

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Новые Технологии»

Адрес: 194021, Санкт-Петербург, улица Политехническая, дом 9, литера Б, помещение 310

E-mail: info@beatongroup.ru

Тел/(812) 702-17-80

Сведения о заказчике: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ДОРОЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ"ЦЕНТР"

Адрес места нахождения: 199406, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ МАЛЫЙ В.О., дом 68

Телефон +7 (921) 3269203

Адрес электронной почты: 2012.99@bk.ru

Контрактный управляющий: Вербицкая В.Н.

Наименование объекта закупки: Поставка асфальтобетонных смесей для выполнения работ по ремонту и содержанию улично-дорожной сети Петроградского, Московского, Фрунзенского, Василеостровского, Центрального и Адмиралтейского районов Санкт-Петербурга, а также для выполнения коммерческих работ по заявкам Заказчика

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения закупки: 32009459125

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.09.2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 220 049 803,99 (двести двадцать миллионов сорок девять тысяч восемьсот три) рубля 99 копеек.

Электронная площадка: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» 191011, г. Санкт-Петербург, ул. Итальянская, д. 3, оф.9

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (обжалование электронной документации)

02.09.2020г. Заказчик опубликовал извещение о проведении электронного аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

21.09.2020г. Комиссия по осуществлению конкурентной закупки при рассмотрении заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным документации, приняла решение об отказе в допуске ООО «Новые Технологии».

Считаем данное решение незаконным и необоснованным, нарушающим права и законные интересы Общества по следующим основаниям.

Подпункт 1 пункта 2 протокола:

Для товара «Смесь тип 17» товар в соответствии со спецификацией товара п. 17 таблица 1 приложения 1 к техническому заданию по показателю «представляет собой» Заказчик установил требование к значению показателя в параметрах, определяющих требования к вариантам значений, в виде единственного варианта значений: «должна быть рационально подобранной смесью минеральных

материалов, которые должны быть в виде песка, а также должны быть с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии». Участник в своей заявке указал по показателю «представляет собой» значение в виде «рационально подобранную смесь минеральных материалов, в виде смеси щебня или гравия, песка, с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии», что нарушает требования документации о закупки: так в соответствии с положениями инструкции по представлению сведений о характеристике товара в составе заявки приложение № 3 к техническому заданию документации о закупке (далее - инструкция): «В случае, если оба параметра, определяют требования к вариантам значений (характеристик) товара, а варианты значений показателя (характеристики) товара перечислены через союзы «или», «либо» или знак «/» (за исключением когда знак «/» является частью марки товара или когда значение выражено в долях), либо указан единственный вариант значений показателя(характеристики) товара, то участник закупки, должен выбрать одно из значений показателя (характеристики) товара перечисленных через союзы «или», «либо» или знак «/», либо указать единственный вариант значений показателя(характеристики) товара без изменений, в соответствии с требованиями документации о закупке, а затем участник закупки, согласно инструкции по заполнению первой части заявки, указывает значения показателей (характеристик) товаров, относящиеся к выбранному участником варианту (или выбранным вариантам) в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. В случае, если в приложении №2 к техническому заданию требования к показателям указаны после словосочетаний «должен (- на; -но; -ны) быть», то участник закупки в заявке обязан указать значения показателей без изменения (со словами/предлогами/словосочетаниями, указанными в приложении №2 к техническому заданию, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»). В соответствии с требованиями документации о закупке Участник закупки должен был указать в своей заявке единственный вариант значение без изменений, но без использования выражения «должен (- на; -но; -ны) быть», например, в виде «рационально подобранная смесь минеральных материалов, которые в виде песка, а также с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии». Таким образом, Участник для товара «Смесь тип 17» по показателю «представляет собой» представил в своей заявке сведения не соответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с требованиями ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» «3.1 асфальтобетонная смесь - рационально подобранная смесь минеральных материалов [щебня (гравия) и песка с минеральным порошком или без него] с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии».

Следовательно, в документации Заказчика указаны требования, не соответствующие требованиям нормативным документам.

