

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

### Жалоба

на действия заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное  
дорожное предприятие "ЦЕНТР"  
(ИНН 7812021254 КПП 780101001)

***Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес,  
номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых  
обжалуются:***

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное  
предприятие "ЦЕНТР", ОГРН 1037843063708, ИНН 7812021254, КПП  
780101001, место нахождения: 199406, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
ПРОСПЕКТ МАЛЫЙ В.О., дом 68; контактное лицо: Зюзина М.С., телефон  
+7 (931) 3698593, факс 8 (812) 775-03-57, адрес электронной почты  
2012.99@bk.ru.

***Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического  
лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для  
физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,  
номер контактного телефона, номер факса:***

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс»,  
ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения:  
680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА  
МАРКСА, 203 В; контактное лицо: Глебов Денис Николаевич, телефон +7  
9502943001, адрес электронной почты [glebovdn@bk.ru](mailto:glebovdn@bk.ru).

***Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об  
обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет» является обязательным в соответствии с  
законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она  
размещена:***

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку горюче-смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПб ГУДП "Центр" по заявкам Заказчика, реестровый номер извещения № 32009648602, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке «Электронная площадка России «Тендер РТС» (RTS-TENDER.RU) (ссылки на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009648602&backUrl=d7297fb0-cf62-4f8d-8da2-f7adc32e85cb;>

-[https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1905873&Logging=TradeByNumber&sso=1&code=-5.](https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1905873&Logging=TradeByNumber&sso=1&code=-5)

***Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:***

1. В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной

датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии с пунктом 2.5. проекта Договора срок поставки Товара по заявке Покупателя должен составлять не более 1 рабочего дня с момента подтверждения заявки Поставщиком в соответствии с п.2.3 и п.2.4 настоящего Договора, то есть срок поставки определен указанием на событие - момент получения заявки от заказчика на конкретную партию товара, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика.

В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

Статьей 508 ГК РФ определено, что в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставаться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Таким образом, учитывая отсутствие графика поставки или периодичности поставки, а также установленные проектом договора сроки поставки, не соответствующие обычаем делового оборота, полагаем, что действия Заказчика ведут к ограничению количества участников и как следствие нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

2. В извещении № 32009648602 указано, что участниками аукциона могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. При этом исходя из положений документации Заказчик имеет право запросить любую из 114 позиций номенклатуры предполагаемой к поставке по Договору на общую сумму Договора, то есть на 25 000 000 рублей. Таким образом, принимая во внимание срок поставки товара не более 1 рабочего дня, участник закупки обязан иметь в наличии товара на общую сумму 2 850 000 000 рублей.

В соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 N 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства" к указанным субъектам могут быть отнесены предприятия, доход которых за предшествующий календарный год не превышает 2 000 000 000 рублей.

Таким образом, участники имеющие возможность иметь в наличии товара на сумму более 2 млрд. рублей как правила не являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

3. В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Также согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и

предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 8 Документации документация для настоящего аукциона включает в себя:

1) Том 1 документации: специальная часть (далее - Том 1), состоящий из инструкции участникам и образцов форм для обязательного заполнения участником;

2) техническое задание;

3) проект договора.

В п. 13.1.3. Документации указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) при заключении договора на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе, в техническом задании, содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в техническом задании, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в техническом задании;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в техническом задании указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 9 Технического задания Документации технические характеристики товара приведены в Приложении № 1.

Для товаров №№1-3, 8-9, 16, 34, 85, 87 для показателя «Фасовка» установлено значение «Должно быть 205л.» или «205л.» 1.

Проведенный анализ товарного рынка моторных масел показывает, что

ведущие производители моторных масел используют различную фасовку в сегменте 200 литров и более (бочка):

«Лукойл» - 216,5 литров;  
«Спектрол» - 216 литров;  
«SHELL» – 209 литров;  
«BP» - 208 литров;  
«TOTAL» – 208 литров;  
«Castrol» – 208 литров;  
«Ravenol» - 208 литров;  
«Mannol» – 208 литров;  
«G-Profi» – 205 литров;  
«ГАЗПРОМНЕФТЬ» – 205 литров;  
«LIQUI MOLY» - 205 литров;  
«OIL RIGHT» – 200 литров;  
«ZIC» - 200 литров.

Полагаем, что установленные Заказчиком критерии ведут к ограничению количества Участников.

По данному факту в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение положений документации. Заказчиком был дан ответ о том, что «Все требования к характеристикам товара в полной мере установлены и указаны в приложении №1 к Техническому заданию в соответствии с потребностями Заказчика».

