

В Санкт-Петербургское УФАС России

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

Е-mail: to78@fas.gov.ru

От (податель жалобы, лидер коллективного участника): **Общество с ограниченной ответственностью «ПСК «ГАРАНТ»**

197136, г. Санкт-Петербург, Муниципальный округ Чкаловское вн.тер.г., Газовая ул., д. 10, литера б, помещ. 3б, офис 23

ОГРН: 1127847457473

телефон: +7 921 408 39 58

адрес электронной почты: ialuner@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов): **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»**

ИНН 7801002274

КПП 780101001

ОГРН 1037800006089

Место нахождения 199034, г Санкт-Петербург, р-н Василеостровский, наб Университетская, дом 7/9

Адрес электронной почты orgz@gz.pu.ru

Контактный телефон +7 (812) 3241268

223-ФЗ, Открытый конкурс в электронной форме, № 32211375271, www.rts-tender.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика, конкурсной комиссии) при организации и проведении торгов (закупки); обжалование Протокола № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Санкт-Петербург от «07» июня 2022 года и Протокола № 227(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от «07» июня 2022 года

"14" июня 2022 г.

1. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее «Заказчик»)

ИНН 7801002274

КПП 780101001

ОГРН 1037800006089

Место нахождения 199034, г Санкт-Петербург, р-н Василеостровский, наб Университетская, дом 7/9

Адрес электронной почты orgz@gz.ru

Контактный телефон +7 (812) 3241268

2. Податель жалобы: ООО «ПСК «ГАРАНТ» (далее также «Заявитель»)

197136, г. Санкт-Петербург, Муниципальный округ Чкаловское вн.тер.г., Газовая ул., д. 10, литера б, помещ. 3б, офис 23

ОГРН: 1127847457473

телефон: +7 921 408 39 58

адрес электронной почты: ialuner@yandex.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32211375271

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 11.05.2022

5. Наименование закупки: Выполнение работ по текущему ремонту стандартных жилых блоков зданий СПбГУ по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 70, к. 2, к. 3, к. 4

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон о закупках», «Закон 223-ФЗ») которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заявитель обжалует Протокол № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Санкт-Петербург от «07» июня 2022 года и Протокол № 227(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от «07» июня 2022 года

в связи с нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 1 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.1, ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а именно:

- Заказчик неправомерно начислил баллы участнику закупки ООО «ПСК «ГАРАНТ» (лидеру коллективного участника) по критериям квалификации участника закупки, поскольку им были представлены документы и сведения для присвоения его заявке большего числа баллов. Заказчик неправомерно не принял представленные договоры второго участника коллективной заявки – ООО «МЕГА-СТРОЙ» при подсчете итогового количества баллов.
- Протокол № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок содержит арифметические ошибки.

6. Доводы жалобы:

6.1. Заказчик неправомерно не начислил баллы участнику закупки ООО «ПСК«ГАРАНТ» (лидеру коллективного участника) по критериям квалификации участника закупки, поскольку им были представлены документы и сведения для присвоения его заявке большего числа баллов. Заказчик неправомерно не принял представленные договоры второго участника коллективной заявки – ООО «МЕГА-СТРОЙ» при подсчете количества баллов.

11.05.2022 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее «ЕИС») был опубликован открытый конкурс в электронной форме № 32211375271 на выполнение работ

по текущему ремонту стандартных жилых блоков зданий СПбГУ по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 70, к. 2, к. 3, к. 4 (далее также «**Конкурс**»).

НМЦК 56 510 311,20 Р.

Заявителем была подана коллективная заявка на данный конкурс. ООО «ПСК«ГАРАНТ» - лидер коллективного участника, ООО «МЕГА-СТРОЙ» - участник коллективной заявки.

07.06.2022 на сайте ЕИС был опубликован Протокола № 227(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от «07» июня 2022 года, в соответствии с которым заявка заявителя заняла 3 (третье) место.

Также 07.06.2022 на сайте ЕИС был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 227(223-Э(2)) от 7 июня 2022 (далее-Протокол рассмотрения вторых частей), в соответствии с которым заявке заявителя было присвоено 55,50 балла.

