



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноурьинская городская больница»
624440, Свердловская обл.,
г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20,

ООО «Медицинская компания «Влаант»
109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д.35Б,
корп.3, оф.1

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-495/2019

г. Екатеринбург

18.04.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Медицинская компания «Влаант» (109147, г. Москва, ул. Воронцовская, д.35Б, корп.3, оф.1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (624440, Свердловская обл., г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20,), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на поставку топлива по средством топливных карт (извещение № 31907568894) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медицинская компания «Влаант» (вх. №01-8740 от 11.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходного материала (извещение № 31907696314) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Медицинская компания «Влаант» неправомерно признана не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ГАУЗ СО "КГБ" утвержденного Наблюдательным советом и размещенного в единой информационной системе 10.01.2019 в редакции 8.

28.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907696314 и документация на поставку расходного материала.

Начальная (максимальная) цена договора составила 5 852 166 ,50 рублей.

10.04.2019г. составлен протокол заседания закупочной комиссии ГАУЗ СО "КГБ" № E88331.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Медицинская компания «Влаант» отклонена на основании раздела 13 п.13.1.4 Положения о закупках-непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, а именно:

- в п.5 спецификации к котировочной заявке Стент коронарный на системе доставки Flexinnium (без покрытия) Сахаджанат Медикал Технолоджис, Пвт., Лтд., ИНДИЯ.

По данным сведений сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://roszdravnadzor.ru/services/misearch> данное медицинское изделие имеет Регистрационное

удостоверение № РЗН 2016/4514 от 22.08.2018, согласно которому стент Flexinnium с диаметром 3.5 мм НЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАН в РФ

- в п.7 спецификации к котировочной заявке Стент коронарный на системе доставки Supraflex (с лекарственным покрытием) Сахаджанат Медикал Технолоджис, Пвт., Лтд., ИНДИЯ

По данным сведений сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://roszdravnadzor.ru/services/misearch> данное медицинское изделие имеет Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4514 от 22.08.2018, согласно которому стент Supraflex с диаметром 3.5 мм не зарегистрирован в РФ.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Порядок осуществления закупки путем проведения запроса котировок закреплен в разделе 19 Положения.

В соответствии с п.18.2 Положения Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме размещается Заказчиком в ЕИС не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать сведения, предусмотренные настоящим Положением, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Пунктом 19.3 Положения установлено, что извещение о проведении запроса котировок в электронной форме должно содержать информацию предусмотренную требованиями настоящего Положения, в т.ч.: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Пунктом 11 извещения установлены Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, документы (их копии) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям,

установленным законодательством Российской Федерации к таким товарам, работам, услугам, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством, в том числе: Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, документы (их копии) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким товарам, работам, услугам, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Медицинская компания «Влаант» представил в составе заявки по п.5 спецификации к котировочной заявке Стент коронарный на системе доставки Flexinnium (без покрытия) Сахаджанат Медикал Технолоджис, Пвт., Лтд., ИНДИЯ.

По данным сведений сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://roszdravnadzor.ru/services/misearch> данное медицинское изделие имеет Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4514 от 22.08.2018, согласно которому стент Flexinnium с диаметром 3.5 мм НЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАН в РФ

В п.7 спецификации к котировочной заявке участника закупки представлен Стент коронарный на системе доставки Supraflex (с лекарственным покрытием) Сахаджанат Медикал Технолоджис, Пвт., Лтд., ИНДИЯ

По данным сведений сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://roszdravnadzor.ru/services/misearch> данное медицинское изделие имеет Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4514 от 22.08.2018, согласно которому стент Supraflex с диаметром 3.5 мм не зарегистрирован в РФ.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что в соответствии с пп. «в» п.49 Постановления Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий" при внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, регистрирующий орган осуществляет следующие мероприятия, в том числе: уведомление в письменной форме заявителя о принятом решении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, либо в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с приложением переоформленного регистрационного удостоверения (в случае внесения изменений в него) и ранее выданного регистрационного удостоверения с отметкой о его недействительности (с указанием даты).

Пунктом 3 извещения установлено, что комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, требованиям Положения о закупке или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Ввиду вышеизложенного, комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика правомерно приняла об отклонении заявки участника закупки ООО «Медицинская компания «Влаант».

Кроме того, в соответствии с ч.15 ст.18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Вместе с тем, в нарушение ч.15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции представитель заказчика не представил Комиссии Свердловского УФАС России на момент рассмотрения жалобы документы, а именно копии заявок поступивших на участие за закупке, запрошенные уведомлением № 7579 от 16.04.2019г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Медицинская компания «Влаант» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» выявлено нарушение ч.15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.