В соответствии с приложением №1 к Техническому заданию Требования к значениям показателей (характеристик) поставляемого товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям для товаров 104 «Смазочно-охлаждающая жидкость тип 5» и 105 «Смазочно-охлаждающая жидкость тип б» по группе показателя «Внешний вид» установлен показатель «должно быть маловязкая прозрачная жидкость от светлокорицевого до оранжевого цвета».

В адрес Заказчика направлен запрос с просьбой разъяснить какие значения цвета располагаются (допустимы) между светлокорицевым и оранжевым. На что получен ответ: «Требования были установлены на основании мониторинга рынка и существующих паспортов по поставляемым товарам».

Полагаем, что применение таких показателей (характеристик) противоречит части 6.1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

4. В соответствии с частью 4 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

При ознакомлении с документацией об аукционе было установлено, что в соответствии с приложением №1 к Техническому заданию Требования к значениям показателей (характеристик) поставляемого товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком

требованиям для товара 31 «Раствор.» по группе показателя «Прочие» по наименованию «Фасовка» установлено два показателя «215 кг.» и «должно быть 20 л.». По указанному факту в адрес Заказчика был направлен запрос, в том числе содержащий просьбу внести соответствующие изменения в документацию. От Заказчика получен ответ «При установлении требований по товару 31 была допущена техническая ошибка, данный показатель «Фасовка» не будет учитываться при рассмотрении заявок. Для Заказчика предпочтительна Фасовка в 20 л.», при этом изменения в документацию о закупке не вносились.

Полагаем, что Заказчиком нарушены положения статьи 3.2 Закона №223-ФЗ, поскольку данные разъяснения изменяют предмет закупки и подлежат внесению в документацию о закупки как изменения.

5. Приложением №1 к Техническому заданию Требования к значениям показателей (характеристик) поставляемого товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям для товаров 4-7, 10-13, 17, 18 установлен показатель «Класс чистоты...». В адрес Заказчика был направлен запрос с просьбой разъяснить в соответствии с чем (каким документом) определяется указанный показатель. Заказчиком дано разъяснение: «Требования были установлены на основании мониторинга рынка и существующих паспортов по поставляемым товарам».

Полагаем, что применение таких показателей при описании предмета закупки не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ и направлено на ограничение количества участников закупки.

6. Инструкцией по предоставлению сведений о характеристике товара в составе заявки участника Приложение №3 к Техническому заданию определено, что:

1.1 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием слова «больше», означает что участник закупки обязан указать **конкретное значение показателя**, превышающее установленное Заказчиком минимальное значение показателя, если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.2 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием слова «выше», означает что участник закупки обязан указать **конкретное значение показателя**, превышающее установленное Заказчиком минимальное значение показателя, если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.3 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием знака «>...», означает что участник закупки обязан указать **конкретное значение показателя**, превышающее установленное Заказчиком минимальное значение показателя, если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.4 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием словосочетания «не меньше», означает что участник закупки

обязан указать **конкретное значение показателя**, не меньше установленного Заказчиком минимального значения показателя если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.5 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием словосочетания «не ниже», означает что участник закупки обязан указать **конкретное значение показателя**, не меньше установленного Заказчиком минимального значения показателя если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.6 Установление Заказчиком требований к значению показателя с использованием знака « $\geq$ ...», означает что участник закупки обязан указать **конкретное значение показателя**, не меньше установленного Заказчиком минимального значения показателя если документацией и настоящей инструкцией не предусмотрено иное.

1.7 При указании значений показателей товаров, по которым установлены требования к минимальному значению показателя товара, таких как марка, класс, группа, сорт, участнику необходимо указывать **значение** лучше либо не хуже установленного, в соответствии с описанным выше порядком указания значений показателя, руководствуясь положениями установленной Заказчиком нормативно-технической документации.

1.8 Установление Заказчиком требований к значению показателя, когда слова, словосочетания или знаки, из пунктов 1.1 – 1.6 указаны в наименовании показателя, при этом в требовании к значению указано только числовое значение, означает что участник должен представить в заявке сведения о **значении показателя**, руководствуясь соответствующим пунктом настоящей инструкции в отношении установленного в требованиях числового значения...

При этом Заказчиком не учтено, что законодательство не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке, тем более при условии, что исполнение договора предполагается до 31 декабря 2021 года.

Таким образом, полагаем что, устанавливая требования к порядку оформления заявки с использованием конкретных показателей для таких показателей как: «Индекс вязкости», «Массовая доля сульфатной золы», «Вязкость кинематическая при температуре 100 С», «Щелочное число», «Температура текучести», «Температура вспышки в открытом тигле» и т.д.



допустил нарушение требований части 6.1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, обязать Заказчика привести документацию об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку горюче-смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПб ГУДП "Центр" по заявкам Заказчика, реестровый номер извещения № 32009648602, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с действующим законодательством.

С уважением  
Генеральный директор

Летовальцев В.Н.

«\_\_\_» ноября 2020 года