При этом, как указано в Протоколе рассмотрения вторых частей, «**При оценке заявки ООО «ПСК «ГАРАНТ» (лидера коллективного участника) не учитывались договоры, представленные участником коллектива – ООО «МЕГА-СТРОЙ», т.к. в составе заявки участника отсутствуют документы, указанные в п.п. в), г), д) п. 1 на стр. 26 изменений №1 от 13.05.2022 к Документации о закупке.*».

Податель жалобы полагает, что Заказчик неправомерно не учитывал Договоры, представленные участником коллектива – ООО «МЕГА-СТРОЙ» по следующим причинам:

В соответствии с п. 17.7. Документации, в случае установления заказчиком в документации о закупке критериев оценки и сопоставления заявок в соответствии с Приложением 1 к Положению о закупке, если иное не предусмотрено документацией о закупке, **показатели деятельности отдельных членов коллективного участника суммируются комиссией по осуществлению закупок Университета**. Документацией о закупке также может быть предусмотрено, что показатели деятельности отдельных членов коллективного участника не суммируются, а к расчету принимается наибольшее или наименьшее из этих значений, либо к расчету принимается значения по показателю, в случае если условиям критерия соответствует хотя бы один из членов коллективного участника (участников).

В данной документации дополнительно не установлено, что показатели деятельности отдельных членов коллективного участника не суммируются. Таким образом, Заказчик был обязан учитывать Договоры в том числе с ООО «МЕГА-СТРОЙ».

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе указаны в разделе 18 ИК.

Так по критериям: Показатель «1НЦБі «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)»», «Показатель 2НЦБі «Общее количество исполненных контрактов (договоров)»», «Показатель 3НЦБі «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)»». необходимо представить:

- копию (копии) исполненного (исполненных) контракта (контрактов)/договора (договоров);

- копию (копии) акта (актов) приемки выполненных работ и/или иных документов, предусмотренных контрактами (договорами), содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость выполненных работ.

Предоставление иных документов для подтверждения квалификации, Документацией не установлено.

Заявитель добросовестно представил Договоры и акты по каждому участнику коллективной заявки, а также приложил Сведения о предоставляемых документах по рекомендуемой форме.

В свою очередь, Заказчик, не принимая к учету договоры ООО «МЕГА-СТРОЙ», ссылается на п.п. в), г), д) п. 1 на стр. 26 изменений №1 от 13.05.2022 к Документации о закупке, а именно:

«Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике конкурса, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в документации о закупке) и об иных условиях исполнения договора:

1. сведения и документы об участнике Конкурса, подавшем заявку:

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами участника конкурса в электронной форме (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса в электронной форме без доверенности (далее также – руководитель участника конкурса в электронной форме) либо копия соответствующей доверенности, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, в случае если от имени физического лица действует иное лицо (представитель).

В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать копию соответствующей доверенности, подписанной руководителем участника конкурса в электронной форме или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника конкурса в электронной форме, заявка на участие в конкурсе электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копия учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (сделки с заинтересованностью) либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица и если для участника конкурса в электронной форме поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (сделки с заинтересованностью).

Если в соответствии с законодательством Российской Федерации для участника конкурса в электронной форме поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой (сделкой с заинтересованностью) и (или) для совершения сделки не требуется решение об одобрении или о совершении сделки, заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать заявление, подписанное лицом, полномочия которого подтверждены согласно подпункту («в») пункта 1 настоящего раздела, о том, что данные сделки не являются для участника конкурса в электронной форме крупными сделками, сделками с заинтересованностью и (или) не требуют принятия решения об их одобрении (совершении)»;

Заявитель считает, что вышеприведенное обоснование не учитывать Договоры ООО «МЕГА-СТРОЙ» является неправомерным, по следующим причинам: **п.п. в), г), д) п. 1 на**

стр. 26 устанавливают требования к документам, которые должен приложить участник, подавшей заявку. Так, ООО «ПСК «ГАРАНТ» (лидер коллективного участника) приложил в отношении себя вышеуказанные документы. В связи с чем его заявка была признана соответствующей требованиям закупки. В Документации отсутствует требование о том, что лидер коллективного участника обязан прикладывать документы, указанные в п.п. в), г), д) п. 1 на стр. 26 на второго участника при подтверждении квалификации. Данные документы не имеют никакого отношения к подтверждению квалификации и устанавливаются для лица, подающего заявку с целью определения допуска или отклонения данной заявки к участию в закупке.

