



# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу  
№ 03-17/24-2019 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 28.02.2019

В полном объеме изготовлено: 01.03.2019

01 марта 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель Руководителя Свердловского УФАС России <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Объединенная компания РУСАЛ Энергосеть» (адрес, место нахождения: 623406, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Заводская, д. 4, ОГРН 5087746246671, ИНН/КПП 7709806795/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 16.10.2008, далее – Общество, ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть»),

## УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 18.02.2019 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается уведомлением о вручении 15.02.2019 с почтовым идентификатором № <...> извещения о времени и месте составления протокола (исх. № 1729 от 01.02.2019).

Определением от 18.02.2019 дело назначено к рассмотрению на 28.02.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 28.02.2019 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении 25.02.2019 с почтовым идентификатором № <...> сопроводительного письма о направлении копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела и копии протокола об административном правонарушении (исх. № 2817 от 19.02.2019), но с участием допущенной в качестве защитника «...» (доверенность от 17.09.2018), которая сочла возможным рассмотреть дело только с ее участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Также постановлением Правительства от 28.09.2010 № 764 утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее – Правила № 764), в соответствии с п. 2, пп. «а», «в», «г», «е» п. 4 которых Федеральная антимонопольная служба является органом, осуществляющим контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в отношении факта раскрытия информации, сроков и периодичности раскрытия информации, полноты раскрытия информации, форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм.

Согласно п. 1 Правил № 764 определен порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу (далее – информация), субъектами естественных монополий.

В соответствии с подпунктами «а» - «е» пункта 4 Правил № 764 контроль осуществляется антимонопольным органом в форме систематического наблюдения и анализа информации, порядок проведения которых утверждается органом по контролю (пп. «а» п. 7, п. 8 Правил № 764). При этом данная форма контроля закреплена также пунктом 3.28 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Закона № 147-ФЗ в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Аналогичное положение содержится в ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), согласно которой основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является

обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом об электроэнергетике, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Субъекты электроэнергетики - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

Сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть (п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1).

Исходя из положений п. 6 Правил № 861/1, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» утверждены соответствующие тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг.

Таким образом, в соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, пп. 2, 6 Правил № 861/1 ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» является территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства, что обязывает Общество раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с п. 3(1) Стандартов субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети «Интернет», где информация размещается в полном объеме.

Сведения о месте опубликования информации, раскрываемой сетевой организацией в соответствии со Стандартами, подлежат направлению в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в том числе направляется уведомление о месте опубликования информации в Федеральную антимонопольную службу.

Субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Субъекты рынков электрической энергии, осуществляющие деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий, направляют указанную информацию также в Федеральную антимонопольную службу.

Согласно п. 4 Стандартов фактическая информация раскрывается субъектами электроэнергетики по окончании отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии со Стандартами.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов был произведен через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 000000200), находящийся в кабинете № 317 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург) осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» по адресу: [www.energo.rusal.ru](http://www.energo.rusal.ru).

Для фиксации нарушения установленных Стандартами порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте Общества Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 14.01.2019 (п. 4.2 письма ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Информация о наличии официального сайта ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» в сети «Интернет» по адресу: [www.energo.rusal.ru](http://www.energo.rusal.ru) содержится в постановлениях Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» (утратило силу с 01.01.2018), от 30.10.2017 № 114-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Сетевая организация в соответствии со Стандартами обязана раскрывать, в том числе информацию:

- о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях (абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (абз. 1 п. 12 Стандартов);

- о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения (абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов) на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (абз. 1 п. 12 Стандартов);

- о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов) - по мере обновления, но не реже одного раза в месяц (абз. 3 п. 12 Стандартов).

В ходе осмотра официального сайта Общества в сети «Интернет» выявлено отсутствие вышеуказанных сведений, предусмотренных:

- абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты до 01.03.2018 за 2017 г.;

- абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты до 01.03.2018 за 2017 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 02.04.2018 за март 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 30.04.2018 за апрель 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 31.05.2018 за май 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 02.07.2018 за июнь 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 31.07.2018 за июль 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 31.08.2018 за август 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 01.10.2018 за сентябрь 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 31.10.2018 за октябрь 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 30.11.2018 за ноябрь 2018 г.;

- абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, которые должны были быть раскрыты не позднее 29.12.2018 за декабрь 2018 г.

