



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО "Богдановичский комбикормовый завод"
*

ИП Карякин Дмитрий Сергеевич
*

АО «Сбербанк-АСТ»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-1288/2022

г. Екатеринбург

21.04.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

* – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

* – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11 - 00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО "Богдановичский комбикормовый завод" – *

— заявителя в лице *

рассмотрев жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича (вх. № 01-8433 от 13.04.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Богдановичский комбикормовый завод", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на работы по комплексной уборке помещений (извещение № 32211238746), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Карякина Дмитрия Сергеевича (вх. № 01-8433 от 13.04.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Богдановичский комбикормовый завод", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на работы по комплексной уборке помещений (извещение № 32211238746), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ИП Карякина Дмитрия Сергеевича неправомерно была отклонена конкурсной комиссией ввиду её несоответствия требованиям закупочной документации, а также указал, что протоколы размещены в единой информационной системе с нарушением сроков. Вместе с этим, протоколы содержат подписи членов комиссии, не принимавших участие в рассмотрении заявок.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом совета директоров ОАО «Богдановичский комбикормовый завод» от 27 мая 2021 г. № 2 и размещенное в Единой информационной системе в версии № 14 от 09.06.2021 г.

21.03.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211238746 и документация на работы по комплексной уборке помещений. Начальная (максимальная) цена договора 2 316 000.00 руб.

07.04.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211238746, по итогам которой составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 07.04.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно вышеуказанному протоколу заявке подателя жалобы с порядковым номером 11 (ИП Карякин Дмитрий Сергеевич) было отказано в допуске до участия в закупке в связи с *несоответствием требованиям закупочной документации - пп. 4 п. 3 ст. 29 Положения о закупках АО "Богдановичский комбикормовый завод"*.

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что по мнению представителя ИП Карякина Дмитрия Сергеевича в составе заявки были предоставлены все необходимые документы для подтверждения соответствия заявки требованиям закупочной документации.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Согласно п. 1 ст. 23.3 Положения о закупках заявка оформляется в соответствии с требованиями, приведенными в статье 18 настоящего Положения, а также в документации о закупке и извещений.

Участник вправе подать только одну заявку на участие в запросе предложений. В случае установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в запросе предложений, при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в запросе предложений не отозваны, все заявки на участие в запросе предложений этого участника не рассматриваются.

Каждый конверт с заявкой, поступивший Заказчику, регистрируется с присвоением порядкового номера, указанием даты и времени его поступления. Отказ в приеме и регистрации конверта с заявкой, на котором не указаны сведения об участнике, подавшем такой конверт, не допускается.

По требованию участника, подавшего конверт с заявкой, выдается расписка в получении конверта с указанием регистрационного номера, даты и времени получения.

Участники, подавшие заявки, обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, содержащихся в таких заявках (п. 2 ст. 23.3 Положения о закупках).

На основании п. 17 закупочной документации участник закупки в составе заявки должен предоставить, в том числе, справку о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей полученная не ранее 3 месяца до даты подачи котировочной заявки (выдается в ФНС); либо справка об отсутствии задолженности (об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов) полученная не ранее 3 месяца до даты подачи заявки на участие в запросе предложений (выдается в ФНС) (оригинал документа и/или заверенные копии).

Комиссией установлено, что участником закупки ИП Карякиным Дмитрием Сергеевичем в составе заявки представлена справка о состоянии расчётов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, процентам, не являющаяся оригиналом или заверенной копией документа, ввиду чего указанный документ не соответствует требованиям п. 17 извещения о закупках.

Заявки на участие в запросе предложений и участники закупки, подавшие такие заявки, рассматриваются Заказчиком на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке (п. 1 ст. 23.5 Положения о закупках).

На основании п. 6 ст. 23.5 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения закупочной комиссией принимается решение о допуске (об отказе в допуске) участников к участию в запросе предложений. Комиссия по размещению вправе отказать в допуске Участнику по основаниям указанным в п. 3. ст. 29 настоящего Положения.

