



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/6753/23
На № _____ от _____

Дело № 366мз-23
029/06/33-1191/2023

Заказчик:

Администрация Верхнетоемского
муниципального округа
165500, Архангельская область, с. Верхняя
Тойма, ул. Кировская, д. 6
E-mail: afanasadm@yandex.ru

**Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка»**

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Волга-2023»
347924, Ростовская область, г. Таганрог,
ул Котляра, д. 25
E-mail: ole444ka85@mail.ru

РЕШЕНИЕ

11 декабря 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Чецкого И.В. (доверенность от 11.12.2023 № 13/23);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

04 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Волга-2023» (далее – Заявитель) на действия заказчика - Администрации Верхнетоемского муниципального округа (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку уличных светодиодных светильников с кронштейнами (извещение №0124600003023000152).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.12.2023 № 01-14/451.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

23.11.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124600003023000152 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку уличных светодиодных светильников с кронштейнами (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 397 800,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик включил в описание объекта закупки требования, при которых совокупность установленных характеристик товара, соответствует только одной торговой марки – «LED EFFECT», а именно модели «ТОПОЛЬ М 2.0».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

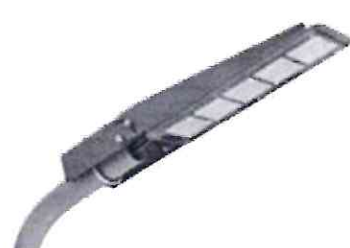
в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с Извещением объектом закупки является поставка уличных светодиодных светильников с кронштейнами с кодом ОКПД2 – 27.40.39.113.

Файл «Техническое задание», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее – Техническое задание), содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

<p>Характеристики товара</p>	<p>Светильники:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Назначение - для наружного освещения улиц и дорог 2. Крепление - кронштейн 3. Мощность, Вт – не менее 50 и не более 60 4. Напряжение сети: 220В+/-10% 5. Частота питания: 50 Гц 6. Класс защиты от поражения электрическим током: 2 7. Диапазон цветовой температуры: не менее не менее 3900; 8. Коэффициент мощности источника питания, $\cos \phi$ - не менее 0,98 9. Световой поток светильника, Лм - не менее 6800 10. Степень защиты светильника от воздействия окружающей среды по ГОСТ 14254-2015 не менее IP66/IP67; 11. Температура эксплуатации, С° минус 60 до плюс 40°; 12. Габаритные размеры, мм: Длина не менее 450 и не более 600; ширина не менее 100 и не более 300; высота не менее 60 и не более 110; 13. Гарантия не менее 3 лет, срок службы не менее 10 лет 14. Тип КСС – широкая 15. Крепление универсальное на кронштейны d от 48 до 60 мм. 16. Внешний вид изделия 
------------------------------	--

30.11.2023 поступил запрос разъяснений положений извещения об осуществлении закупки №РИ1, предмет запроса: «Уважаемый Заказчик, хотели бы предложить светильник чуть меньшей длины из реестра Минпромторга. Это уменьшит ветровую нагрузку на светильник и опору. Просим изложить требование длина не менее 250 и не более 600». В ответ на данный запрос Заказчик поясняет, что в целях единообразия установки светильников уличного освещения на территории Верхнетоемского муниципального округа габаритные размеры должны соответствовать заявленным. Изменение технических характеристик не допускается.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что требования к уличным светильникам установлены в соответствии с потребностями Заказчика и не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так как данные светильники закупаются не только для установки в новых местах, но и для замены вышедших из строя, имеющих внешний вид, идентичный заказанным. В целях единообразия и не нарушения архитектурного облика Заказчик считает внешний вид одним из существенных условий в данной закупке.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что обоснование начальной максимальной цены контракта выполнено на основании трех коммерческих предложений: ИП Костин А.А., ИП Полунин Н.Ю., ИП Русанов Н.Б.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.12.2023 на участие в закупке было подано три заявки с идентификационными номерами 1, 2, 3. Заявки под номерами 2, 3 признаны соответствующими Извещению.

Согласно материалам дела, заявка участника под номером 3 содержит предложение товара: светодиодный светильник RSL Street производитель ООО «РУСАЛКОС».

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее: на товарном рынке есть как минимум два производителя, которые соответствуют требованиям, содержащимся в Техническом задании, это светильник RSL Street производитель ООО «РУСАЛКОС» и «LED EFFECT» модель «ТОПОЛЬ М 2.0».

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает требования ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения» Заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление № 616), а также ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 878) и Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объектом закупки является поставка уличных светодиодных светильников с кронштейнами.

Согласно Извещению Заказчиком для закупаемого товара определен следующий код ОКПД2 – 27.40.39.113.

Постановлением № 878 утвержден Перечень радиоэлектронной продукции происходящих из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень), в который включен код ОКПД2 27.40.39.113 - светильники медицинские, соответствующие кодам 129360, 187160 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации (позиция 129).

Извещением об осуществлении закупки установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением № 878. Так как согласно описанию объекта закупки к поставке требуются светильники для наружного освещения улиц и дорог, то заказчиком неверно применено Постановление № 878 в извещении об осуществлении закупки, ограничение допуска в данной закупке не подлежало установлению.

Вместе с тем, письмом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.12.2020 № 101618/12 отмечается что, одновременное применение Постановления № 616 и Постановления № 878 не представляется возможным.

Также одновременно применять Постановление № 616 и Постановление Правительства № 878 невозможно, так как эти нормативные правовых акты содержат взаимно исключающие требования к участникам закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России изучив документы и сведения, приходит к выводу, что установление в Извещении ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 878 и Постановления № 616 противоречат положениям ФЗ «О контрактной системе».

Установленный Заказчиком в отношении объекта закупки код ОКПД2 27.40.39.113 соответствует пункту 2 Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением № 616.

Подпунктом "б" пункта 3 Постановления № 616 установлено, что запреты не применяются в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня).

Общая стоимость приобретаемого товара: 397 800,00 рублей, комплект, количество – 60 единиц.

В нарушение пункта 3 Постановления № 616 Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлен запрет в соответствии с Постановлением № 616.

Таким образом, Заказчик нарушили часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Волга-2023» необоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию Верхнетоемского муниципального округа, нарушившим часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».



Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



О.С. Малышева

Члены Комиссии

А.А. Елисеев

Ю.В. Пахатина

