



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество  
«Уральский завод транспортного  
машиностроения»  
(АО «Уралтрансмаш»)

Общество с ограниченной  
ответственностью «АСВ ИНКОМ»  
(ООО «АСВ ИНКОМ»)

Акционерное общество «Агентство по  
государственному заказу Республики  
Татарстан»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3458/2021

г. Екатеринбург

07.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» \*
- заявителя в лице ООО «АСВ ИНКОМ» \*

рассмотрев жалобу ООО «АСВ ИНКОМ» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку заготовок дисков трения с наружными зубьями 54.07.005-А и заготовок дисков трения с внутренними зубьями 54.07.006-А (извещение № 32110637994) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АСВ ИНКОМ» (вх. № 01-26922 от 29.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку заготовок дисков трения с наружными зубьями 54.07.005-А и заготовок дисков трения с внутренними зубьями 54.07.006-А (извещение № 32110637994), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АСВ ИНКОМ» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является единое Положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 34 от 05.08.2021г.

14.09.2021г. года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110637994 и документация на поставку заготовок дисков трения с наружными зубьями 54.07.005-А и заготовок дисков трения с внутренними зубьями 54.07.006-А.

Начальная (максимальная) цена договора составила 19 595 520,00 руб.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 10.4.1 Положения о закупках при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и /или квалификационные требования.

Согласно п. 10.4.7 Положения о закупках в извещении, документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаются с учетом следующих ограничений:

1) устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом;

2) устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции;

3) требования должны быть измеряемыми;

4) должен быть установлен порядок подтверждения участником закупки своего соответствия установленным требованиям, а также перечень документов, подтверждающих такое соответствие;

5) квалификационные требования (п. 10.4.5 Положения) должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, а в части требований, указанных в подп. 10.4.5(1), 10.4.5(3), 10.4.5(4) Положения, основываться на требованиях технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами;

6) при проведении закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, квалификационные требования к участникам закупки не устанавливаются.

Согласно п. 10.9.1 Положения о закупках требования к содержанию, форме и составу заявки устанавливаются в извещении, документации о закупке в порядке и объеме, предусмотренных разделом 12 Положения для соответствующих процедур закупок.

Согласно пп. 7, 8, 25 п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

15) требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

В соответствии с п. 5.5.1 раздела 5.5 Документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №2 к информационной карте.

В п. 15 раздела 7 Информационной карты установлены обязательные требования к участникам закупки (в соответствии с приложением №1 к информационной карте).

Также, в п. 16 раздела 7 Информационной карты установлены дополнительные требования к участникам закупки (в соответствии с приложением №1 к информационной карте).

В пп. 3.2. п. 3 Приложения 1 к информационной карте также установлены общие требования к участникам закупки, в т. ч.:

3.2.	Требования к участникам закупки	Письмо о наличии ВП МО РФ.
------	---------------------------------	----------------------------

В п. 18 раздела 7 Информационной карты установлены требования к составу заявки на участие в закупке, которые должны быть в соответствии с приложением №2 к информационной карте.

Также, в требованиях к составу заявки п. 12 Приложения 2 к информационной карте установлено следующее, в т. ч.:

12)	Письмо о наличии ВП МО РФ.
-----	----------------------------

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что для заказчика не является значимым наличие ВП МО РФ у участника закупки, при этом, для заказчика является значимой **информация** о наличии/отсутствии данного представительства у участника закупки.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель заказчика также пояснил, что участники закупки, которые не предоставили в составе заявки данное письмо, были допущены к участию в закупке.

Таким образом, потребности заказчика также соответствует предоставление в составе заявки письма об отсутствии у участника закупки ВП МО РФ, при этом, данную альтернативу заказчик в закупочной документации не указал.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения аукционной документации, установила, что требование, предусмотренное п. 12 Приложения 2 к информационной карте, является избыточным, что не позволяет участникам закупки подать заявку на участие в закупке.

Таким образом, требование, предусмотренное п. 12 Приложения 2 к информационной карте аукционной документации, установлено заказчиком в нарушение положений п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 3.32.3 КоАП РФ.

При этом, неправомерное прекращение срока подачи заявок в 02:00 22.09.2021г. (МСК+2), по мнению заявителя, не влияет на права и законные интересы заявителя, в силу выдачи антимонопольным органом предписания № 66/01/18.1-3458/2021 от 07.10.2021 г. об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110637994), внесения изменений в документацию и продления сроков подачи заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АСВ ИНКОМ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» выявлено нарушение п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации (извещение № 32110637994), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3458/2021  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

07.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 66/01/18.1-3458/2021 от 07.10.2021 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», закупочной комиссии **в срок до «1» ноября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 66/01/18.1-3458/2021 от 07.10.2021 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110637994), внесения изменений в документацию и продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш» в срок до «5» ноября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*