В соответствии с п. 3 ст. 29 Положения о закупках котировочная комиссия отклоняет котировочную заявку:

1) если она не соответствует требованиям установленным извещением о проведении запроса котировок по форме и содержанию;

2) если предложенная в ней цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок;

3) если сведения об участнике процедуры закупки находятся хотя бы в одном из реестров недобросовестных поставщиков согласно п.3. ст.10 настоящего Положения, если такое требование установлено в извещении о проведении запроса котировок;

4) если участником не предоставлены оригиналы и копии документов, а также иные сведения, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

5) если участник размещения заказа не соответствует требованиям к участникам размещения заказа, установленным извещением о проведении запроса котировок;

б) если она получена после времени окончания приема котировочных заявок, указанного в извещении.

7) в случае если при проведении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, участник закупки не представил надлежащим образом заполненную декларацию в соответствии с п. 6 ст. 10 или представил недостоверные сведения.

8) в случае если участник закупки не представил в установленный срок обоснованность предложенной им демпинговой цены договора (цены лота) в соответствии со ст. 37 настоящего Положения.

На основании вышеуказанного Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Карякина Дмитрия Сергеевича отклонена закупочной комиссией правомерно, ввиду отсутствия в составе заявки участника оригинала или заверенной копии справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, процентам индивидуального предпринимателя.

Согласно второму доводу заявителя, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 07.04.2022 г., составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки, не содержит в себе указание на положения извещения, которым не соответствует заявка ИП Карякина Дмитрия Сергеевича.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

По итогам рассмотрения заявок участников составляется протокол, в котором указывается решение о допуске (об отказе в допуске) к участию в закупке. При этом решение об отказе в допуске к участию в закупке должно сопровождаться обоснованием такого решения, с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует участник закупки или которым не соответствует заявка на участие в запросе предложений. Указанный протокол размещается на официальном сайте для размещения заказов не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола (п. 8 ст. 23.5 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что, закупочной комиссией в нарушение пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках в протоколе рассмотрения заявок от 07.04.2022 г. не указаны положения извещения запроса предложений, которым не соответствует заявка ИП Карякина Дмитрия Сергеевича.

В данных действиях закупочной комиссии имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно третьему доводу жалобы, протоколы, составленные по результатам запроса предложений в электронной форме, размещены в единой информационной системе с нарушением сроков, установленных Законом о закупках.

Возражая против указанного довода, представитель заказчика пояснил, что обстоятельством послужившим основанием для смещения срока размещения протокола, на который ссылается заявитель, является большой объем рассматриваемых в составе заявок документов.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

На основании ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Комиссией установлено, что итоговый протокол от 08.04.2022 г. размещен в единой информационной системе на пятый день со дня подписания указанного протокола, ввиду чего заказчиком нарушены положения ч. 12 ст. 4 Закона о закупках. Данный факт представителем заказчика не оспаривается.

В данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

При этом, Комиссией установлено, что протоколы от 05.04.2022 г. и 07.04.2022 г. были размещены в срок, установленный ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.

Исходя из четвертого довода заявителя, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 07.04.2022 г. подписан членом закупочной комиссии (Злобина Е. В.), не входящим в состав комиссии по размещению заказа.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что член комиссии Злобина Е. В. в рассмотрении на этапе оценки и сопоставлении заявок не участвовала. При этом, галочка в поле «Результат голосования» рассматриваемого протокола (пункт б) была проставлена в результате технической ошибки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Карякина Дмитрия Сергеевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО "Богдановичский комбикормовый завод" выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице АО "Богдановичский комбикормовый завод", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, ответственных за составление протокола рассмотрения заявок от 07.04.2022 г. с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.
6. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за размещение протокола рассмотрения заявок от 07.04.2022 г. с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ *

Члены Комиссии _____ *

_____ *