

Усова
по рассматриванию
Куркина
ре. рассматривания
Меркулов
увед. № 01008.22

Балтыковой

На рассмотрение

№ 15.08.2022

и 15.08

40600, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267
В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области
Начальнику управления Меркулову Николаю
Станиславовичу

От участника открытого конкурса на право
осуществления перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок на территории Астраханской области

Адрес: ~~_____~~
~~_____~~

ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области», от 31.03.2020 № 122-П «О министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области», положением о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области утвержденной приказом министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 01.09.2021 № 98-од «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области», приказом министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 23.03.2022 № 34-од «О внесении изменений в приказ министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 01.09.2021 № 98-од», приказом министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 05.07.2022 № 77-од «О внесении изменения в приказ министерства транспорта, и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 01.09.2021 № 98-од», конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утвержденной распоряжением министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 20.06.2022 № 0095-Р изучила документы, представленные, в составе прочих претендентов,

~~_____~~
В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской

09.08.2022

Усова

области от 02.08.2022 комиссией принято решение отклонить конкурсные заявки на участие в открытом конкурсе [REDACTED] в связи с предоставлением, по мнению конкурсной комиссии, недостоверных сведений, а именно: в справке о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в п.2 указано среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности указано «39,96», тогда как согласно расчету, произведенного конкурсной комиссией в соответствии с договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течении года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра «24,42» (справка согласно приложению № 2 к конкурсной документации); - в справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса не включены транспортные средства с гос. рег. номерами К 924 МТ 30, У 881 МУ 30, Х 519 КО 30 (справка согласно приложению №2 Конкурсной документации); в справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса включены транспортные средства с гос. рег. номерами В 988 МХ 30, С 067 МО 30, В 807 МО 30, О 126 НК 30, А 598 НС 30, М 733 НК 30, О 340 МС 30, С 072 МО 30, У 310 МС 30/ АН 593 69, А 989 МУ 30, Т 368 МН 30, В 271 АТ 178, АК 784 30/АК 473 30, АК 327 30, которые не числятся в договорах обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 5 Протокола определено признать конкурс по лоту № 7 несостоявшимся в связи с наличием двух заявок по данному лоту, которым присвоен первый номер, и невозможностью определить победителя открытого конкурса в соответствии с пунктом 7.6, конкурсной документации.

Заявитель считает указанные результаты проведения конкурса незаконными, необоснованными, а не допуск [REDACTED] к участию в конкурсе противоправным и не соответствующим нормам действующего законодательства, по следующим обстоятельствам:

- 1) Заявитель считает формальным отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе по мотивам несоответствия среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.**

Конкурсной комиссией указывается, что основанием для отказа является указание недостоверных сведений, а именно: «в справке о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в п.2 указано среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности указано «39,96», тогда как согласно расчету, произведенного конкурсной комиссией в соответствии с договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течении года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра «24,42» (справка согласно приложению № 2 к конкурсной документации)

Закон № 220-ФЗ регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Астраханской области области урегулированы Законом Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 03.06.2016 № 161-П «О Правилах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области»

В силу статьи 19 Закона № 220-ФЗ по общему правилу свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок. По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса.

В статье 21 Закона № 220-ФЗ определено, что предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ, частью 1 статьи 8.1 Закона № 49-ФЗ регламентировано, что открытый конкурс на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок.

Частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ, статьей 4 Закона № 49-ФЗ предусмотрено, что утверждение порядка проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, карты соответствующего маршрута относится к полномочиям органов исполнительной власти Астраханской области в сфере транспортного обслуживания населения.

Согласно статье 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям, определенным в части 3 настоящей статьи.

В части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ указано, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

– количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора

открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

– опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

– влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

– максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий (часть 4 статьи 24 Закона № 220-ФЗ).

Частью 5 статьи 24 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки.

Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

Указанные конкурсной комиссией обстоятельства не давали никаких конкурсных преимуществ Заявителю и не являются существенными.

При этом основанием для признания торгов недействительными являются только такие нарушения правил их проведения, которые, являясь существенными, повлияли на результат торгов (пункт 5 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2005 N 101 «Обзор практики рассмотрения споров,

связанных с признанием недействительными торгов, проводимых в рамках исполнительного производства»).

- 2) Заявитель считает ошибочным указание конкурсной комиссией в качестве причины отклонения заявки по мотивам включения транспортных средств с гос. рег. номерами К 924 МТ 30, У 881 МУ 30, Х 519 КО 30 (справка согласно приложению №2 Конкурсной документации и транспортных средств с гос. рег. номерами В 988 МХ 30, С 067 МО 30, В 807 МО 30, О 126 НК 30, А 598 НС 30, М 733 НК 30, О 340 МС 30, С 072 МО 30, У 310 МС 30/ АН 593 69, А 989 МУ 30, Т 368 МН 30, В 271 АТ 178, АК 784 30/АК 473 30, АК 327 30, которые не числятся в договорах обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса

Указанные обстоятельства не являются достоверными, поскольку согласно сведениям Национальным союзом Страховщиков Ответственности, транспортные средства К 924 МТ 30, У 881 МУ 30 не числятся за [REDACTED], а в отношении транспортного средства Х 519 КО 30 [REDACTED] в адрес страховщика было направлено заявление об исключении из договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в марте 2021 года, то есть задолго до проведения открытого конкурса.

Транспортные средства с гос. рег. номерами В 988 МХ 30, С 067 МО 30, В 807 МО 30, О 126 НК 30, А 598 НС 30, М 733 НК 30, О 340 МС 30, С 072 МО 30, У 310 МС 30/ АН 593 69, А 989 МУ 30, Т 368 МН 30, В 271 АТ 178, АК 784 30/АК 473 30, АК 327 30, которые, как указывает конкурсная комиссия, не числятся в договорах обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, согласно информации, предоставленной Национальным союзом Страховщиков Ответственности, включены в перечень транспортных средств, имеющих действующие договоры обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

Таким образом Заявителем указанный довод конкурсной комиссии считается недостоверным и опровергнутым Заявителем.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или)

действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 названного Федерального закона.

Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции в полномочия антимонопольного органа включены право выдачи организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте – торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из описанных в данной жалобе обстоятельствах, ██████████ полностью соблюдал условия проведения открытого конкурса и недостоверности представленных конкурсной комиссией сведений не допустил. Указание данных в заявке никак не влияет на степень оценки конкурсной заявки, предусмотренной п. 5 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

На основании изложенного

ПРОШУ

1. Провести проверку соответствия действий Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области на предмет соответствия антимонопольному законодательству.
2. В случае выявления признаков несоответствия действий указанных лиц нормам антимонопольного законодательства - признать незаконным результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, вынести предписание виновным лицам об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

с/п

██████████