



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ЧОП Медведь»
450001, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 23/3

Заказчик:

ГУП «Башфармация»
450106, РБ, г. Уфа,
ул. Батырская, 39

28.12.2020 № 8/18186

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ ТО002/07/3-3289/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «ЧОП Медведь» на действия (бездействие) организатора торгов при
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

23.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП Медведь» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/3) от 07.12.2020 вх. №23105 на действия ГУП «Башфармация» (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39) при осуществлении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обеспечению охраны объектов ГУП «Башфармация» (извещение №32009674880),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

0196857

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ЧОП Медведь» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/3) от 07.12.2020 вх. №23105 на действия ГУП «Башфармация» (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39) при осуществлении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обеспечению охраны объектов ГУП «Башфармация» (извещение №32009674880).

Заявитель жалуется на действия заказчика, в расчете оценок по показателю «Квалификация трудовых ресурсов».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе согласен, представил письменную позицию от 18.12.2020 вх.№24069.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер;
- направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

13.11.2020 ГУП «Башфармация» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №32009674880 о проведении запроса предложений на оказание услуг по обеспечению охраны объектов ГУП «Башфармация».

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений от 26.11.2020 № 32009674880/3 на участие в закупочной процедуре поступило 7 заявок, включая ООО «ЧОП Медведь».

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «ЧОП Медведь» заняла второе место.

Согласно п. 2 формы 6 Закупочной документации в подтверждение наличия квалифицированного персонала участник предоставляет копии: удостоверений частных охранников не ниже 4 разряда и личных карточек охранников не ниже 4 разряда (прикладываются к удостоверению частного охранника по каждому конкретному охраннику), страниц «001» и «004» отчета в УФНС по форме КНД 1151111 с копией подтверждения УФНС о принятии отчета.

Согласно пояснениям ГУП «Башфармация» по существующему порядку на странице «004» «Расчета по страховым взносам» (форма КНД 1151111) указывается расчет сумм страховых взносов по коду тарифа плательщика 01 – основной тариф. В связи с тем, что субъекты малого и среднего

предпринимательства теперь применяют кроме основного еще и дополнительно пониженный тариф (которому присвоен код тарифа плательщика 20) «Расчет по страховым взносам» должен содержать дополнительную страницу.

Комиссией установлено, что в Федеральный закон от 01.04.2020 №102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения. Обусловлено это тем, что в связи с коронавирусной инфекцией внесены изменения в порядок начисления страховых взносов – с апреля 2020 года малые и средние предприятия, числящиеся в реестре МСП, при расчете взносов используют одновременно 2 тарифа:

- базовый — 30% (из них 22% ПФР, 5,1% ФФОМС и 2,9% ФСС) для сумм выплат застрахованным лицам в пределах размера МРОТ (12 130 руб.);
- пониженный — 15% (10% ПФР, 5% ФФОМС, 0% ФСС) для части выплат, превышающих размер МРОТ.

Расчет ведется по каждому застрахованному лицу, при этом доход сравнивается с МРОТ по итогам каждого календарного месяца.

При заполнении «Расчета по страховым взносам» (КНД 115111) для базы и начислений сверх МРОТ используются коды, перечисленные в Письме ФНС от 07.04.2020 № БС-4-11/5850@:

1. Базовый:
 - код тарифа плательщика «01» (при заполнении строки 001 Приложений 1 и 2 к Разделу 1);
2. Пониженный:
 - код тарифа плательщика «20» (при заполнении строки 001 Приложений 1 и 2 к Разделу 1).

В своей заявке ООО «ЧОП Медведь» предоставило «Расчет по страховым взносам» с «001» по «013» страницы, где на странице «004» указана численность сотрудников в количестве 35 человек по коду тарифа - 20, а на странице «007» указана численность сотрудников в количестве 60 человек по коду тарифа - 01.

Таким образом, у ООО «ЧОП Медведь» общее количество сотрудников, получающих заработную плату, соответствующую МРОТ и выше, составляет 60 человек.

В ходе рассмотрения жалобы стороны пояснили, что в «Расчете по страховым взносам» по коду тарифа – 01 (сотрудники, получающие заработную плату в пределах МРОТ), а по коду тарифа – 20 (сотрудники, получающие заработную плату свыше МРОТ).

Таким образом, при оценке поступивших заявок ГУП «Башфармация» необходимо было учитывать применение организациями как базового, так и пониженного тарифа, а не оценивать заявку только по странице «004» «Расчета страховых взносов».

В этой связи, Заказчиком нарушены принципы равноправия и справедливости.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ЧОП Медведь» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/3) от 07.12.2020 вх. №23105 на действия ГУП «Башфармация» (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39) при осуществлении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обеспечению охраны объектов ГУП «Башфармация» (извещение №32009674880), является обоснованной

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП Медведь» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/3) от 07.12.2020 вх. №23105 на действия ГУП «Башфармация» (450106, РБ, г. Уфа, ул. Батырская, 39) при осуществлении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по обеспечению охраны объектов ГУП «Башфармация» (извещение №32009674880), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.