Подпункт 2 пункта 2 протокола:

Для товара «Смесь тип 16» товар в соответствии со спецификацией товара п. 16 таблица 1 приложения 1 к техническому заданию по показателю «представляет собой» Заказчик установил требование к значению показателя в параметрах, определяющих требования к вариантам значений, в виде единственного варианта значений: «должна быть рационально подобранной смесью минеральных материалов, которые должны быть в виде песка, а также должны быть с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии». Участник в своей заявке указал по показателю «представляет собой» значение в виде «рационально подобранную смесь минеральных материалов, в виде смеси щебня или гравия, песка, с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии», что нарушает требования документации о закупки: так в соответствии с положениями инструкции: «В случае, если оба параметра, определяют требования к вариантам значений (характеристик) товара, а варианты значений показателя (характеристики) товара перечислены через союзы «или», «либо» или знак «/» (за исключением когда знак «/» является частью марки товара или когда значение выражено в долях), либо указан единственный вариант значений показателя(характеристики) товара, то участник закупки, должен выбрать одно из значений показателя (характеристики) товара

перечисленных через союзы «или», «либо» или знак «/», либо указать единственный вариант значений показателя(характеристики) товара без изменений, в соответствии с требованиями документации о закупке, а затем участник закупки, согласно инструкции по заполнению первой части заявки, указывает значения показателей (характеристик) товаров, относящиеся к выбранному участником варианту (или выбранным вариантам) в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. В случае, если в приложении №2 к техническому заданию требования к показателям указаны после словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть», то участник закупки в заявке обязан указать значения показателей без изменения (со словами/предлогами/словосочетаниями, указанными в приложении №2 к техническому заданию, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»). В соответствии с требованиями документации о закупке Участник закупки должен был указать в своей заявке единственный вариант значение без изменений, но без использования выражения «должен (-на; -но; -ны) быть», например, в виде «рационально подобранная смесь минеральных материалов, которые в виде песка, а также с минеральным порошком или без него, с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии». Таким образом, Участник для товара «Смесь тип 1б» по показателю «представляет собой» представил в своей заявке сведения не соответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с требованиями ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» «3.1 асфальтобетонная смесь - рационально подобранная смесь минеральных материалов [щебня (гравия) и песка с минеральным порошком или без него] с битумом, взятых в определенных соотношениях и перемешанных в нагретом состоянии».

Следовательно, в документации Заказчика указаны требования, не соответствующие требованиям нормативным документам.

Подпункт 3 пункта 2 протокола:

Для товара «Смесь тип 13» товар в соответствии со спецификацией товара п. 13 таблица 1 приложения 1 к техническому заданию по показателю «содержание щебня в составе смеси (максимально)» Заказчик установил требование к значению показателя в параметрах, определяющих требования к вариантам значений, в виде единственного варианта значений: «не более 50». Участник в своей заявке указал по показателю «содержание щебня в составе смеси (максимально)» значение в виде «50», что нарушает требования документации о закупки: так в соответствии с положениями инструкции: «В случае, если оба параметра, определяют требования к вариантам значений (характеристик) товара, а варианты значений показателя (характеристики) товара перечислены через союзы «или», «либо» или знак «/» (за исключением когда знак «/» является частью марки товара или когда значение выражено в долях), либо указан единственный вариант значений показателя(характеристики) товара, то участник закупки, должен выбрать одно из значений показателя (характеристики) товара перечисленных через союзы «или», «либо» или знак «/», либо указать единственный вариант значений показателя(характеристики) товара без изменений, в соответствии с требованиями документации о закупке, а затем участник закупки, согласно инструкции по заполнению первой части заявки, указывает значения показателей (характеристик) товаров, относящиеся к выбранному участником варианту (или выбранным вариантам) в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании». В соответствии с требованиями документации о закупке Участник закупки должен был указать в своей заявке единственный вариант значение без изменений, например, в виде « не более 50». Таким образом, Участник для товара «Смесь тип 13» по показателю «содержание щебня в составе смеси (максимально)» представил в своей заявке сведения не соответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с фразой из Приложения 3: «При указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей

(характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров», если задано требование к максимальному показателю, то использование слов не допускается. В задании "содержание щебня в составе смеси (максимально)". Следовательно, должно быть указано число, а не слова, как и было указано в заявке Общества.

