 (495) 983-09-59 доб. 178.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31908095450

Дата опубликования извещения о проведении закупки: «12» июля 2019 г.

5. Наименование закупки: Открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению 1-го этапа публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по созданию на космодроме «Восточный» космического ракетного комплекса сверхтяжелого класса (повторно).

Согласно информации, размещенной на электронной площадке, дата и время окончания срока подачи заявок: «22» июля 2019 г. в 09:00 (МСК)

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, в части п.10, п. 11 ст. 3.2., НАО «Евроэксперт», с соблюдением сроков, указанных в извещении о проведении закупки и документации, подало заявку на участие в указанной закупке.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках); Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции); Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» которые, по мнению Заявителя нарушены:

«23» июля 2019 г. на официальном интернет-сайте размещенной в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru.) был опубликован Протокол № 31908095450-П1 об итогах закупки: открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению 1-го этапа публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по созданию на космодроме «Восточный» космического ракетного комплекса сверхтяжелого класса (повторно), согласно которому закупочной комиссией Заказчика принято решение в отношении НАО «Евроэксперт» - об отказе в допуске к участию:

Отказать в допуске к участию в запросе котировок непубличному акционерному обществу «Евроэксперт» (НАО «Евроэксперт») (идентификационный номер заявки: Участник № 1): - на основании пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта 1 пункта 15.8.5. Положения о закупке вследствие непредоставления в составе заявки



документов и сведений, требование о предоставлении которых установлены в документации о закупке, а именно:

- в составе заявки участника закупки отсутствуют копии квалификационных аттестатов на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, предоставление которых предусмотрено пунктом (2.2) Приложения № 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ».

Доводы жалобы:

Заявитель считает, что:

- указанные в протоколе выводы не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией;
- отказ в допуске к участию в закупке является незаконным и нарушает право заявителя на участие в конкурентной закупке.

Норма пункта (2.2) Приложения № 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» содержит следующие требования «Требования к участникам закупки» и «Перечень и форма документов, подтверждающих соответствие требованиям»:

В соответствии с требованиями подпункта 2. пункта 2.2 Приложения № 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» участнику закупки необходимо подтвердить: «Наличие в штате по основному месту работы в экспертной организации не менее 10 экспертов, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий и включенных в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, **ИЛИ** работников, обладающих опытом работы в области проведения технологического и (или) ценового аудита не менее 5 лет». При этом в качестве документов, подтверждающих соответствие участника заявленному требованию, указаны:

«Подтверждение: копия квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

копия трудовой книжки;

копия гражданско-правового договора на оказание услуг (выполнение работ) в области проведения технологического и (или) ценового аудита (при наличии)»

Для подтверждения соответствия данному требованию нами были заявлены следующие сведения и документы:

- Сведения о наличии у участника открытого запроса котировок работников, обладающих опытом работы в области проведения технологического и (или) ценового аудита не менее 5 лет, с указанием информации об образовании, стаже работы и занимаемой должности, в количестве более 20 (двадцати) человек.

- Скан-копии документов по заявленным специалистам, включающим документы о профильном образовании в заявленной области, трудовые книжки, подтверждающие наличие соответствующего опыта более 5 лет.

Указание союза «ИЛИ» в требовании подпункта 2 пункта 2.2 означает необходимость подтвердить **ЛИБО** наличие в штате 10 (десяти) экспертов, аттестованных на право проведения соответствующих работ, **ЛИБО** наличие в штате работников, обладающих опытом работы в указанной области не менее 5 (пяти) лет.

В соответствии с толковым словарем С.И. Ожегова,



или — Толковый словарь Ожегова

https://gufo.me/dict/ozhegov/или

GUFO.ME

Толковый словарь Ожегова

ИЛИ

ИЛИ.1. союз *одиночный или повторяющийся*. Соединяет два или несколько предложений, а также однородные члены предложения, находящиеся в отношениях взаимоисключения. *Он или я. Или он уйдёт, или я. Завтра или послезавтра. В понедельник, вторник или в среду. Или в понедельник, или в среду.*

2. союз *одиночный или повторяющийся*. *употр.* при присоединении последнего члена перечисления, при дополнении предшествующего. *Пойди на столе, на полках или в шкафу.*

3. союз *одиночный или повторяющийся*. *употр.* при противопоставлении: иначе, в противном случае. *Уйди, или мы поссоримся.*

4. союз. *употр.* для соединения разных названий одного и того же понятия, для пояснения, в *знач.* иными словами, то есть. *Аэроплан, или самолёт.*

5. частица. *употр.* в начале предложения в *знач.* разве (в 1 *знач.*), неужели (в 1 *знач.*) с оттенком противопоставления чему-н. другому, возможному (*разг.*). *Или ты не знаешь об этом? Или ты решил остаться?*

