

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 49737/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.12.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Автотранс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха Московской области № 38к «Русавкино-Романово – Пуршево – ст. Железнодорожная» (далее – Конкурс) при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Организатора торгов – <...> (доверенность от 29.12.2023 № Д-227/23), <...> (доверенность от 29.12.2023 № Д-228/23), физического лица без подтверждения полномочий, в отсутствие представителя Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и положением о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Балашиха,

утвержденным постановлением Администрации городского округа Балашиха от 21.07.2021 № 660-ПА.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов неправомерно объявлен Конкурс 27.10.2023 в пятницу в вечернее время после окончания рабочей недели, что привело к невозможности подачи заявки Заявителя в первый день объявления Конкурса.

2. Критерии определения победителя Конкурса установлены таким образом, что все участники Конкурса получают максимальное количество баллов, а победителем будет признана организация, которая первая подаст заявку на участие в Конкурсе. Так, например, для участия в Конкурсе необходимо подтвердить отсутствие задолженности по налогам и сборам. Данное подтверждение выдается инспекциями Федеральной налоговой службы России (далее – ИФНС России) в течении 10 рабочих дней с момента получения органом соответствующего запроса. Однако, победитель Конкурса уже 30.10.2023 подал заявку на участие в Конкурсе, то есть на следующий рабочий день после проведения Конкурса. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что между победителем Конкурса и Организатором торгов заключено антиконкурентное соглашение.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1-2. Порядок и сроки размещения Конкурса не нарушены. Все потенциальные участники могли подать заявку в любой момент проведения Конкурса. Также 30.10.2023 помимо заявки победителя Конкурса поступили заявки и от иных участников Конкурса. Кроме того, факт невозможности получения документов, подтверждающих отсутствия задолженности по налогам и сборам, опровергается тем, что Заявитель также получил соответствующий документ за 1 рабочий день.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1-2. В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вопросы, связанные с возможным заключением антиконкурентного соглашения и законностью объявления Конкурса, не могут быть рассмотрены Комиссией в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом о пассажирских перевозках не установлено отдельное требование ко времени размещения извещения.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автотранс» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.