

Руководителю Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель:
ООО «Торто»
ИНН 7710902976 КПП 771401001
123007, г. Москва, ул. Магистральная 5-я, д. 20
этаж 1, пом. I, к. 3, офис АЗВ
Электронный адрес: Pavlikmoskow@mail.ru

ЗАКАЗЧИК:
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЛИЦЕЙ ГОРОДА ТРОИЦКА"

Почтовый адрес:
142190, г. Москва, г. Троицк,
ул. Школьная, д. 10А
Ответственное должностное лицо
Веденева Е.Ю.
Электронная почта: trlyceum@gmail.com
Номер контактного телефона
7-495-8510056

Реестровый номер извещения: **31908542787**

ЖАЛОБА

20.11.2019 года на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса (реестровый номер извещения: **31908542787**).

На основании Предписания Московского УФАС России по делу № 077/07/00-17112/2019 от 12.12.2019 в документацию были внесены изменения, нарушающие требования Федерального закона №223 от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках Заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Мы считаем, что требования Заказчика, предъявленные к заполнению при конкретизации показателей товара, подлежащего поставке, затрудняет возможность подачи заявки на участие в Закупке.

Заказчик требует описать конкретные характеристики предлагаемого товара, которые он должен копировать из ГОСТ, например по позиции:

- Мука пшеничная, вкус, свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Запах,, свойственный пшеничной муке, без посторонних запахов, не затхлый, не плесневый.. Массовая доля влаги не более 15 %. Отсутствие минеральных примесей;

- Крупа манная, запах нормальный, без запахов плесени, затхлости и других посторонних запахов. Вкус нормальный, без кисловатого, горьковатого и других посторонних привкусов. При разжевывании крупы не должно ощущаться хруста. Содержание токсичных элементов, микотоксинов и пестицидов в манной крупе не должно превышать допустимые уровни, установленные действующими Медико-биологическими требованиями и санитарными нормами качества продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- Горошек зеленый, цвет и запах, свойственные свежему нежному не крахмалистому консервированному горошку;

- Кукуруза консервированная, вкус и запах: свойственный вареной сахарной кукурузе в стадии молочной спелости, без посторонних привкуса и запаха;

- Курага, содержание диоксида серы в обработанных сушеных фруктах не должно превышать норм, установленных в нормативных правовых актах, действующих на территории государства, принявшего стандарт

Микробиологические показатели сушеных фруктов должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов, действующих на территории государства, принявшего стандарт.

Участнику необходимо выбрать из указанного описания те характеристики, которым соответствует предложенный Заявителем товар. Однако, например, Заказчик не пояснил, как участник в составе заявки должен указать сведения о вкусе и запахе, микробиологических показателях, посторонних привкусов и запахов, отсутствия хруста при разжевывании без наличия товара на момент подачи заявку и без проведения соответствующих испытаний.

Мы считаем, что Заказчику в документации достаточно предусмотреть возможность участникам Закупки выразить свое согласие на поставку товара с качественными характеристиками, определенными им в Приложении № 2 к техническому заданию, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками Закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены Заказчиком в Документации. Указанное изменение сократит возможность допущения участниками Закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, подлежащих поставке, поскольку потребность Заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания

качественных характеристик в приложении № 2 к Техническому заданию, которые могут быть воспроизведены участниками Закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Более того, все конкретные показатели, соответствующие установленным в Документации, содержатся в ГОСТе, ссылка на который имеется в указанной документации с подробным описанием его требований.

В связи с чем представление участниками согласия на готовность поставки продукции в соответствии с требованиями ГОСТа предупреждает отклонение заявки по формальным основаниям.

Кроме того, положения Закона не обязывают участника Закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с этим требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в Закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара, после его производства, фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции.

Одним из основополагающих принципов, предусмотренных п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках, является информационная открытость закупки.

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Лицей города Троицка» утверждено решением от «16» декабря 2013г., протокол № 04 (далее - Положение).

Пункт 1.3.3. Положения гласит: «При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При оценке показателя 1.1.2 “Требования к исполнению услуг (НЦБ2i).

Заказчиком определяются Требования к исполнению услуг по 4 (четырем) параметрам:

1. Суточная норма хлеба и хлебобулочных изделий, молока и молочнокислых изделий, колбасных изделий, сыра поставляется ежедневно

2. Поставка продуктов должна осуществляться до 16 часов

3. При обнаружении явного брака или несоответствия товара заказу, замена осуществляется в течение 20 минут.

То есть, Заказчиком заранее заявляются невыполнимые требования, с целью ограничения потенциального круга участников процедуры.

Из этого следует, что порядок оценки по установленным критериям не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта в связи с наличием невыполнимых условий в показателях, подлежащих оценке Конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки, а также, в связи с наличием избыточных требований, подлежащих описанию и представлению участниками закупки для оценки Конкурсной комиссией.

Таким образом, заказчиком при проведении данных закупок было нарушено действующее законодательство РФ, а именно п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона №223 от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Опираясь на вышеизложенное,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме, № **31908542787** до рассмотрения нашей жалобы по существу;

2. Признать жалобу ООО "Торто" обоснованной;

3. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223 от 18.06.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО "Торто";

2. Конкурсная документация.

Генеральный директор ООО «Торто»

Краснова Татьяна Витальевна