Подпункт 4 пункта 2 протокола:

Для товара «Смесь тип 8» товар в соответствии со спецификацией товара п. 8 таблица 1 приложения 1 к техническому заданию по показателю «марка щебня по морозостойкости» Заказчик установил требование к значению показателя в диаметрально противоположных параметрах в виде «не менее F 50» Участник в своей заявке указал по показателю «марка щебня по морозостойкости» значение без изменений в виде «не менее F 50», что нарушает требования документации о закупке: так в соответствии с положениями инструкции: «В случае, если один, установленный к значению показателя, параметр, определяющий требования к максимальным или минимальным значениям показателей (характеристик), диаметрально противоположен второму параметру, определяющий требования к максимальным или минимальным значениям показателей (характеристик), то данные показатели является требованиями к максимальным и/или минимальным значениям показателя (характеристики) товара, такие значения показателей (характеристики) товара должны быть указаны в виде интервального значения показателя (характеристики) товара». В соответствии с требованиями документации о закупке Участник закупки должен был указать в своей заявке значение показателя «марка щебня по морозостойкости» в виде интервального значения, например «F 50 - F 200». Таким образом, Участник для товара «Смесь тип 8» по показателю «марка щебня по морозостойкости» представил в своей заявке сведения не соответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с фразой из Приложения 3, марка по морозостойкости указывается без изменений. Согласно требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» таблица 10 требование марки по морозостойкости щебня для данной смеси «не ниже F50», верхней границы нет.

Пункт 4.1.20 ГОСТ 9128-2013 «...Прочность и морозостойкость щебня и гравия, применяемых для смесей и асфальтобетонов конкретных марок и типов, должны соответствовать указанным в таблице 10.»

Таблица 10

| Наименование показателя | Значение для смесей марки | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------|---------------------------|------|---------------|-----|---------------------------|--------------|------|-----|---------------|-----|----------|--------------|-----|
| | I | | | | | II | | | | | III | | |
| | горячих типа | | холодных типа | | пористых и высокопористых | горячих типа | | | холодных типа | | пористых | горячих типа | |
| | А, высокоплотных | Б | Бх | Вх | | А | Б | В | Бх | Вх | | Б | В |
| Марка, не ниже: | | | | | | | | | | | | | |
| - по дробимости: | | | | | | | | | | | | | |
| а) щебня из изверженных и | 1200 | 1200 | 1000 | 800 | 800 | 1000 | 1000 | 800 | 800 | 600 | 600 | 800 | 600 |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----|-----|-----|----------|-----|-----|
| метаморфических горных пород | | | | | | | | | | | | | |
| б) щебня из осадочных горных пород | 1200 | 100 0 | 800 | 600 | 600 | 100 0 | 800 | 600 | 600 | 400 | 400 | 600 | 400 |
| в) щебня из металлургического шлака | | 120 0 | 100 0 | 100 0 | 800 | 120 0 | 100 0 | 800 | 800 | 600 | 600 | 800 | 600 |
| г) щебня из гравия | - | 100 0 | 100 0 | 800 | 600 | 100 0 | 800 | 600 | 800 | 600 | 400 | 600 | 400 |
| д) гравия - по истираемости: | - | - | - | - | - | - | - | 600 | 800 | 600 | 400 | 600 | 400 |
| а) щебня из изверженных и метаморфических горных пород | И1 | И1 | И2 | И3 | Не норм. | И2 | И2 | И3 | И3 | И4 | Не норм. | И3 | И4 |
| б) щебня из осадочных горных пород | И1 | И2 | И2 | И3 | То же | И1 | И2 | И3 | И3 | И4 | То же | И3 | И4 |
| в) щебня из гравия и гравия | - | И1 | И1 | И2 | " | И1 | И2 | И3 | И2 | И3 | " | И3 | И4 |
| - по морозостойкости для всех видов щебня и гравия: | | | | | | | | | | | | | |
| а) для дорожно-климатических зон I, II, III | F50 | F50 | F50 | F50 | F25 | F50 | F50 | F25 | F25 | F25 | F15 | F25 | F25 |
| б) для дорожно-климатических зон IV, V | F50 | F50 | F25 | F25 | F25 | F50 | F25 | F15 | F15 | F15 | F15 | F15 | F15 |
| Примечание - Для повышения коэффициента сцепления колеса автомобиля с дорожным покрытием щебень из карбонатных пород не рекомендуется применять в высокоплотных и плотных смесях типа А марки I. | | | | | | | | | | | | | |

Смесь тип 8 – Горячая мелкозернистая тип Б марки I (исходя из указанных требований к закупке). Дорожно-климатическая зона в СПб – II. В таблице выделены требования.