Если бы Заказчик правомерно принял к учету Договоры ООО «МЕГА-СТРОЙ», то заявитель по Показателю «2» получил бы **25 баллов вместо 13,33**, что повлияло бы на итоги Конкурса.

Так, Заявителем было приложено 15 Договоров для подтверждения квалификации. Однако Заказчик принял к учету только 8 Договоров.

Сведения о квалификации участников конкурса:

№ п/п	Наименование уч-ка, ИНН/КПП	Квалификация участников закупки, (70%)	Показатели
1	ООО «ФОКУС» 7839031725/781301001	1НЦБі «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 45%	1 752 916 641,93
		2НЦБі «Общее количество исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 25%	16
		3НЦБі «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)». Значимость показателя – 30%	603 824 309,46
2	ООО «ВЕНЕЦИЯСТРОЙ» 7811596764/780101001	1НЦБі «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 45%	315 695 315,48
		2НЦБі «Общее количество исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 25%	10

5

		3НЦБі «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)». Значимость показателя – 30%	77 806 218,91
3	*ООО «ЛЕНПРОФМОНТАЖ» 7801447403/781601001	1НЦБі «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 45%	1 573 926 257,91
		2НЦБі «Общее количество исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 25%	20
		3НЦБі «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)». Значимость показателя – 30%	400 897 063,48
4	**ООО «ПСК «ГАРАНТ» лидер коллективного участника 7810881550/781301001	1НЦБі «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 45%	2 060 155 012,26
		2НЦБі «Общее количество исполненных контрактов (договоров)». Значимость показателя – 25%	15
		3НЦБі «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров)». Значимость показателя – 30%	421 965 337,85

Результаты расчетов по критерию «Квалификация участников закупки», значимость 70%

Наименование участника	Показатели			
	1НЦБІ ЗНЦБІ = КЗ x 100 x (Кі / Кmax) КЗ=0,45	2НЦБІ 2НЦБІ = КЗ x 100 x (Кі / Кпред) КЗ=0,25 Кпред - предельно необходимое заказчику значение характеристик (установлено: 15 контрактов (договоров)).	3НЦБІ ЗНЦБІ = КЗ x 100 x (Кі / Кmax) КЗ=0,30	НЦБІ= 1НЦБІ + 2НЦБІ+3НЦБІ
ООО «ФОКУС»	1 752 916 641,93 43,67	16 25	603 824 309,46 30,00	43,67+25+30= 69,07

6

ООО «ВЕНЕЦИЯСТРОЙ»	315 695 315,48 7,86	10 16,66	77 806 218,91 3,86	7,86+16,66+3,86= 19,87
ООО «ЛЕНПРОФМОНТАЖ»	1 573 926 257,91 39,21	20 25	400 897 063,48 19,91	39,21+25+19,91= 58,88
ООО «ПСК «ГАРАНТ»	1 806 253 291,86 45	8 13,33	421 965 337,85 20,96	45+13,33+20,96= 55,50

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Основной целью коллективного участия в закупке является расширение конкурентной среды и состязательности в сфере закупок.

Подача заявки в качестве коллективного участника позволяет "малым" участниками конкурировать с "крупными" участниками.

По этой причине требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику.

Кроме того, заявка ООО «ПСК «ГАРАНТ» признана обоснованной и заявка коллективного участника допущена к участию в Конкурсе, следовательно, после того как заявка признана обоснованной, указание на неполноту представленных документов является незаконным.