• **Или или** (*разг.*) выражение необходимого выбора чего-н. одного, одно из двух. *Остаёшься или едешь? Решай: или-или.*

Толковый словарь Ожегова и Шварцкопф

— или

илистый

Значения в других словарях

1. или — орф. или и иль, союз. Синографический словарь. Пополува

2. или — ИЛИ (разг.) ИЛЬ I. союз. 1. (при сопоставлении предл. или отдельных чл. предл., по зн. исключających или заменяющих друг друга)... Толковый словарь Кузнецова

3. или — союз. 1. разделительный. Употребляется при сопоставлении предложений или отдельных членов предложения, по значению исключających или заменяющих друг друга... Малый академический словарь

4. Или — Река в Центральной Азии (Китай и Казахстан). Длина 1001 км (с притоком р. Текес 1439 км), пл. басс. 140 тыс. км². Главная водная артерия Балхаш-Алакольской котловины. Образуется слиянием рек Текес и Кунгес, берущих начало в Вост. Тянь-Шане. В верх. Словарь географических названий

5. ИЛИ — ИЛИ — река в Китае и Казахстане. 1001 км, площадь бассейна 140 тыс. км². Образуется слиянием рек Текес и Кунгес, впадает в оз. Балхаш. Средний расход воды в г. Кызыл-Арте 329 м³/с. Карнагабайская ГЭС и водохранилище. Источники: для населения. Салтово, от с. Кызыл-Арте в Казахстане — до Балхаша. Словарь

в контексте сформулированного в документации требования союз «ИЛИ» означает **предоставление выбора участнику закупки какому из вариантов он соответствует.**

Перечень подтверждающих документов, которые необходимо приложить участнику закупки, указан через знак препинания «точка с запятой». «Точка с запятой» относится к разделительным знакам препинания, соответственно участнику закупки необходимо было выбрать из приведенного перечня документы, подтверждающие его соответствие одному требованию либо другому.

Исходя из формальной логики, квалификационный аттестат должен предоставляться только в случае, если участник закупки подтверждает его соответствие требованию о наличии в штате 10 экспертов, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий и включенных в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Соответственно, при выборе заявителем второго варианта, а именно: наличие в штате работников, обладающих опытом работы в области проведения технологического и (или) ценового аудита не менее 5 лет — предоставление квалификационных аттестатов не требуется, и в этом случае заявитель должен предоставить копии трудовых книжек или гражданско-правовых договоров.



На основании изложенного, НАО «Евроэксперт» считает, что отказ в его допуске к участию в закупке с приведенным обоснованием нарушает:

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. От 03.08.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- п.п. (3) п. 2.1. ч. 2 и п.п. (2) п. 2.2. ч. 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 27 мая 2019 г. №28-НС):
 - п. (3) п. 2.1. ч. 2: расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности
 - п.п. (2) п. 2.2. ч. 2 равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- Признать настоящую жалобу обоснованной и обязать Госкорпорацию «Роскосмос»
- аннулировать результаты закупки (реестровый номер извещения 31908095450) и всех протоколов;
 - повторно рассмотреть и повторно оценить заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению 1-го этапа публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по созданию на космодроме «Восточный» космического ракетного комплекса сверхтяжелого класса (повторно), с учетом решения, принятого по настоящей жалобе.

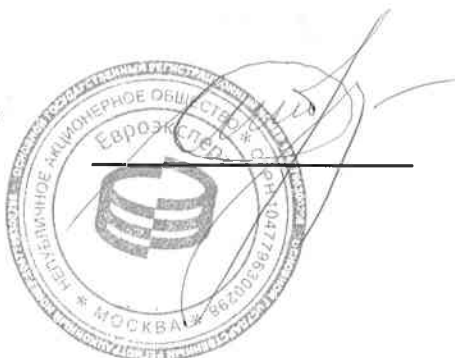
ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении закупки путем размещения открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению 1-го этапа публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов по созданию на космодроме «Восточный» космического ракетного комплекса сверхтяжелого класса (повторно), с сайта <http://zakupki.gov.ru>;
2. Протокол № 31908095450-П1 об итогах закупки от 23.07.2019;



3. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 28.04.2004;
4. Копия Решения № 01/14 06 единственного акционера Общества об изменении наименования Общества от 18.11.2014;
5. Копия Протокола внеочередного общего собрания акционеров НАО «Евроэксперт» № 01/19 от 09.01.2019;
6. Копия Приказа № 2 о принятии полномочий генерального директора от 10.01.2019;
7. Выписка из ЕГРЮЛ;
8. Полные скрин-шоты представленных страниц с указанием точного адреса в сети интернет.

**Руководитель
Генеральный директор
НАО «Евроэксперт»**



**/Е.Г. Синогейкина/
ФИО**