Обращаем внимание, что смесь тип 9 – практически идентичная смесь (отличается только требованиями к адгезионной присадке, что к данному показателю не имеют отношения). И в смеси тип 9 требования указаны по-другому.

Смесь тип 8:

| | | | | | |
|--------------------------------|------------|----------------|----------------|----------------|--|
| марка щебня по морозостойкости | min | не установлено | не менее F 50 | не установлено | |
| | max | не установлено | не установлено | не установлено | |
| | / | не установлено | не установлено | не установлено | |

Смесь тип 9:

| | | | | | | |
|---|------------|----------------|----------------|----------------|--|---|
| марка по морозостойкости щебня в составе смеси | min | не установлено | не установлено | не установлено | | - |
| | max | не установлено | F 50 и более | не установлено | | |
| | / | не установлено | не установлено | не установлено | | |

Считаем, в данном случае требования Заказчика нарушением действующего стандарта.

Подпункт 5 пункта 2 протокола:

Для товара «Смесь тип 18 - 16» товар в соответствии со спецификацией товара п. 18 таблица 1 приложения 1 к техническому заданию по показателю «для битума в составе смеси - температура хрупкости (максимальное значение)» Заказчик установил требование к значению показателя в виде «не выше минус 15». Участник в своей заявке указал по показателю «для битума в составе смеси - температура хрупкости (максимальное значение)» конкретное значение в виде «минус 15», что нарушает требования документации о закупки: так в соответствии с положениями инструкции: «Значение для показателя (характеристики) товара, выраженного заказчиком в виде «для битума в составе смеси-...», участник закупки в своей заявке должен указать в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность, в соответствии с требованиями установленными в документации о закупке и требованиями нормативно - технической документации использованной при описании товара, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.». В соответствии с требованиями документации о закупке Участник закупки должен был указать в своей заявке значение для показателя «для битума в составе смеси - температура хрупкости (максимальное значение)» в виде, например, «не выше минус 15», т.е. с указанием на максимальность. Таким образом, Участник для товара «Смесь тип 18 -16» по показателю «для битума в составе смеси - температура хрупкости (максимальное значение)» представил в своей заявке сведения не соответствующие требованиям документации о закупке.

В соответствии с фразой из Приложения 3: "При указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров."

Следовательно, должно быть указано число, а не слова, как и было указано в заявке Общества. Кроме того, в инструкции, применительно к данному пункту, отсутствуют слова «без изменения».

В конкурсной документации заказчик указал только общую начальную максимальную цену контракта, без указания начальных максимальных цен по каждой из запрашиваемых в Техническом Задании позиций асфальтобетонных смесей. В приложенной к тендеру документации отсутствовало обоснование начальной максимальной цены контракта (НМЦ), а именно не было приложено ни одного коммерческого предложения либо цен в формате таблицы, полученной от поставщиков аналогичной продукции.

Нашей организацией был направлен запрос о разъяснении указанной ситуации, был получен немотивированный ответ о нецелесообразности предоставления запрошенной информации виду того, что две заявки на конкурс уже поданы и заказчик считает «нецелесообразным» предоставлять какие-либо разъяснения по данному вопросу, тогда как предоставление разъяснений регламентировано не количеством поданных заявок на конкурс и «целесообразностью» предоставления, а нормативными актами и действующим законодательством РФ.

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Новые Технологии" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1859886, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 21.09.2020 года.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1859886, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 21.09.2020 года.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия протокола о назначении генерального директора "Новые Технологии".
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32009459125.
3. Протокол о рассмотрении первых частей заявок №1859886 от 21.09.2020 года.
4. ТЗ Приложение № 2.
5. ТЗ Приложение №3.

Генеральный директор
ООО "Новые Технологии"

Переверзев А.А.
28.09.2020 год.