6.2. Протокол № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок содержит арифметические ошибки

Результаты расчетов по критерию «Квалификация участников закупки», значимость 70%

Наименование участника	Показатели			
	1НЦБі ЗНЦБі = КЗ x 100 x (Кі / Кmax) КЗ=0,45	2НЦБі 2НЦБі = КЗ x 100 x (Кі / Кпред) КЗ=0,25 Кпред - предельно необходимое заказчику значение характеристик (установлено: 15 контрактов (договоров)).	3НЦБі ЗНЦБі = КЗ x 100 x (Кі / Кmax) КЗ=0,30	НЦБі= 1НЦБі + 2НЦБі+3НЦБі
ООО «ФОКУС»	1 752 916 641,93 43,67	16 25	603 824 309,46 30,00	43,67+25+30= 69,07

6

ООО «ВЕНЕЦИЯСТРОЙ»	315 695 315,48 7,86	10 16,66	77 806 218,91 3,86	7,86+16,66+3,86= 19,87
ООО «ЛЕНПРОФМОНТАЖ»	1 573 926 257,91 39,21	20 25	400 897 063,48 19,91	39,21+25+19,91= 58,88
ООО «ПСК «ГАРАНТ»	1 806 253 291,86 45	8 13,33	421 965 337,85 20,96	45+13,33+20,96= 55,50

Так, по заявке ООО «ПСК»ГАРАНТ», складывая баллы 45+13.33+20.96 Заказчик получает сумму в 55.5 балла, вместо 79,29. При этом формула подсчета баллов не подразумевает умножения на коэффициент значимости. «НЦБі= 1НЦБі + 2НЦБі+3НЦБі».

В данной ситуации нельзя сказать, что был применен коэффициент значимости, поскольку Заказчик его применяет далее в Итоговом Протоколе.

Результаты оценки заявок на участие в конкурсе:

№ заявки	Название уч-ка	Критерии оценки			Рейтинг
		Цена договора, руб. (30%); $C_{\text{цб}} = \frac{C_{\text{мин}}}{C_{\text{ц}}} \times 100$	Квалиф. уч-ка (70)%, НЦБі	Итого баллов $R_i = C_{\text{цб}} \times 0,3 + \text{НЦБі} \times 0,7$	
1	ООО «ФОКУС»	56 482 056,04 96,97 б.	69,07 б	96,97x0,3+69,07x0,7=29,1+48,79 =77,89 б.	1
2	ООО «ВЕНЕЦИЯСТРОЙ»	54 815 001,86 99,92	19,87 б.	99,92x0,3+19,87x0,7=29,98+13,91 =43,89 б.	4
3	ООО «ЛЕНПРОФМОНТАЖ»	56 000 000,00 97,81	58,88 б.	97,81x0,3+58,88x0,7=29,34+41,22 =77,56 б.	2
4	ООО «ПСК «ГАРАНТ»	54 773 000,00 100 б.	55,50 б.	100x0,3+55,5x0,7=30+38,85 =68,85 б.	3

И если бы Заказчик правомерно принял к учету договоры ООО «МЕГА-СТРОЙ», то заявитель по Показателю «2» получил бы 25 баллов вместо 13,33.

Кроме того, арифметические ошибки повлекли неправильный подсчет баллов у всех участников Конкурса.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «ФЗ о защите конкуренции») по правилам ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- 1. Признать жалобу обоснованной в полном объеме;**
- 2. Отменить Протокол № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Санкт-Петербург от «07» июня 2022 года;**
- 3. Отменить Протокол № 227(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от «07» июня 2022 года;**
- 4. Выдать обязательное для исполнения предписание о пересчете баллов.**

Приложения:

1. Протокол № 227(223-Э(2)) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Санкт-Петербург от «07» июня 2022 года;
2. Протокол № 227(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме от «07» июня 2022 года;
3. Заявка участника ООО «ПСК«ГАРАНТ» на конкурс;
4. ЕГРЮЛ ООО «ПСК«ГАРАНТ».

Генеральный директор
ООО «ПСК«ГАРАНТ»

Скачков А.Н.