

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/64-739/2019**

*05 августа 2019 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 05.08.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Оргремстрой» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000119004428) в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Юрьев - Польская центральная районная больница» Заявитель - ООО «Оргремстрой», надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

02.08.2019г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.08.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-739/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

29 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Оргремстрой» (далее – Заявитель, Общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000119004428).

**Заявитель** в своей жалобе изложил следующее.

Согласно п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе №44-ФЗ, в документации об электронном аукционе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе. В

силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Согласно ст. 6 Федерального закона №44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно п. 10.1. ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Объект данной закупки - «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» не является линейным объектом.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру закупки с извещением № 0128200000119004428, провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

В обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» **заказчик сообщает следующее.**

11.07.2019 года на площадке [etr.roseltorg.ru](http://etr.roseltorg.ru) была размещена документация электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев - Польская ЦРБ» данные работы выполняются в рамках реализации национального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», так же с целью реализации программы «Бережливая поликлиника».

В п.47 информационной карты в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 года № 99 указаны дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ: «Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей»

Данное требование было указано в связи с наличием в локальном ресурсном сметном расчете № 02-01-08, выполнения работ по демонтажу трубопровода канализации, укладке безнапорных трубопроводов, устройству круглых сборных железобетонных канализационных колодцев, прокладке трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности наружных сетей.

В соответствии с п. 10.1 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ данный объект относится к линейному.

В связи с этим, данные дополнительные характеристики нами были указаны.

**Представитель уполномоченного органа пояснил следующие.**

в соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектом капитального строительства являются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка. В соответствии с п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к линейным объектам относятся линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Составом проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» предусмотрен капитальный ремонт сетей инженерно-технического обеспечения (трубопроводов), а именно: системы электроснабжения (подраздел 1, 1242/18-Э), системы водоснабжения (подраздел 2, 1242/18-ВС), системы водоотведения (подраздел 3, 1242/18-ВО), отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, тепловых сетей (подраздел 4, 1242/18-ОВ), сетей связи (подраздел 5, 1242/18-СС).

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в аукционной документации было установлено требование к участникам закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

11.07.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119004428 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 65 878 457 ,28 рублей.

Согласно пунктам 10 и 10.1 ГрК РФ объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. Линейные объекты-линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с п.2 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, объекты капитального строительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков подразделяются на следующие виды:

а) объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;

б) объекты непромышленного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непромышленного назначения);

в) линейные объекты (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).

Согласно письму Минрегиона России от 07.09.2009г. №29404-ИП/08 Сети инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, проектируемые в границах элемента планировочной структуры, в котором расположен принадлежащий застройщику земельный участок не являются самостоятельным объектом. Сети инженерно-технического обеспечения в этом случае, хотя и имеют по своим техническим свойствам признаки линейного объекта, не являются отдельным объектом капитального строительства, а являются частью объекта, на который разработана проектная документация.

В соответствии, с локальным ресурсным сметным расчетом № 02-01-08, на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» предусмотрен капитальный ремонт сетей инженерно-технического обеспечения (трубопроводов), а именно: системы электроснабжения (подраздел 1, 1242/18-Э), системы водоснабжения (подраздел 2, 1242/18-ВС), системы водоотведения (подраздел 3, 1242/18-ВО), отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, тепловых сетей (подраздел 4, 1242/18-ОВ), сетей связи (подраздел 5, 1242/18-СС).

Таким образом, в соответствии с п. 10.1 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ данный объект относится к линейному.

В связи с этим, в п.47 информационной карты указанные дополнительные требования к участнику: «Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта» были установлены правомерно.

Таким образом, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Оргремстрой» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники для нужд ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» (№ закупки 0128200000119004428), необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*