Согласно письменным объяснениям ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» (исх. от 28.02.2019, вх. № 01-4236 от 28.02.2019) сведения по абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов размещены в разделе «Отчет о движении активов», сведения по абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов размещены в разделе «Пропускная способность участков электрической сети», в файле «Баланс 2017 год ООО ОК РУСАЛ Энергосеть», а сведения по абз. 18 пп. «б» п. 18 Стандартов размещены в файлах «Ремонт. Ввод, вывод оборудования».

При рассмотрении дела защитник Общества наличие события административного правонарушения не признала, сообщив, что поддерживает ранее представленные в

Свердловское УФАС России письменные объяснения (исх. от 28.02.2019, вх. № 01-4236 от 28.02.2019).

Данные доводы отклоняются по следующим основаниям.

В разделе «Отчет о движении активов» указана информация о структуре и объеме затрат на оказание услуг по передаче электроэнергии сетевыми организациями, регулирование тарифов на услуги которых осуществляется методом индексации на основе долгосрочных параметров, что свидетельствует о раскрытии информации по пп. «б» п. 9 Стандартов, а не по пп. 7, 11 п. «б» п. 11 Стандартов.

В разделе «Пропускная способность участков электрической сети», в файле «Баланс 2017 год ООО ОК РУСАЛ Энергосеть» указана информация об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей, которая размещена во исполнение абз. 2 пп. «б» п. 11 Стандартов. Вследствие чего, из указанных сведений невозможно определить информацию о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями, которая должна быть размещена во исполнение абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов.

В файлах «Ремонт. Ввод, вывод оборудования» ежемесячно раскрыта информация о факте выполнения планово-предупредительных ремонтов, с указанием оборудования, вида ремонта, времени ремонта (в часах) и месяце ремонта. Данная информация отражает данные о фактически проведенных ремонтах, что не позволяет установить сроки, когда объекты были введены в ремонт, размещение которых предусмотрено абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов.

Частичное раскрытие информации по абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов не обеспечивает раскрытие указанной информации. Таким образом, в указанных файлах отсутствует информация во исполнение абз. 7, 11, 18 пп. «б» п. 11 Стандартов.

Свердловским УФАС России установлено, что сведения об отсутствии информации у Общества по абз. 7, 11, 18 пп. «б» п. 11 Стандартов с указанием причин ее отсутствия на официальном сайте Общества не раскрыты, что подтверждается скриншотами сайта, которые были сделаны 14.01.2019.

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Раскрытие информации и указание места её опубликования должно обеспечивать и гарантировать нахождение и получение такой информации заинтересованными лицами и органами, осуществляющими контроль, в ином случае императивное требование закона соблюдать порядок, способы и сроки раскрытия информации сетевыми организациями носило бы лишь формальный характер.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Согласно п. 1 ст. 8.1 Закона № 147-ФЗ стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);  
неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);  
публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях») местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

В соответствии с п. 2 ст. 4.8 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП), срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца.

Следовательно, имеет место наличие событий административных правонарушений, совершенных по месту нахождения ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть»:

- 02.03.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 7 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за 2017 г.;
- 02.03.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 11 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за 2017 г.;
- 03.04.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за март 2018 г.;
- 01.05.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за апрель 2018 г.;
- 01.06.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за май 2018 г.;
- 03.07.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за июнь 2018 г.;
- 01.08.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за июль 2018 г.;
- 01.09.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за август 2018 г.;
- 02.10.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за сентябрь 2018 г.;

- 01.11.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за октябрь 2018 г.;

- 01.12.2018, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за ноябрь 2018 г.;

- 09.01.2019, выразившегося в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абзацем 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов за декабрь 2018 г.

На дату рассмотрения дела (28.02.2019) Свердловским УФАС России установлено, что Обществом на своем официальном сайте не раскрыты сведения, предусмотренные абз. 7, 11, 18 пп. «б» п. 11 Стандартов.

2. Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежат административной ответственности за те административные правонарушения, за совершение которых их ответственность предусмотрена статьями особенной части КоАП РФ, а статьей 9.15 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 8 Стандартов).

Причастность ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» к совершению административного правонарушения проявляется в его обязанности в качестве субъекта естественной монополии и субъекта розничного рынка электрической энергии соблюдать требования о раскрытии информации.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» имелась возможность раскрыть вышеуказанную информацию в установленном порядке и в установленные сроки на своем официальном сайте в сети «Интернет», но Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению требований, установленных действующим законодательством.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, выявлены и отражены во вносимом Представлении.

За совершение юридическим лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться



устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывается на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния.

Таким образом, нормы о признании административного правонарушения малозначительным не применимы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная компания РУСАЛ Энергосеть» (адрес, место нахождения: 623406, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Заводская, д. 4, ОГРН 5087746246671, ИНН/КПП 7709806795/661201001,

зарегистрировано в качестве юридического лица 16.10.2008) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 317) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000033059

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий, способствовавших  
совершению административного правонарушения (ст. 9.15 КоАП РФ)

01 марта 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев протокол от 18.02.2019 и иные материалы дела в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Объединенная компания РУСАЛ Энергосеть» (адрес, место нахождения: 623406, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Заводская, д. 4, ОГРН 5087746246671, ИНН/КПП 7709806795/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 16.10.2008, далее – Общество, ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть»),

### УСТАНОВИЛ:

Постановлением от 01.03.2019 по делу № 03-17/24-2019 ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ст. 9.15 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

События административных правонарушений, совершенных по месту нахождения ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть», выразились в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет»:

- предусмотренной абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов за 2017 г. - 02.03.2018;
- предусмотренной абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов за 2017 г. - 02.03.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за март 2018 г. - 03.04.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за апрель 2018 г. - 01.05.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за май 2018 г. - 01.06.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за июнь 2018 г. - 03.07.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за июль 2018 г. - 01.08.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за август 2018 г. - 01.09.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за сентябрь 2018 г. - 02.10.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за октябрь 2018 г. - 01.11.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за ноябрь 2018 г. - 01.12.2018;
- предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов за декабрь 2018 г. - 09.01.2019.

Раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (письмо ФАС России от

17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

При рассмотрении дела установлено, что совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ст. 9.15 КоАП РФ, способствовало то, что Общество полагало, что соблюдало требования Стандартов по раскрытию информации на своем официальном сайте.

На основании изложенного, руководствуясь п. 7 ст. 26.1, ст. 29.13 КоАП РФ, вносит

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Обществу с ограниченной ответственностью «Объединенная компания РУСАЛ Энергосеть» принять все зависящие от Общества меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, путем раскрытия информации, предусмотренной Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (в редакции № 30 Постановления Правительства РФ от 07.06.2017), либо о причинах ее отсутствия на своем официальном сайте ([www.energo.rusal.ru](http://www.energo.rusal.ru)), а именно:

- о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях за 2017 г., предусмотренной абз. 7 пп. «б» п. 11 Стандартов;

- о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения за 2017 г., предусмотренной абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов.

- о сроках ввода в ремонт электросетевых объектов, предусмотренной абз. 18 пп. «б» п. 11 Стандартов, за март 2018 г., апрель 2018 г., май 2018 г., июнь 2018 г., июль 2018 г., август 2018 г., сентябрь 2018 г., октябрь 2018 г., ноябрь 2018 г., декабрь 2018 г.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, подлежит обязательному рассмотрению в течение одного месяца со дня его получения (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

О принятых мерах ООО «ОК РУСАЛ Энергосеть» необходимо в письменном виде сообщить должностному лицу Свердловского УФАС России, внесшему представление, в срок, не позднее десяти дней со дня рассмотрения представления.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.

В случае обжалования представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения возможность приостановления либо продления действия представления, нормами действующего административного законодательства не предусмотрена.

Заместитель руководителя управления

<...>